

让创新链和产业链无缝对接

——用好总书记全国两会上指导的方法论(二)

两会新华述评

习近平总书记5日下午参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调,抓科技创新和产业创新融合,要搭建平台、健全体制机制,强化企业创新主体地位,让创新链和产业链无缝对接。

从“加强创新链和产业链对接”到“促进创新链和产业链精准对接”,从“加强创新链和产业链融合”到“让创新链和产业链无缝对接”,习近平总书记对“双链”关系的一系列重要论述,体现了对以新质生产力增强发展新动能的规律性认识,是建设中国式现代化必须遵循的重要方法论。

创新链的源头活水来自科技创新,产业链的动力源泉来自产业创新。

当前,科技创新已成为国家竞争力的关键要素,产业创新则加速让科技成果落地转化为生产力。二者的深度融合,是新时代我国经济高质量发展的重要引擎,是构建现代化产业体系的方向。

2025年政府工作报告中,“推动科技创

新和产业创新融合发展”写入2025年经济社会发展总体要求,这一战略部署不仅是对新发展格局的精准把握,更彰显了我国以创新驱动引领产业转型升级的坚定决心。

2024年,我国全社会研究与试验发展经费投入达3.6万亿元,比上年增长8.3%;基础研究经费占比提升为6.91%;每万人口高价值发明专利拥有量达14件……亮眼数字,彰显的是科技创新投入的持续加码与科技创新生态的不断优化。

2024年5月,我国第三代自主超导量子计算机“本源悟空”接入长三角枢纽芜湖集群算力公共服务平台,“四算合一”的平台以更强的算力支持中小企业和高校院所加速研发进程,推动产业发展。

“量子计算作为未来科技竞争的核心领域,通过政府搭建的‘舞台’,为千行百业的转型升级提供了源源不断的助力,演奏出了一首推动科技迭代进步、带动企业快速发展的‘交响乐’。”中国科学院量子信息重点实验室副主任郭国平代表说。

成果固然丰硕,形势依然紧迫。高校

和科研院所成果“锁在抽屉里”、企业技术需求“悬在半空中”的情况仍然存在,科技成果转化不足、产业链与创新链衔接不畅的问题仍有发生,需要依靠搭建平台,更广泛地促进要素自由融通。

体制机制的改革,是推进创新链和产业链无缝对接的基石。

为让技术的“金种子”精准降落在产业链的沃土上,近年来,天津津南区不断进行管理体制变革,打破行政壁垒,推动拥有丰富教育资源的海河教育园区、科技成果转化高地天津南园、以制造业基础见长的津南经开区“三园合一”。2024年,这里新增注册落地科技企业199家。

“一头是科技成果、一头是产业需求,需要深入推进体制机制改革促进二者结合,让好的科技成果从‘书架’走上‘货架’,构建创新链、产业链融合发展的‘操作系统’。”广西民族大学副校长黄晓娟委员说。

创新链、产业链共融共舞,企业是关键一环。强化企业主体地位,不仅有利于破解科技、市场“两张皮”的问题,也是赢得市场竞争主动权、培育新质生产力的选择。

华为与多所高校共建卓越中心,构建了从基础研究到产业应用的全链条生态;万事利集团依托AIGC技术开发丝巾设计大模型,实现“千人千面”的个性化生产……越来越多的企业既能引领技术突破,又能带动产业链上下游协同升级,在成为推动经济社会进一步发展的“主力军”的道路上高歌猛进。

“要通过科技金融工具支持初创企业成长为领军龙头,完善‘科技—产业—金融’的循环体系,形成‘样品—产品—商品—产业’的转化链条,推动创新链与产业链的深度融合、无缝对接。”中国工程院院士邓中翰委员说。

创新链与产业链无缝对接的背后,是对产业规律、创新规律、发展规律的深刻把握。让创新更好赋能产业,产业更好激发创新,加快推动“双链”深度融合、双向奔赴,培育更多向“新”求“质”的发展动能,必能持续激发高质量发展的强劲动力。

□ 新华社记者 叶昊鸣 宋晨 (新华社北京3月8日电)

两会现场速递

8日上午,十四届全国人大三次会议第二场“代表通道”在人民大会堂中央大厅北侧举行。6位全国人大代表面向中外记者分享一线故事,展现履职风采,凝聚奋进力量。

实现高水平科技自立自强,是中国式现代化建设的关键。华工科技党委书记、董事长马新强代表第一个走上通道,分享了高端激光装备领域破解“卡脖子”难题的故事。

“20年前,中国的高端激光加工装备基本依靠国外进口,就连激光器加固用的螺丝钉,都要从国外花3美元一颗去买。”马新强代表说,正是这颗螺丝钉警醒自己,必须走自强奋斗的道路。

历经多年奋起直追,华工科技实现了高端激光装备替代进口并且开始出口,牵头制定了中国激光行业首个国际标准,带动产业链供应链上下游千余家企业发展壮大……

“创新是一场没有终点的长跑。”马新强代表表示,未来将继续下苦功,为光电子信息产业再塑新优势,争当高端装备产业创新的排头兵。

“科技创新可以改变我们的生活。”小鹏汽车科技有限公司董事长何小鹏代表同样对科技创新深有感触。

参与并见证了互联网、移动互联网、新能源汽车等领域的发展变革,何小鹏代表结合创业经历表示,AI时代正在到来,有两个变化值得关注:一个是AI会推动自动驾驶甚至无人驾驶的加速到来,另一个是汽车产业和机器人开始进行融合。

“作为全国人大代表,我提出了关于自动驾驶标准的相关建议,期待能够推动中国站在世界自动驾驶标准规范的前列。”何小鹏代表说,将聚焦探索未来出行,让中国的高科技产品惠及更多全球消费者。

推进高质量发展,既需要科技实力的增强,也需要制度创新的突破。

2025年是海南自贸港封关运作、扩大开放之年。“与自贸港相适应的税制建设正在成型起步。”海南省委自贸港工委办副主任蔡强代表分享自贸港制度集成创新带来的成果。

蔡强代表介绍,封关后,适用“零关税”的商品种类将大大增加,“低税率”方面的优惠政策也将进一步优化升级。

“我们正全力以赴紧紧围绕建设‘三区一中心’的战略定位,科学谋划封关后的改革开放和高质量发展工作,不断推进更高水平对外开放。”蔡强代表说。

3月8日是国际劳动妇女节。通道上,三位来自基层的女代表带来了各自亲历的暖心故事。

天津市东丽区华明街道胡张庄村股份经济合作社党支部书记杨宝玲代表,已扎根在这个村庄40多年。作为一名党员和农村基层代表,她始终牢记一个理儿:要在致富路上带着乡亲们使劲跑。

硬化道路、建设冷库、发展特色产业、打造文旅项目……如今,在杨宝玲代表和乡亲们的共同努力下,昔日贫穷落后的胡张庄村走上了绿色发展之路,跑出了乡村振兴“加速度”。

“我对胡张庄这片土地爱得深沉。”杨宝玲代表动情地说,“我愿意坚守在这里,和乡亲们一起为乡村振兴事业,继续撸起袖子加油干。”

民生无小事,枝叶总关情。同样扎根基层,上海市长宁区虹桥街道荣华第四居民区党总支书记盛弘代表讲述了她在社区工作14年来,倾听百姓心声,办理民生实事的经历。

每天,盛弘代表和伙伴们都会走进社区,听听居民对社区服务、小区管理的所思所盼。“有事好商量,众人的事情众人来商量。”她说,希望大家成为民生实事的提出者、参与者和受益者。

2015年7月,全国人大常委会法工委在虹桥街道设立基层立法联系点。至今,这里已完成103部法律草案的民意征集。随着倾听意见的范围越来越广,盛弘代表希望,更好把老百姓的“金点子”转化为民生实事的“金果子”。

从广袤乡村到城市街巷,从楼宇社区到菁菁校园,总能看见人大代表履职尽责的身影。如何在教育强国建设中,更好地传道、授业、解惑?如何在教书育人中让学生增强制度自信?石家庄外国语学校党总支书记裴红霞代表分享了自己的思考。

裴红霞代表介绍,为了让学生更好地地感悟全过程人民民主的生动实践,学校开展了特色社会实践活动,在人大代表的指导下,同学们走出校园,带着问题开展调研。目前,已有192份学生调研报告在各级人大代表建议中得到吸收和体现。

浇花浇根,育人育心。裴红霞代表说,这些经历让同学们感受到自己能够为社会发展尽一份力,也把制度自信的种子播撒进青少年的心灵,“这就是让我自豪的履职答卷”。

梦想在前,使命在肩。从春天出发,代表们传递出的心声和力量,激励着人们在新征程上踔足干劲、奋发向前。

□ 新华社记者 王忠北 邹多为 邵艺博 (新华社北京3月8日电)

展履职风采 聚奋进力量

十四届全国人大三次会议第二场“代表通道”扫描

冯兴亚代表:求解行业共性难题 助力汽车强国建设



3月6日,冯兴亚(左)在十四届全国人大三次会议广东代表团全体会议上发言。

全国人大代表、广汽集团董事长冯兴亚在汽车行业扎根30余年,见证了我国汽车产业从起步到壮大、从跟跑到赶超的历程。履职期间,冯兴亚一直重视扎根一线调研。他感到,多了全国人大代表的身份,肩上的责任更大了。

今年参加全国两会前,他刚结束在土耳其的考察行程,又到北京调研国内市场情况。冯兴亚说,面对全球汽车产业的深刻变革,需以创新驱动为核心,加快关键技术的自主突破,构建安全稳定的产业生态。他认为,要通过政策引导与市场机制相结合,推动新能源汽车产业迈向更高水平的绿色、智能、可持续发展。

在调研中,冯兴亚发现,“补电难”“动力电池回收利用难”“外销汽车缺陷零部件回国难”是我国新能源汽车产业发展的“痛点”。他在今年的全国两会上就推动解决这些问题提出了建议。

“既要立足企业思考问题,也要跳出单个企业的局限,为破解行业共性难题、助力汽车强国建设贡献智慧和力量。”冯兴亚说。

新华社记者 刘大伟 摄

两会新华解码

如何培养造就更多高技能人才?

技能人才培养,一直是社会关注的热点话题。今年政府工作报告中,将“加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养”列入了2025年政府工作报告。

“当前,我国产业链、供应链还存在诸多断点、堵点。解决这些问题,不仅需要大量科学家、高科技人才,也需要一大批高技能人才。”全国人大代表、南方电网贵州铜仁供电局变电智能作业班副班长周敬余说。

人力资源社会保障部数据显示,目前我国技能人才总量超过2亿人,高技能人才超过6000万人,但数量仍然不足,占比长期不高。

“拼了命琢磨技术、考证升级,工资涨幅却不小。”不少来自一线的代表委员反映,部分职工的技能价值不能直接体现在

工资中。

“加快构建技能导向的薪酬分配制度,提高技能人才待遇水平,让多劳者多得、技高者多得、创新者多得”。政府工作报告的这一部署,令不少代表委员倍感振奋。

“在高技能人才需求居高不下的背景下,这一部署不仅彰显技能人才的价值,也有助于进一步释放企业创新活力。”全国人大代表、遵义职业技术学院教授邱宁宏说。

工资待遇是衡量技能人才价值的标尺,发展空间则是决定技能人才工作满意度的关键。

近年来,我国推出“新八级工”制度,并规定聘用到特级技师岗位的人员可比照企业正高级职称人员,享受同等待遇;首席技师薪酬待遇可参照本单位高级管

理人员标准确定或根据实际确定。同时,由人力资源社会保障部牵头,推动各地企业开展技能等级自主评价,支持技能人才提技提薪。

全国人大代表、中国石油吉林石化公司党委书记金彦江介绍,吉林石化结合实际实施“双序列”改革,已评聘中国石油和公司级技能专家37人、各级技师658人。

“畅通技能人才上升通道,要让高技能人才享有广阔的职业发展空间,让在聘的高级工、高级技师、特级技师等享受与相应层级专业技术人员匹配的待遇。”金彦江代表说。

培养造就更多高技能人才是一个系统工程。加强职业院校建设,是其中关键一环。

不久前,北京市首个公共就业示范基地落地丰台区,整合了社会培训机构、企

业等多方资源的丰台区职业技能培训学院入驻其中,将帮助更多劳动者参加技能培训。

“我们正在逐步构建职业教育与基础教育互认互选的职普融通课程体系,促进技能人才培育成长生态更加优良。”全国人大代表、北京市丰台区委书记王少峰说。

培养造就更多高技能人才,还要持续营造技能型社会的浓厚氛围,从根本上扭转“重学历、轻技能”的传统观念。

“三百六十行,行行出状元”,要在全社会形成踏实敬业、潜心钻研、勇攀技能高峰的职业风貌,营造崇尚技能、尊重技能、成就技能的社会氛围。”全国政协委员、兵器工业集团首席技师马秀丽说。

□ 新华社记者 叶昊鸣 宋晨 (新华社北京3月8日电)

零基预算改革意味着什么?

今年的政府工作报告提出,“开展中央部门零基预算改革试点,支持地方深化零基预算改革”,这一部署引发关注。

何为零基预算?简单来说,可理解为从“零”开始编制预算,是指在预算编制时不考虑以往预算安排基数,而是结合实际需求和财力状况,对各项支出逐项审核后,按照轻重缓急安排支出的预算编制方法。

从国内外实践看,零基预算更多体现为运用这一理念完善预算管理,并不是全部从“零”开始编制预算。

“零基预算能发挥何种效用?”

在中国财政科学研究院院长杨志勇看来,零基预算的目的是打破基数观念和支出结构固化僵化格局,将更多财力用于保障国家重大战略任务和重点民生。

业内人士表示,在传统模式下,财政预算一般以上年支出为基数,适当考虑一定

增长比例分配资金,虽然有一定合理性,但容易导致“为了花钱而花钱”等资金浪费现象。一些地区和部门存在着资金分散、支出固化、资金使用效益不够高等问题。

“打破传统‘基数+增长’模式,有利于优化财政资源配置,提高资金使用效益。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。

在甘肃,进一步深化零基预算改革的实施方案已于2024年出台。“通过改革,全面清理规范支出政策,将项目支出细化为5种类型,明确每一类资金测算依据和安排方式,推动项目跟着政策走、资金跟着项目走。”吕林邦说,同时推进跨部门资金整合,提高资金使用集中度。

中央层面,财政部等16个中央部门在2024年率先开展零基预算改革试点,加强项目梳理、评审、优化,推动打破支出固化格局。

党的二十届三中全会提出,深化零基

政府治理要效能,创新编制了年度重点保障事项清单,将预算资金从分配安排的起点就聚焦发展大事、民生要事。

“零基预算改革不是为了省钱,而是要将有限的资金用在刀刃上、紧要处,花出更大效益。”安徽省财政厅厅长谷剑锋说。

在甘肃,进一步深化零基预算改革的实施方案已于2024年出台。“通过改革,全面清理规范支出政策,将项目支出细化为5种类型,明确每一类资金测算依据和安排方式,推动项目跟着政策走、资金跟着项目走。”吕林邦说,同时推进跨部门资金整合,提高资金使用集中度。

中央层面,财政部等16个中央部门在2024年率先开展零基预算改革试点,加强项目梳理、评审、优化,推动打破支出固化格局。

党的二十届三中全会提出,深化零基

预算改革。根据今年的政府工作报告部署,零基预算改革将进一步在中央和地方推进。

在内蒙古,实施零基预算改革三年行动方案(2025-2027)已经印发,并计划于2027年实现自治区、盟市、旗县全覆盖。“我们将通过改革构建‘该保必保、应省尽省、讲求绩效’的资金安排机制,通过进一步优化财政支出结构,增强国家和自治区重大战略任务保障能力。”内蒙古自治区财政厅预算处处长刘志伟说。

“零基预算改革,是预算编制方法的一次重大改革,需要‘刀刃向内’,也需要‘啃硬骨头’。当改革顺利推进,将大大提升财政资金效率,进一步强化资源统筹,提升保障能力,成果将惠及国计民生。”杨志勇说。

□ 新华社记者 申毓 吴慧璐 (新华社北京3月8日电)