

如何把握建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系

新华社北京9月6日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”，并就增加地方自主财力、完善财政转移支付体系、优化共享税分享比例等方面作出部署，提出明确要求。

中央和地方财政关系是政府间权责划分的基本组成部分。改革开放初期，我国财政体制由原来的“统收统支”改为“分灶吃饭”，先后探索实行了多种形式的财政包干制。1994年，适应建立社会主义市场经济体制的目标要求，国家实施了分税制改革，确立了中央和地方财政关系的基本框架。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政府间财政关系的调整完善，从国家治理的高度部署持续推进财政体制改革。基本完成主要领域财政事权和支出责任划分改革，适时调整中央和地方收入划分，逐步完善财政转移支付制度，深入推进省以下财政体制改革。从实际运行情况看，财政体制的调整在增强中央宏观调控能力、调动地方发展经济的积极性、促进全国统一大市场形成

等方面发挥了非常重要的作用，有力推动经济社会持续健康发展，国家财政实力也日益壮大。但也要看到，与推进中国式现代化的要求相比，现行财政体制还存在一些不相适应的地方。部分领域中央和地方财政事权划分还不够清晰，地方自主财源不够稳定，一些地方对上级转移支付依赖程度过高，转移支付激励约束机制尚未完全建立，等等。

财政体制改革涉及面广、利益触动大、影响十分深远，必须紧紧围绕保持和增强中央调控能力，围绕更好发挥中央和地方两个积极性，围绕促进基本公共服务的均等化，统筹考虑多方面因素，加快推动建立适应推动高质量发展和推进中国式现代化要求的中央和地方财政关系。推进落实中，需要着重把握好“权责清晰、财力协调、区域均衡”3个方面的要求。

第一，权责清晰。遵循受益范围、信息对称和激励相容原则，完善中央和地方财政事权和支出责任划分。适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则上通过中央本级安排支出，减少委托地方代行的中央财政事权。不得

违规要求地方安排配套资金，确需委托地方行使事权的，通过专项转移支付安排资金。规范中央和地方共同财政事权设置，探索建立财政事权和支出责任划分动态评估调整机制，健全事权和支出责任相适应的制度。

第二，财力协调。进一步完善地方税体系，结合财税改革稳步推进中央和地方收入划分，优化共享税分享比例。完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。健全转移支付定期评估和动态调整、退出机制。规范非税收入管理，适当下沉部分非税收入管理权限，由地方结合实际差别化管理。在清晰界定财政事权与支出责任的基础上，通过优化政府间收入划分和转移支付结构，推动形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。

第三，区域均衡。我国幅员辽阔、人口众多，东西南北差异大、各地发展不平衡。财力分配不能简单看人均财政收支水平高低，需要根据不同地区所处发展阶段、资源禀赋、公共服务提供成本等多方面因素，科学测算均衡调节。要遵循客观经济规律调整完善区域政策体系，研究完善差异化财税支持政策，促进各区域发挥自身优势持续做大财政经济“蛋糕”。加强对履行特定功能地区的财政支持，增强其财政保障能力。通过完善财政体制安排，加大政策调节力度，有力推动区域协调发展，促进基本公共服务均等化。

同时，省以下财政体制是中央和地方财政关系的延伸，是政府间财政关系的重要组成部分。应继续按照党中央决策部署，深入推进省以下财政体制改革，优化省以下财力分配，使权责配置更为合理，收入划分清晰规范，财力分布相对均衡，基层保障更加有力。

学习《决定》每日问答

巴黎残奥会



9月5日，金华（左）、代云强在比赛结束后庆祝。

当日，在巴黎残奥会田径男子800米T54级决赛中，中国选手金华以1分28秒20的成绩夺得冠军并打破残奥会纪录，另外一位中国选手代云强获得亚军。

新华社记者 黄伟 摄

中国代表团迎来夏季残奥会第600金

新华社巴黎9月5日电（记者 陈地）5日，巴黎残奥会进入第八个比赛日，多个项目迎来收官之战。在男女4X50米混合泳接力20分决赛中，中国队以2分24秒83的成绩夺冠并打破世界纪录，这是自1984年在英国斯托克·曼德维尔和纽约残奥会上摘得首金以来，中国军团收获的第600枚夏季残奥会金牌。

乒乓球赛场，第五次参加残奥会的中国选手冯攀峰在男单3级比赛中实现五连冠，斩获个人第十枚残奥会金牌。

在硬地滚球混合团体BC1/BC2级决赛中，由蓝智坚、严治强和张琦组成的中国队7:6击败印度尼西亚队，夺得巴黎残奥会第二枚硬地滚球项目金牌。

田径赛场，在女子铅球F35级比赛中，世界纪录和残奥会纪录保持者王君未能发挥出自己的最佳状态，以11米94获得银牌；乌克兰选手波马赞以12米75的赛季最佳成绩收下金牌。女子100米T37级决赛中，中国名将文晓燕继续自己的强势表现，以12秒52的成绩再次登上最高领奖台，这是她在

本届残奥会上收获的第三枚金牌，且在三项赛事中均打破残奥会纪录。此外，在男子跳远T11级比赛中打破世界纪录的邸东东在100米比赛中又收获一枚铜牌。

自2004年盲人足球被引入残奥会以来，巴西队赢得全部五届赛事的冠军。当日在埃菲尔铁塔下的体育场上，阿根廷队在半决赛中通过点球大战4:3战胜巴西队，终结了后者六连冠的梦想。他们在决赛中的对手将是1:0淘汰了哥伦比亚队的东道主法国队。

盲人门球、硬地滚球、射击、射箭项目都迎来收官之战。在女子盲人门球决赛中，土耳其队8:3击败以色列队，夺得金牌，实现三连冠。队员塞夫达·阿尔图诺卢克也成为首位在残奥会门球比赛中夺得三枚金牌的运动员。“三次决赛，三次冠军。我无法形容我的感受，因为我太开心了，这种感觉太深刻了。”阿尔图诺卢克说。

目前中国代表团以74金55银37铜继续领跑金牌榜，英国队、美国队分列二、三位。

（上接第1版）

打造中非治国理政经验交流平台，设立中非发展知识网络，依托非洲领导力学院培养治国理政人才……卡哈马说，这些具体举措的实施将为中非合作提供新动能，“特别是依托非洲领导力学院培养人才这一计划，将为非洲国家的治国理政注入新思维和新方法”。在他看来，加强治国理政经验交流不仅是中非命运共同体建设的重要一环，也是推动非洲各国实现可持续发展、提高治理能力的关键。“我们能够从中国的快速发展经验中获得启示，并结合非洲的实际情况找到符合自身国情的发展道路。”

肯尼亚国际关系学者卡文斯·阿德希尔注意到，习近平主席表示中方“愿同非洲国家共同建设非洲命运共同体”。非洲国家领导人高度评价“十大伙伴行动”，相信习近平主席提出的一系列新举措将为中非合作注入更强劲动力。

“习近平主席的讲话体现出中方坚定走中非合作之路，这令人振奋。在峰会开幕式现场聆听习近平主席主旨讲话后，乌干达外长奥东戈对记者说，“十大伙伴行动”回应非洲国家人民期待，“这是提升伙伴关系正确方向，是非洲发展的正确方向。我们非常高兴地看到中非携手朝着推进现代化的方向迈进”。

“习近平主席宣布中方愿同非洲国家携手推进现代化十大伙伴行动，非常令人鼓舞。”利比亚教育部长贾索·梅利·贾拉告诉记者，习近平主席的讲话涉及许多对现代化至关重要的领域，“就深化双方在农业、基础设施等领域合作提出的一系列具体举措，有利于增强中非之间的经济联系，必将有力促进非洲国家的发展”。

埃及中国问题专家艾哈迈德·萨拉姆因学习和工作关系与中国结缘近30年，见证了埃中友好关系的发展。他认为，“十大伙伴行动”包含的举措具体且有针对性，这些举措体现出中国与非洲携手实现现代化的诚意，“中国致力于提供切实可行的解决方案，而非仅仅作出承诺”。

应，是非中命运共同体的生动体现。“刚果（布）发行量最大的报纸《布拉柴维尔快讯报》主编基蒂纳特别关注共建中非数字技术合作中心、共建工程技术学院、实施1000个“小而美”民生项目等新举措。他说，非洲国家迫切需要数字经济、工程技术领域人才，迫切需要发展数字经济和制造业水平，更多“小而美”的民生项目将为更多非洲民众带来实实在在的好处。

科摩罗国家疾病预防控制中心实验室主任卡迈勒·赛义德·阿卜杜拉尤为关注卫生健康伙伴行动。成立中非医院联盟、共建联合医学中心、实施医疗卫生和抗疟项目等举措……卡迈勒说自己多年与中方医务人员合作的经历中深刻感受到中国这些新举措的重大意义。“建医院、派遣医生、提供疫苗和药品……我们对中国为科摩罗卫生健康事业所作的贡献有切身感受。相信随着卫生健康伙伴行动的实施，非洲国家的医疗技术水平和医疗卫生体系建设都将迈上一个台阶”。

江苏大学管理科学与工程专业博士生、博茨瓦纳青年政提·莫拉克说，在华学习时，大量实践项目让他了解到新技术，从中受益匪浅。“非中合作是南南合作的典范。”他说，“相信未来中非合作必定更加美好，那将是一幅值得憧憬的美好图景”。

“为提升世界持久和平贡献力量”

习近平主席指出，要携手推进和平安全的现代化。现代化离不开和平稳定的发展环境。中方愿帮助非洲提升自主维

护和平稳定的能力，推动全球安全倡议率先在非洲落地，促进高质量发展和高水平安全良性互动，共同维护世界和平稳定。

报道此次峰会的埃及尼罗河电视台记者艾哈迈德·萨阿德对此感触颇深。“没有和平，就没有发展。”萨阿德说，中国在和平和发展问题上的积极行动受到非洲国家、阿拉伯国家的关注和支持，“非中伙伴关系一直在不断向前推进”。

卡哈马说，习近平主席提出中非“要携手推进和平安全的现代化”，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。

“习近平主席是一位关心世界和平与稳定的领导人。”《博茨瓦纳日报》首席副总编辑埃内斯特·莫洛伊说，安全共筑伙伴行动的实施，将助力非洲更好地预防冲突、提升安全水平，为促进世界持久和平贡献力量。

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

“习近平主席是一位关心世界和平与稳定的领导人。”《博茨瓦纳日报》首席副总编辑埃内斯特·莫洛伊说，安全共筑伙伴行动的实施，将助力非洲更好地预防冲突、提升安全水平，为促进世界持久和平贡献力量。

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

“习近平主席提出中非‘要携手推进和平安全的现代化’，这表明双方不仅在经济发展方面进行合作，在安全和稳定问题上也将相互支持。相关举措将大大增强非洲国家的自主防御及维护和平的能力，为非洲发展提供更加稳定的环境，也将为全球和平稳定作出贡献。”

市企联第七届理事会第五次会议召开

本报讯（记者 陈薇）9月6日，宁德市企业与企业家联合会第七届理事会第五次会议在宁德召开。

会议听取和审议市企联第七届理事会第五次会议工作报告、财务收支报告、《宁德市企业与企业家联合会章程》修改说明（草案）；听取市企联法定代表人候选人选说明；表决通过工作报告、财务收支报告、《宁德市企业与企业家联合会章程》修改说明市企联法定代表人选。

过去一年，市企联主要围绕服务发展大局，积极发挥企业与企业家的桥梁纽带作用，服务产业发展大局，增强企业创新活力；组织企业参评，提升企业“品牌”竞争力；拓展业务转型，推动茶产业发展驱动力；狠抓自身建设，增强会员企业凝聚力。下一阶段，市企联将根据新时代党委政府的部署，积极发挥政府和企业的桥梁纽带作用，用心当好党委政府的参谋助手，营造理解、尊重、爱护、支持企业家的健康成长环境，继续主动作为、锐意进取，全方位推进企联事业高质量发展，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的宁德篇章贡献力量。

会前，省委党校教授为全体参会人员作题为《全面深化改革为中国式现代化注入强劲动力——党的二十届三中全会精神解读》的专题报告。

商务部回应中国在世贸组织起诉加拿大对华征税措施

新华社北京9月6日电 商务部新闻发言人6日表示，9月6日，中方就加拿大对华电动汽车、钢铁铝制品征收附加税措施在世贸组织向加方提出磋商请求。

当天有记者问，据悉，中国在世贸组织就加拿大对自华进口的电动汽车、钢铁铝制品征税措施提起诉讼。能否介绍具体情况？商务部新闻发言人作出上述回应。

这位发言人说，加方无视世贸规则，违反其在世贸组织的承诺，拟对中国电动汽车和钢铁铝制品分别征收100%和25%的附加税，是典型的单边主义和贸易保护主义做法，严重损害以规则为基础的多边贸易体制，扰乱全球电动汽车、钢铁等产业链供应链，中方对此坚决反对。

中方是多边贸易体制的坚定支持者和重要贡献者，敦促加方遵守世贸规则，立即纠正错误做法。

我国收容救助野象放归自然后成功融入象群

新华社昆明9月6日电（记者 赵珮然）据云南省西双版纳亚洲象保护管理中心消息，9月5日19时许，我国首次放归自然的收容救助野象“阿宝”与34头野象一同到野象谷附近饮水、洗澡，标志着阿宝成功融入象群。专家认为，这是我国救助象回归自然试验的重要里程碑。

西双版纳亚洲象保护管理中心主任王斌介绍，9月5日下午，来自“大噜跑家族”和“小缺耳家族”的34头野象，陆续从雨林深处来到野象谷三岔河附近活动。傍晚，监测员惊喜地发现象群中出现了戴着项圈的阿宝。“它和其他野象一起饮水、洗澡，到池塘补充盐分，晚上和象群一起返回了西双版纳国家级自然保护区雨林深处。”王斌说。

2022年7月，经国家林草局亚洲象研究中心、西南林业大学、中科院西双版纳热带植物园等机构的专家研判，有关部门决定启动救助象回归自然试验。2024年5月17日，经过长期野化训练和科学评估，野象阿宝被正式放归野外，这是我国首次将收容救助野象放归自然。经过三个多月的持续监测，阿宝回归自然后基本适应了野外生活，健康状况良好，曾多次尝试融入其他象群未果。

“收容救助象的放归工作一直在努力探索中。”国家林草局亚洲象研究中心主任陈飞说，监测显示阿宝已与其他野象一起行动，意味着它已逐渐适应野外环境并融入野象群，为今后放归个体的野外生存和正常基因交流奠定了基础。

以芋兴业，走上富“芋”之路

（上接第1版）

据企业工作人员介绍，公司以槟榔芋为原料，生产芋条、芋块、芋泥、芋圆、芋串、芋丸等冷冻制品和芋酥、芋卷等休闲小零食，产品远销深圳、上海、温州、福州、厦门、南宁、太原等城市，年产值达2000多万元。

一产丰富二产，二产拉动一产。贯岭镇乡村振兴服务中心副主任侯密清介绍，目前，贯岭镇槟榔芋种植面积达3646亩，年产量4631吨。随着槟榔芋产业逐步壮大，当地引导建立、健全槟榔芋产业链，推动槟榔芋产业成为富民兴村的重要支柱产业。

漫步在贯岭镇透埋村，颜色鲜艳、内容丰富的槟榔芋主题彩绘“爬”上民居、文化墙，引人注目。透埋村党支部书记、村主任王宗楷介绍，透埋村属福鼎槟榔芋的核心产区，在上级部门的支持下，该村用好资金建成了槟榔芋主题公园、芋田漫道、观景台，吸引不少游客慕名前来游玩。

此外，贯岭镇坚持“引进来，走出去”相结合，打响做亮特色农业品牌，积极承办槟榔芋主题文化活动，充分展示贯岭现代农业发展成效，促进农民增收。

□ 本报记者 陈容 通讯员 王婷婷

□ 新华社记者（新华社北京9月6日电）