

理好“集体账” 管好“钱袋子”

——宁德大力推进农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作

农村集体资金、资产、资源管理,关系着农村集体和农民群众的合法权益。

如何规范性管好“三资”,近些年,宁德持续贯彻落实中央纪委国家监委和省、市纪委监委工作部署以及省农业农村厅工作要求,持续推动农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作,通过清合同、查漏洞、建机制等举措,维护群众切身利益、护航乡村全面振兴。

靶向发力 精准施治

夏日里,走进福鼎市磻溪镇炉屯村的村集体茶园,漫山遍野的“绿意”成为群众、村集体的增收希望。

“曾经,这片茶园的租金一直维持在每年仅600元的水平,收益十分微薄。2023年,得益于各级部门的不懈努力,我们和茶园承租方通过协商,成功将租金从每年600元提升至3.2万元,这在过去是完全不敢想象的。”福鼎市磻溪镇炉屯村党支部书记林开书喜悦地说。

在宁德,这样的案例并非个例。农村集体“三资”管理突出问题专项整治工作开展以来,宁德各级各部门高度重视,推动构建“市级统筹、县乡主责、乡镇落实”的三级责任体系,让整治工作向基层延伸、向纵深突破。

截至6月底,全市排查职能部门问题数1376个,已整改1277个,其中合同不规范问题405个,已整改325个,收回拖欠租金572.11万元,增加租金收入2.6万元;财务管理不规范问题933个,已整改829个,清退各类款项73.89万元。

司拖欠市场租金事宜通过启动司法程序依法维权,最终成功追回拖欠租金66855元及违约金8549.08元,挽回社区经济损失。

此外,市级有关部门通过明察暗访的方式,对基层一线抽查,翻凭证、核合同、访群众,查病灶,推动问题立行立改。今年以来,市农业农村局从福鼎、福安、屏南、周宁的多个乡镇的会计账簿中揪出42项隐形问题,追回流失资金3.8万元。

追回资金,为村民办实事。

傍晚,刚回家的雷先生把车稳稳停进村里新建的上垅湾停车场,望着眼前有亭停放车辆,他忍不住赞叹:“村集体的‘钱袋子’鼓起来,村里的基础设施也跟着‘升级换代’了。”

近年来,寿宁县广泛开展农村集体“三资”管理突出问题大排查,斜滩村对长期低价出租的店铺按程序收回使用权,重新招租出租,每年获得15.2万元的租金收入。去年底,经村民投票,超80%的人同意优先用该资金建设上垅湾停车场,解决大伙儿停车难题,获得村民赞誉。

“施工期间,村民自发组成监督小组,保障工程质量和进度,部分基础工作还由村里的青壮年劳动力义务帮忙完成。”斜滩村党支部书记缪国升表示,停车场的建设不仅提升了村庄形象,也让大家看到了合理利用村财收入为村庄谋发展的显著成效。

规范管理 筑牢根基

唯有管理“一清二楚”,群众利益才能“明明白白”。

定期公开村务材料是古田县村干部的

结算方式,推动2314个村启用村务卡,2337个村实现收款码全覆盖,让“干部不经钱、会计不见钞”,从源头上解决了坐收坐支问题。

在此基础上,全市试点推行“银农直联”,依托省级平台“银农直联”模块,推动资金支付在线审批、网银转账等全流程监管,让资金去向“明明白白”。

近些年,农村集体资产资源线上流转交易模式,日渐深入人心。

作为全省第一批省级农村产权流转交易市场建设试点,柘荣县推出了“一二三”工作法,构建县乡村三级管理体系,探索推行“两个中心”合作运营模式,出台一套农村产权流转交易管理办法,为农村产权流转交易提供“一站式”服务,有效促进了村集体资产保值增值,让农村产权流转焕发新生。从民主决议到平台挂网,从公开竞价到签约监管,每一步都有章可循。

这一模式的成效已在实践中充分显现:城北社区通过线上竞拍,让上桥路临时农贸市场租金溢价7.08%成交;全县实现挂网57笔,成交32笔,累计交易额1238.45万元,实实在在的效益让村集体和村民尝到“甜头”。

如今,霞浦、屏南、寿宁等县也纷纷跟进,相继挂牌成立农村产权交易中心,让线上流转的好做法在更多地方落地生根。

从问题整改到制度完善,再到数字监管不断强化,宁德用一系列扎实举措给农村集体“三资”监管上了“紧箍咒”、添了“安全阀”,让集体资产“看得见、管得住、用得好”,推动村集体资金真正花在关键处,为乡村振兴注入动力。

□ 本报记者 陈容 通讯员 杨华

周宁

从“养老”到“享老”的“银发经济”转型之路

七月的周宁,清风徐来。在周宁县旅游集散中心内,来自福州的退休教师张源正和几位老友支起天幕,准备开启一天的露营生活。“这已经是我第三次来周宁了。这里就像‘天然空调房’,夏天根本舍不得走。”张源笑着说。

周宁县森林覆盖率72.96%,负氧离子浓度峰值超3万个/立方厘米,盛夏日均气温仅24℃,获评“中国天然氧吧”“避暑旅游目的地”等国家级生态名片,是国家重点生态功能区。

得天独厚的生态优势为发展银发经济提供了天然禀赋,近年来,该县立足生态禀赋,大力发展康养旅游,构建“旅居养老+多元康养”新模式,每年夏季吸引超过20万人次旅居康养。

生态赋能 从“旅游”到“旅居”

盛夏时节,天刚破晓,80岁的曹春明老人就已在周宁绿福公园的林荫道散步。来自江苏常州的他 and 儿子在县城租了房子,打算在这里度过整个夏天。

“周宁水质、空气质量都很好,闲暇时看看日出日落,到深山老林里呼吸负氧离子,生活节奏慢,特别适合养老。”曹春明的话语中透着惬意,现在通了动车,来周宁很方便,还能顺道游览周边城市。

在周宁,像曹春明这样“银发族”的生活节奏与当地百姓悄然同步:晨起太极、午后品茗、傍晚闲话,这种深度融入的旅居方式正成为新时尚。

在浦源镇紫云村,79岁的高培德是村里最年长的“租客”。两年前,他经子女推荐来到这里,过上了惬意的长租生活,还与其他租客建起微信群,共享乡村生活的美好。

“每年7月至10月是旅游旺季,村里短租游客络绎不绝,其中租住3个月的游客占比最高。”紫云村党支部书记郑财登介绍,这个季节旅居人口甚至超过了村里常住人口。

为满足游客需求,近年来,紫云村不断完善旅游设施,改造荷花池景观、修缮红色研学基地,并增设共享茶吧、露营区等,旅游服务能力不断增强,村民年增收6000元至10万元不等,云端古村正迸发出强劲动能。

周宁的康养产业不仅停留在传统避暑层面,更向“生态+医疗”模式拓展。2023年8月,华东菌群生命疗养中心在旅游集散中心落成。该中心将凉爽气候与现代医学深度融合,打造集“旅、居、检、疗、养”于一体的综合性康养文旅项目,为周宁康养旅游赋予新内涵。

“我们借助精准菌群移植技术,重建人体肠道微生态环境,从而实现治疗疾病、预防疾病的目标。”该疗养中心行政主管郑柳清介绍,作为承袭医药集团重点打造的微生态健康产业集群,中心依托周宁独特的生态优势,结合前沿医学技术,为客群提供个性化精准诊疗及全生命周期健康管理服务。

来自北京的旅居者林女士对此深有体会:“调理了一段时间,多年的肠胃问题在这里得到了明显改善,连睡眠质量也提高了。”



周宁县紫云村,为旅居者提供舒适宜居环境。张宇鑫摄

据了解,今年,该县引入3套VIGX“外骨骼机器人”,能实时感知人体运动状态并自动调节助力强度,让老年游客不再因体力问题望而却步。

这样的贴心服务遍布周宁各个角落。周宁县推出《银发经济二十条》,围绕优化养老体系、完善基础设施、聚焦银发需求、优化资源配置、强化要素保障、完善监管体系等六个方面,从适老化改造到医养结合,构建全链条服务体系。

建立“一刻钟养老服务圈”,15个县级居家社区养老服务网络和100个嵌入式养老服务机构织就暖心保障网;投资30多亿元建设全域旅游基础设施,重点打造鲤鱼溪·九龙漈国家AAAA级景区、仙风山旅游度假区等;建成华东菌群生命疗养基地、云山庄园康养基地等项目……

创新服务 从“住得下”到“住得好”

在九龙漈景区,60多岁的周美云穿

走进周宁县康养旅居综合体,防滑地砖、无障碍扶手等适老化设施一应俱全,同时配备专业的医护人员,让老年人吃下“定心丸”。

“已经有福州老年旅游团预订了行程,预计100人左右。”负责人肖正琼说,这个占地30亩的园区设有211间康养房,可满足不同层次的需求。

在不断提升基础设施的同时,周宁县还先后引进省建工集团、宁德市交投集团以及碧桂园等名企入驻,开发“阳光东府”“天行山海”“珑悦观邸”“云山小镇”等康养地产项目,成为福州及江西、浙江等地市民“候鸟旅居”的栖居乐土。

“银发经济不是简单的‘养老’,而是要让长者活得精彩。我们将持续深化‘康养+旅游’产业融合,推动‘云端周宁·24℃康养空间’核心IP建设,让银发经济成为推动山城文旅高质量发展的新引擎。”周宁县委宣传部副部长徐江燕表示。

□ 魏知秋

“现在志愿服务就像接单送货,每完成一次,心里特有成就感。”日前,在福鼎市桐城街道天湖社区服务点,志愿者王美笑一边展示着刚兑换到的日常用品,一边开心地说。她手中的积分存折记录着每一次暖心服务,兑换的喜悦洋溢在眉眼间。

这样温馨的场景,正是天湖社区深化基层治理的一个缩影。作为福鼎“东扩、南移、面海、环湾”城市发展战略的关键区域,天湖社区人员构成多元,涵盖了不同年龄层次与职业群体。近年来,该社区以“近邻”党建特色品牌为重要抓手,致力于打造有温度的和美社区。

“过去是企业找社区搞捐赠,现在是社区带企业做服务,党建这根‘红线’串起了治理的‘千条线’。”天湖社区党总支书记夏丽春道出了社区治理变革的核心逻辑。她介绍,在新一轮基层治理改革中,该社区以党建统领聚合专业社工、志愿力量、社会资源,打破行业壁垒,让29家合伙人单位从“旁观者”变身“局中人”,组建成覆盖医疗、金融、科技等8大领域的“红纽带合伙联合体”,走出一条精准化、可持续的治理新路。

如何让需求与资源精准匹配?天湖社区全面梳理各合伙单位的优势资源,精心编制出需求、资源、项目“三张清单”,让各方力量在治理棋局中精准落子。“根据需求清单,我们推出‘创享贷’低息贷款精准支持女性创业。”福鼎恒兴村镇银行营业部总经理陈少锋坦言。

在这一机制下,党员网格员入户梳理127项需求,社工评估分级形成《技能培训》《托育托管》等目录,合伙人“按需匹配、量力认领”,让资源对接率从不足50%跃升至98%,服务供给实现从“撒胡椒面”到“靶向发力”的质变。

“专业力量是治理精细化的关键引擎。”树仁社工服务中心负责人王亚静说,针对空巢、高龄老人安全问题,社工设计“敲门行动”。志愿者每日巡查老人健康状况,同步链接福鼎市同禾医院提供上门体检。同时,聚焦老年情感缺失,策划“银婚集体婚礼”,让9对老年人重披婚纱。

更具创新性的是家校社协同育人试验。天湖社区联合法院、学校成立家庭教育指导站,由资深法官开发《以案说法》课程,已成功调解家庭矛盾12起。“现在教育孩子,我们学会了用‘倾听三部曲’耐心沟通。”家长黄小花展示着写满学习心得的笔记本,言语间满是欣慰。通过“法律刚性+教育柔性+社区温情”的联动模式,社区组织的“红色家风伴成长”系列讲座已惠及800余户家庭,在亲子沟通、家风建设等方面引发强烈情感共鸣。

在先行先试的探索实践中,天湖社区深刻认识到,基层治理可持续的核心在于构建价值闭环,通过资源共享、优势互补,实现社会效益与经济效益的双赢:福鼎市小青北托育中心推出“育儿+美育”公益课堂覆盖300余名儿童;康明眼科通过老年性白内障筛查锁定精准客群,同步为89名困难患者减免费用;个体工商户的“爱心折扣”在社区公众号、微信群引流下,单月新增客户超200人……“公益反哺一品牌增值”的双向赋能,使合伙关系从“爱心输血”转向“价值造血”。

如今,这个由社区党总支搭台、社工运维、合伙人支撑、志愿者落地的生态圈,正持续释放“1+1+1>3”的治理效能,切实打通服务群众的“最后一米”。今年初,中央社会工作部组织开展党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点工作,天湖社区被确定为试点单位之一。

夏丽春表示,以融合试点为契机,天湖社区将持续升级“三张清单”机制,深化“四维融合”模式,吸纳更多优质资源,丰富服务供给类型,打造一支更具专业素养的服务队伍,更精准回应居民日益多元化的需求,探索基层治理的更好经验。

□ 本报记者 朱灵源 通讯员 王婷秋

『三张清单』精准落子 激活治理『一盘棋』

福鼎天湖社区以服务项目清单化推动基层治理精细化

