

健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

- 是健全全面从严治党体系的重要举措
- 共7个部分,21条具体规定
- 有针对性地提出了一系列新的实招硬招
- 加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力

新华社北京8月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制(以下简称专项工作机制),采取一系列有力措施,取得了明显成效。同时要清醒地看到,形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功,要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署,明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神,以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证,制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循,是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党的坚定决心。党中央立足实现新时代新征程党的使命任务要求,把近年来整治工作的制度规

定贯通起来,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠,向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点,回应基层干部群众关切与期盼,聚焦“小切口”设定“硬约束”,注重细化实化措施要求,坚持定性定量相结合,压缩工作模糊空间地带,建立清晰明确的制度规范,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进,亟需破除一些深层次体制机制障碍,让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来,有更多时间和精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排,有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性,为推进各项改革任务落实落地提供重要保证。

问:请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么?

答:《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于进一步体现改革精神和从严要求,确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面:一是注重思想引领,全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示批示精神,以整治形式主义为基层减负为主线,明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新,梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用,建章立制上不搞长篇大论,针对突出问题提出措施要求,简洁明了、具体实在、一目了然,便于理解和执行。五是注重协同配合,紧扣整治形式主义为基层减负作出相

应规定,首尾一贯、互相呼应,并注意与现行党内法规相衔接,增强系统性、整体性、协同性。

问:请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么?

答:《若干规定》共7个部分,21条具体规定。一是“切实精简文件”,主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”,主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”,主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”,主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”,主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”,主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问:请介绍一下《若干规定》作出了哪些新举措?

答:《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招,推动为基层减负不断向治本深化。比如,针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严,导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题,作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定,旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节,同步进行与为基层减负一致性评估审查,避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如,针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”,甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题,作出“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”的规定,旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖,以考准考考考实为出发点,切实优化精简考核体系、指标和方式,强调要化繁为

简,不搞“繁琐哲学”,把基层干部从繁重考核中解脱出来,把更多精力用到抓落实上。比如,针对违规借调干部现象禁而未绝,特别是随意借调基层干部,削弱基层工作力量等问题,在以往制度规定基础上,从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定,旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部,范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员,包括中小学教师等,把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如,针对当前乡镇(街道)职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题,作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动权责一致、责能一致”的规定,旨在要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问:如何抓好《若干规定》的落实?

答:党中央明确要求,各地区各部门要严格执行《若干规定》,确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神,认真学习《若干规定》,把《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习和各级党校(行政学院)、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用,在安排部署工作时实事求是,党委(党组)履行好主体责任,把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的问题,严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式,加强督促检查,强化法规制度的刚性和约束力,对典型问题予以公开通报。

中国人民银行与越南国家银行签署合作谅解备忘录

新华社北京8月19日电 中国人民银行19日发布消息称,当日,中国人民银行行长潘功胜与越南国家银行(越南央行)行长阮氏红签署了《中国人民银行与越南国家银行合作谅解备忘录》,进一步促进双方在本币结算、本币互换及跨境支付互联互通等领域的合作。

“两高”司法解释将通过“虚拟资产”交易明确列为洗钱方式

新华社北京8月19日电(记者 罗沙 齐琪) 最高人民法院、最高人民检察院19日联合发布关于办理洗钱刑事案件适用法律若干问题的解释,其中将通过“虚拟资产”交易明确列为洗钱方式之一。

据最高法介绍,随着互联网技术的广泛应用,洗钱手法不断翻新升级,虚拟货币、游戏币、“跑分平台”、直播打赏等成为新型洗钱载体和方式,对打击洗钱犯罪提出了新的更高的要求。

对此,司法解释明确了刑法中“以其他方法掩饰、隐瞒犯罪所得及其收益的来源和性质”的七种具体情形,其中包括通过“虚拟资产”交易、金融资产兑换方式,转移、转换犯罪所得及其收益等。

同时,司法解释明确了“自洗钱”“他洗钱”犯罪的认定标准,以及“他洗钱”犯罪主观认识的审查认定标准。司法解释同时明确,洗钱数额在五百万元以上,且具有多次实施洗钱行为;拒不配合财物追缴,致使赃款赃物无法追缴;造成损失二百五十万元以上;或者造成其他严重后果情形之一的,应当认定为“情节严重”。

最高法数据显示,相关部门在全国范围内联合开展打击治理洗钱违法犯罪三年行动(2022—2024年)以来,全国法院一审审结洗钱罪刑事案件共计2406件2978人,今年1至6月审结349件573人。据不完全统计,在2022年至2023年一审审结洗钱案件中,洗钱上游犯罪主要集中在毒品犯罪、贪污贿赂犯罪、金融犯罪,占比超过八成。

最高法刑三庭庭长陈鸿翔表示,人民法院将依法从重从严惩处洗钱犯罪,加大对涉地下钱庄洗钱犯罪、利用虚拟货币、游戏币等洗钱犯罪的打击力度。依法惩处“自洗钱”犯罪。加大罚金刑判处和执行力度,依法追缴洗钱行为人的违法所得,不让任何人从犯罪行为中非法获利。同时,切实贯彻宽严相济的刑事政策,区分情况、区别对待,确保取得最佳的政治效果、社会效果和法律效果。

国家文物局:中国重要石窟寺重大险情基本消除

新华社兰州8月19日电(记者 张玉洁 王鹏) “2024·石窟寺保护国际论坛”19日在甘肃省敦煌市开幕。据国家文物局介绍,经过70多年的努力,中国重要石窟寺重大险情基本消除。

石窟寺是文化遗产的重要类型之一。公元3世纪石窟艺术传入中国,与中华优秀传统文化相结合并不断传承发展,体现了中华文化源远流长的特色,见证了中外文化交流的历史。国家文物局组织开展的全国石窟寺专项调查结果显示,全国共有石窟寺2155处,摩崖造像3831处,共计5986处。

历经千年的石窟寺曾面临风险挑战。以莫高窟为例,新中国成立之前,石窟岩体曾有明显裂隙,存在坍塌风险。通过实施莫高窟崖体加固工程等,这座千年石窟的文物安全得到有效保障。此外,云冈石窟、龙门石窟、麦积山石窟、大足石刻等石窟寺陆续建立保护机构,完成相关保护工程,消除了重大险情,为高水平保护奠定了坚实基础。

国家文物局副局长关强在开幕式上表示,我国石窟寺本体保护修缮、载体加固与环境治理、数字化保存与监测等方面的探索实践卓有成效,融“价值阐释—监测预警—环境控制—灾害治理—保护修复”于一体的中国石窟寺综合保护理念成为共识,石窟寺保护利用水平显著提升,文化影响力日益增强。

论坛期间,来自16个国家的石窟寺保护研究专家聚焦“助推‘丝路文化’交流,筑梦‘一带一路’建设”主题,围绕石窟寺保护理念与技术、考古与价值阐释、管理与能力建设等进行研讨,助推“丝路文化”交流走深走实。

本次论坛由国家文物局主办,甘肃省文物局、酒泉市人民政府、中国文化遗产研究院、中国古迹遗址保护协会联合承办。

湖南资兴极端强降雨 已致50人遇难 15人失踪

新华社长沙8月19日电(记者 谭畅) 记者19日晚从湖南省郴州市支持资兴应对“格美”台风应急救援和恢复重建联合指挥部获悉,台风“格美”带来的极端强降雨在资兴造成山体滑坡19513处,塌方45629处,149个村66793户电力中断,152个村1896个组道路中断,78个村通信中断,1714户11869间房屋倒塌,受灾人口12.8万人。经过省市县乡村五级联动抢险,资兴市受灾区域所有行政村初步实现通路、通电、通信、通水。截至19日21时,已确认资兴市5个乡镇26个村48个村民小组的50名群众因灾遇难、15人失踪。目前,当地灾后重建、人员搜救工作正在进行中。

如何理解构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制

新华社北京8月19日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制”。这是加快推进新型基础设施建设和应用,大力发展新质生产力,夯实建设现代化强国先进物质基础的重要举措。

新型基础设施是指提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系,主要包括信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施。信息基础设施是指基于新一代信息技术演化生成的基础设施,如第五代移动通信技术、物联网、数据中心、人工智能、卫星通信、区块链基础设施等。融合基础设施是指传统基础设施应用新一代信息技术进行智能化改造后所形成的基础设施形态,包括工业互联网、智慧交通物流设施、智慧能源系统为代表的新型生产性设施,和以智慧民生基础设施、智慧环境资源设施、智慧城市基础设施等为代表的新型社会性设施。创新基础设施是指支撑科学研究、技术开发、产品和新服务研制的具有公益属性的基础设施,包括重大科技基础设施、科教基础设施、产业技术基础设施等。

构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制具有重要意义。一是有利于规范新型基础设施的建设和应用。构建新型基础设施规划和标准体系,有利于明确新型基础设施建设和应用规范,引导投资、建设和应用行为,强化需求导向,畅通供需循环,形成稳定预期,也为参与国际标准制定、打造国际竞争优势奠定基础。二是有利于促进新型基础设施的互联互通。健全新型基础设施融合利用机制,将不同行业和领域的新型基础设施高效、安全地连接在一起,可以形成和发挥合力,更好支撑产业的升级、融合和创新,也可以促进各类基础设施集约共建、优化布局、开放共享,提高建设和应用效率,节约社会资金和资源,避免各行其是、重复建设和无序竞争。三是有利于提升科技创新能力。新型基础设施聚焦新一轮科技革命重点方向,是实现科学技术突破、促进科技成果转化、支撑创新创业的重要载体。构建新型基础设施规划和标准体系,可以发挥政

策引导作用,加大支持科技创新力度,吸引民间资本和科技人才力量,解决关键技术的“卡脖子”难题。四是有利于促进经济转型升级。新型基础设施以新发展理念为引领,以技术创新为驱动,以信息网络为基础,健全融合利用机制,可以催生新技术、新产品、新模式和新业态,优化供给质量,以供给改善牵引新的需求,培育经济增长新动能,推动经济高质量发展。

构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制,需着力做好以下工作。一是健全制度规则标准体系。加强新型基础设施顶层设计,优化布局、结构、功能和发展模式,强化区域、行业协同。健全新型基础设施制度规则,明确建设和应用要求。构建国家标准、行业标准和团体标准体系,加强与传统基础设施标准衔接融合。二是深化融合利

用。深化新型基础设施应用融合,“建”“用”统一,以“用”促“建”,拓展应用场景,促进协调发展,支持应用范围广、赋能能力强、带动效应好的新型基础设施建设,促进其在产业转型升级等方面发挥积极作用。三是聚力核心技术攻关。整合资源投入,强化政策支持,集中力量攻坚突破新型基础设施所需关键核心技术。发挥新型基础设施在构建技术创新平台方面的作用,培育创新性强的技术公司。健全机制和条件,加强人才培养、引进、使用和合理流动。四是构建相适应的投融资模式。建立政府引导、企业主导、市场运作的投融资机制,政府加强统筹协调,创造条件和环境,引导各类资源向新型基础设施倾斜。更好发挥市场作用,健全激励机制,促进经营主体积极参与新型基础设施投资和建设,分享和应用建设成果。

学习《决定》每日问答



8月19日,哥伦比亚科学家海梅·安德烈斯(左)完成下潜后,与中国科学家在船上实验室处理下潜采集到的深海生物样品。

当日,“蛟龙号”载人潜水器搭载潜航员傅文翰、赵宸娅以及来自哥伦比亚的科学家海梅·安德烈斯,在西太平洋海域完成2024西太平洋国际航次科考的2潜次作业,这是“蛟龙号”首次搭载外国科学家下潜作业。

新华社记者 王聿昊 摄