

持续防范化解重点领域风险

——贯彻落实中央政治局会议精神实现“十四五”圆满收官述评之五

近日召开的中央政治局会议提出,要持续防范化解重点领域风险,作出“高质量开展城市更新”“积极稳妥化解地方政府债务风险”“巩固资本市场回稳向好势头”等一系列部署。

统筹发展和安全,才能确保经济行稳致远。针对重点领域风险隐患,各地区各部门持续用力推进风险处置,着力守好安全底线,坚持在发展中逐步化解风险,努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

高质量开展城市更新

上海的长白新村街道228街坊,是20世纪50年代为解决产业工人的住房问题兴建的工人住宅之一。砖红色的窗框、复古的木门框、“修旧如旧”的建筑错落有致,引入社区食堂、健身房、公共绿地空间……如今,走进更新后的228街坊,可深刻感受到城市生活的“升级”。

截至2024年底,我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%上升到2024年的67%,城镇人口由7.2亿增加到9.4亿。从国际经验和城市发展规律来看,我国已进入城镇化较快发展的中后期。从“有没有”转向“好不好”,人民群众诉求更加多样,城市短板亟待补齐。

此次会议指出,落实好中央城市工作会议精神,高质量开展城市更新。

“我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”近日召开的中央城市工作会议,就当前和今后一段时期城市工作面临的形势作出重大判断。

“从规模扩张到内涵提质,意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入,追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

中央城市工作会议提出,“以推进城市更新为重要抓手,大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效”“高质量开展城市更新,充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用”。

在上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰看来,城市更新已成为城市发展的重要转折点。开展城市更新,有助于存量提质增效、激活内需,持续巩固房地产市场稳

定态势,推动房地产行业转型升级。

积极稳妥化解地方政府债务风险

截至今年6月底,新增置换债券已累计发行3.8万亿元;各地置换后债务平均利息成本降低超过2.5个百分点……一组来自财政部的数据,彰显地方政府隐性债务置换工作扎实推进、取得积极成效。

近年来,我国部署实施了一系列有力举措,扎实推进一揽子化债方案,持续加强地方政府债务管理,地方政府债务风险得到有效化解和管控。

“尤其是去年推出12万亿元地方化债‘组合拳’,推动地方化债压力大大减轻,债务风险有效缓释。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何庆说。

针对下一阶段工作,此次中央政治局会议明确提出,“积极稳妥化解地方政府债务风险”“严禁新增隐性债务”。

通过国企举债融资新增隐性债务、向国企借款……就在不久前,财政部公开曝光了6起已完成问责的隐性债务典型案例,旨在进一步发挥警示教育作用,坚决遏制新增隐性债务。

“地方债务风险化解需贯彻党中央决策部署,坚决遏制新增隐性债务,稳步化解存量债务。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

此次会议还明确提出,“有力有序有效推进地方融资平台出清”。

“推进融资平台风险出清,将有力清除隐性债务滋生的‘温床’,为地方财政高质量发展提供有力支持。”杨志勇说。

巩固资本市场回稳向好势头

围绕资本市场,此次中央政治局会议指出“增强国内资本市场的吸引力和包容性”,备受关注。

“未来一段时间,资本市场内外部环境仍然错综复杂,困难挑战不少。会议的相关部

署,将有力推动资本市场稳健发展,持续提升资本市场吸引力、竞争力。”中山大学岭南学院教授韩乾说。

党的二十届三中全会明确要求,健全投资和融资相协调的资本市场功能;2024年中央经济工作会议强调,深化资本市场投融资综合改革;本次中央政治局会议提出增强国内资本市场的吸引力和包容性……一系列重要部署一以贯之、一脉相承,为资本市场高质量发展提供了有力遵循。

市场稳定、有活力是资本市场有吸引力的重要前提。此次会议强调,“巩固资本市场回稳向好势头”。

今年以来,经过各方共同努力,资本市场经受了超预期外部冲击,市场韧性增强,预期改善,回稳向好的态势不断巩固。

展望未来,复杂的国内外形势下,资本市场仍然面临不少挑战,但经济高质量发展的确定性、宏观政策预期的确定性、中国资产估值修复的确定性等为保持市场平稳健康运行提供了基础和条件。

韩乾表示,随着新“国九条”等改革政策持续落地见效,更加注重提高市场内在稳定性,更加注重提升上市公司吸引力,更加注重回报投资者的市场生态加快形成,资本市场“稳”的基础将更加牢固。

□新华社记者 申铖 刘慧 郑钧天 (新华社北京8月5日电)

新的伟大奋斗创造新的历史伟业

(上接第1版)

当前和今后一个时期,是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。

前进之路绝非坦途。

2024年9月26日,北京中南海,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

这一年二季度以来特别是进入三季度,我国主要经济指标增速回落,股市楼市承压,市场预期走弱,海内外忧虑情绪有所蔓延。

在关键时刻、重要节点,这次会议果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

越是风高浪急,越彰显领航掌舵者的坚定果敢。

2022年11月,因时因势、科学决策,准确把握新冠疫情变化,研究部署进一步优化防控措施的第二十条措施;

2025年2月,瞄准问题、聚焦关切,出席民营企业座谈会并发表重要讲话,深刻体现出对民营企业和民营经济的关怀和重视;

……………

“十四五”极不平凡的发展历程中,习近平总书记以巨大的政治勇气和智慧、无畏的胆识和魄力,一次次作出关键抉择,带领全体人民一仗一仗地打、一关一关地闯,有效应对挑战,指明前进方向。

中流击水,扬帆奋楫。

这5年,我国经济社会发展遇到的困难问题比预计的要多,取得的成果成效比预期的要好,我们的制度优势更加巩固、创新活力更加强劲、物质基础更加雄厚、发展基础更加坚实,必将在中国发展史上留下极不平凡的一笔。

勇立潮头 坚毅笃行——“无论国际风云如何变幻,我们都要坚定不移做好自己的事情”

稳居全球制造业第一大国,200多种主要工业品产量世界第一,建成全球数量最多的5G基站,拥有全球规模最大的研发人员队伍……

“十四五”时期,一个个“第一”“最多”“最大”,彰显中国经济社会发展加快从量变到质变、从低端到中高端、从追赶者到领跑者的巨大转变。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。

“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题,关系我国社会主义现代化建设全局”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”……

从“主题”,到“首要任务”,再到“硬道理”,高质量发展贯穿“十四五”时期全过程。

习近平总书记强调:“无论国际风云如何变幻,我们都要坚定不移做好自己的事情,不断做强经济基础,增强科技创新能力,提升综合国力。”

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑——

今年7月7日,习近平总书记来到山西阳泉闽门股份有限公司考察调研。

生产车间里,总书记不时驻足察看,详细了解产品生产和销售情况,他指出:“实体经济不能丢,实体经济里边的传统产业不能丢,要通过科技创新实现转型升级。”

5年间,从实验室、研究院,到制造业企业、工业园区,习近平总书记一次次深入科技创新最活跃的地方,对因地制宜发展新质生产力作出重要指示,对深化科技体制改革进一步作出部署。

5年间,中国站上一个又一个“大国重器”的创新制高点,拥有了自主研发的高性能芯片和操作系统,新能源汽车年产量突

破1000万辆,成为世界上首个国内有效发明专利数量突破400万件的国家……

把改革摆在更加突出位置,以进一步全面深化改革推进中国式现代化——

2025年5月20日,民营经济促进法正式施行。

从党的二十届三中全会明确提出制定民营经济促进法,到这部关于民营经济发展的基础性法律出台实施,只用了10个月时间,海外媒体评价“具有里程碑意义”。

发展出题目,改革做文章。5年间,面对新的时代形势和课题,以习近平总书记为核心的党中央精准重点任务、抓住关键环节,谋划推动一批战略性、创造性、引领性改革。

加快构建高水平社会主义市场经济体制,坚持和落实“两个毫不动摇”,深化国资国企改革,致力于为非公有制经济发展营造良好环境;全国统一大市场建设向纵深推进,要素市场化改革迈向深入,产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度逐步健全完善……

2024年7月18日,党和国家迎来又一个历史性时刻:

党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号角响彻神州大地。

以经济体制改革为牵引,党的二十届三中全会部署的300多项改革举措渐次推出,在实践、认识、再实践、再认识中,进一步全面深化改革不断向广度和深度进军。

以开放促改革、促发展,坚定不移推进高水平对外开放——

近日,海南自由贸易港全岛封关安排及政策措施向海内外发布;2025年12月18日正式启动。

改革越深入,对开放的水平要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。

5年间,习近平总书记主持或出席首届中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会等主场外交活动,向世界传递中国坚定不移推进高水平对外开放强音;中国连续多年举办进博会、广交会、服贸会、消博会,践行“开放的大门”将越开越大”的坚定诺言。

“与中国同行就是与机遇同行,相信中国就是相信明天,投资中国就是投资未来。”今年3月,习近平总书记会在会见国际工商界代表时的真诚邀约,宣示中国坚定不移深化改革、扩大开放的决心,为中国与世界合作共赢注入强大信心和力量。

统筹发展和安全,实现高质量发展和高水平安全的良性互动——

面对风高浪急甚至惊涛骇浪,习近平总书记以深刻的忧患意识和深远的战略眼光,在因势而谋、应势而动、顺势而为中树立底线思维,在斗争中维护国家尊严和核心利益,牢牢掌握我国发展和安全主动权。

粮食安全是治国理政的头等大事。

2022年4月,习近平总书记在海南考察,一站就来到三亚市崖州湾种子实验室,指出“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中,就必须把种子牢牢攥在自己手里”。

把能源安全作为关系经济社会发展的全局性、战略性问题,强调“要立足我国能源资源禀赋,坚持先立后破、通盘谋划,传统能源逐步退出,必须建立在新能源安全可靠替代的基础上”;

坚持科技自立自强,要求“把科技的命脉牢牢掌握在自己手中,在科技自立自强上取得更大进展,不断提升我国发展独立性、自主性、安全性”;

深入实施新时代人才强国战略,科技强军战略,紧紧扭住能打仗、打胜仗这个强军之要,持续深化国防和军队改革;

……………

5年间,我国粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实,目前已累计建成超10亿亩高标准农田;建成全球规模最

大电力基础设施体系,发电装机容量占全球三分之一;拥有全球规模最大、门类最齐全、体系最完整的制造体系,应对各类风险挑战的底气更足。

人民至上 造福人民——“党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活”

创意十足的街边景观与乡愁浓郁的老式建筑巧妙融合,清新文艺的特色小店与配套齐全的服务设施相得益彰……重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区,充满烟火气和幸福感。

这里曾经是远近闻名的“老破小”,经过城市更新,蝶变为传统新潮交融的新家园。

2024年4月,习近平总书记在重庆考察时来到民主村社区,语重心长地说:“中国式现代化,民生为大。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”

人民,在习近平总书记心中重逾千钧。5年间,以习近平总书记为核心的党中央坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步。

城市是现代化的重要载体,承载着人民对美好生活的向往。

2025年7月,中央城市工作会议举行,习近平总书记出席并发表重要讲话。这次会议明确建设“现代化人民城市”是当前和今后一个时期城市工作目标。

“十四五”时期,以习近平总书记为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,紧盯百姓身边事,一件一件办实事办好事。

就业是最基本的民生。2024年5月27日,中共中央政治局就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习。习近平总书记强调,各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓,加强组织领导,健全制度机制,增强工作合力。

当年9月,《中共中央 国务院关于印发实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》发布,从中央层面为促进高质量充分就业作出顶层设计。

“十四五”以来,每年城镇新增就业稳定在1200万人以上。居民收入增长与经济增长基本同步,城乡收入相对差距进一步缩小。

老有所养、幼有所育、病有所医,是牵动亿万家庭的民生关切。

2023年春节前夕,习近平总书记视频连线看望慰问基层干部群众时强调,要大力发展养老事业和养老产业,“特别要强化对特困、低保、高龄、失能老年人的兜底保障”。

“十四五”以来,经济发展、科技进步成果,实打实地转化为群众的获得感和幸福感。我国建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,义务教育巩固率和基本养老保险、基本医疗保险参保率都在95%以上。

乡村全面振兴事关中国式现代化建设全局。幸福路上,一个也不能少。

玉龙雪山脚下的云南丽江现代花卉产业园,各色花朵竞相绽放。

2025年3月,习近平总书记来到云南丽江现代花卉产业园考察。从品种、价格,到务工收入……总书记看得仔细,问得具体。

“你们这个事业搞得很兴旺,符合现代农业发展方向。祝你们的生活像花儿一样美!”习近平总书记的话,给大家更足的信心与干劲。

跋山涉水、走村入户,5年来,习近平总书记以战略高度统筹谋划,科学推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,围绕如何实现农业更强、农村更美、农民更富深入调研。

5年来,我国粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上,2024年首次迈上1.4万亿斤新台阶。

脱贫攻坚成果持续巩固拓展。脱贫人口务工就业规模连续4年稳定在3000万人以上,脱贫农村居民人均可支配收入增速连续4年快于全国农村居民收入增速。

西藏定日县,灾后重建工作正在加速推进,新民居渐次成型,孩子们嬉笑着跑来跑去。很难想象,这里半年多前刚刚遭受了一场强烈地震。

2025年1月7日,海拔4000多米的定日县发生6.8级地震。习近平总书记作出重要指示强调,要全力开展人员搜救,全力救治受伤人员,最大限度减少人员伤亡。

人民至上、生命至上。5年来,以习近平总书记为核心的党中央始终将以人民为中心贯穿治国理政全过程,斗洪水、抗干旱、战疫情,牢牢守住兜牢民生底线,坚持在发展中保障和改善民生。

从城市到乡村,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求。

“在城市里有个家”,是不少进城建设者的心愿。

结束了一天的忙碌工作,从事保安工作的张颂蔚回到了自己的小家——位于上海市闵行区的新时代城市建设者管理者之家。他住的四人间里环境整洁,厨房、卫浴、家电齐全。

2023年11月,习近平总书记在上海考察期间,专程到外来人口占比比较高的闵行区,走进新时代城市建设者管理者之家调研。离开时,面对围拢过来的社区居民,习近平总书记强调:“城市不仅要有高度,更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。”

着眼城乡融合发展,习近平总书记在考察中多次深入基层调研,多次作出重要指示。

党的二十届三中全会《决定》对完善城乡融合发展体制机制作出部署,新型城镇化战略五年行动计划落地实施,壮大县域经济,健全基本公共服务体系,巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止发生规模性返贫。

5年来,我国不断健全推进新型城镇化体制机制:有序推进农业转移人口市民化,深化户籍制度改革。2024年末常住人口城镇化率达67%,义务教育阶段进城务工人员随迁子女在公办学校就读或享受政府购买学位比例达97%。

“治国之道,富民为始。”共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。

“十四五”规划建议提出,“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,突出强调“扎实推动共同富裕”,提出了一系列重要要求和重大举措。

稳步推动共同富裕,不仅是“十四五”期间党和国家工作的重点,也是我们党治国理政的出发点和落脚点。

习近平总书记强调,“促进全体人民共同富裕是一项长期任务,也是一项现实任务,必须摆在更加重要的位置,脚踏实地、久久为功,向着这个目标作出更加积极的努力”。

庄严承诺,矢志不渝。始终坚持以人民为中心,一切为了人民,一切依靠人民,14亿多中国人民在共同奋斗中共享改革发展成果。

胸怀凌云志,关山度若飞。今年10月,党的二十届四中全会将在北京召开,研究关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议。

着眼强国建设、民族复兴伟业,紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们将圆满完成“十四五”规划目标任务,科学谋划“十五五”时期经济社会发展,推动高质量发展迈上新台阶,不断谱写中国式现代化新篇章。

□新华社记者 (新华社北京8月5日电)

(上接第1版)全面贯彻党的教育方针,聚焦人民群众所急所需所盼,按照强化普及普惠、稳妥有序推进、加大政府投入、经费合理分担的原则,逐步免除学前教育保育教育费,有效降低教育成本,提高基本公共教育服务水平,办好人民满意的教育。

《意见》明确,从2025年秋季学期起,免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费。免保育教育费标准按照县级以上地方人民政府及其教育、价格主管部门批准的公办幼儿园保育教育费收费标准(不含伙食费、住宿费、杂费等)执行。对在教育部批准设立的民办幼儿园就读的适龄儿童,参照当地同类型公办幼儿园免除水平,相应减免保育教育费。民办幼儿园保育教育费高出免除水平的部分,幼儿园可以按规定继续在园儿童家庭收取。对因免保育教育费导致幼儿园收入减少的部分,由财政部门综合考虑免保育教育费在园儿童人数、所在地保育教育费生均实际收费水平等情况补助幼儿园。

《意见》提出,在国家统一实施的免保育教育费政策基础上,鼓励各省结合实际,进一步巩固落实家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等群体资助政策,做好兜底保障。同时,要认真落实《中华人民共和国学前教育法》,坚持保基本、普惠惠,进一步健全学前教育投入机制。

《意见》要求,各省要发挥省级统筹作用,完善工作机制,明确责任分工,制定具体实施方案,与本地区已实施的学前教育资助政策做好衔接。地方各级财政、教育部门要加强日常监管,强化资金保障和使用管理,及时足额拨付资金,确保幼儿园正常运转,严禁拖欠教师工资。地方各级教育部门要严格落实监管责任,规范办园行为,切实守护好在园儿童身心健康。

宁德市红色文化遗存保护条例

(上接第7版)

第十九条 任何单位和个人都有依法保护红色文化遗存的义务,不得破坏、损毁红色文化遗存,并有权检举和制止破坏、损毁红色文化遗存的行为。

文化和旅游主管部门应当建立投诉举报制度,及时受理对破坏或者损害红色文化遗存行为的投诉举报以及有关红色文化遗存险情的报告。

第二十条 鼓励对红色文化遗存进行合理利用。不可移动红色文化遗存的合理利用应当与其历史价值、结构特点相适应,不得擅自改变遗存主体结构和外观,不得危及遗存及其附属设施的安全。

禁止以歪曲、贬损、丑化等方式利用红色文化遗存。

第二十一条 具备开放条件的红色文化遗存,应当向公众开放。红色文化资源丰富的县(市、区)应当建设红色文化博物馆、纪念馆或者展示馆。鼓励利用红色文化遗存举办陈列、展览,开展形式多样的社会教育和服务活动。

第二十二条 本市与红色文化有关的博物馆、纪念馆、展示馆、档案馆和研究、教育等机构,应当加强对遗存的红色文化内涵和革命历史价值的研究和发掘。鼓励社会各界开展与红色文化遗存有关的理论和应用研究。

第二十三条 市、县(市、区)人民政府及其有关部门应当加强红色文化遗存保护的宣传教育,增强全民保护意识,重视红色文化遗存保护研究,加强讲解员队伍建设。广播、电视、报刊、网络媒体等应当宣传红色文化遗存保护工作,开展红色文化主题宣传,推动红色文化有效传播。

本行政区域内的国家机关、企事业单位和社会组织,应当利用红色文化遗存开展爱国主义和革命传统教育。

第二十四条 鼓励和支持社会资本参与红色文化遗存的保护与利用,投资建设红色文化遗存保护设施,打造红色文化多元传播平台,培育、设计和推出红色文化旅游景区、线路和产品,推进红色文化与乡村振兴融合发展。

利用不可移动红色文化遗存,或者在其保护范围内进行影视拍摄等大型活动的,应当征求当地文化和旅游主管部门和相关管理职责部门的意见。

第二十五条 市、县(市、区)人民政府应当立足红色文化资源禀赋,打造红色文化品牌,开展对外交流与合作,推动红色文化的保护、传承和弘扬。

第二十六条 违反本条例有关规定,相关法律、法规已有处罚规定的,从其规定。

第二十七条 违反本条例第十六条第一项规定的,由公安机关责令限期改正,逾期不改的,处以五千元以上三万元以下的罚款。

第二十八条 市、县(市、区)文化和旅游主管部门或者其他有关部门及其工作人员,违反本条例规定,滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊,造成红色文化遗存损毁或者灭失的,对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第二十九条 本条例自2020年9月1日起施行。