

“三张清单”织密人大监督网

——蕉城区人大常委会创新“清单化监督”提高监督实效

在中央人大工作会议上,习近平总书记强调指出,“各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来,实行正确监督、有效监督、依法监督,维护国家法治统一、尊严、权威,确保法律法规得到有效实施,确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。”

近年来,蕉城区人大常委会积极贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神,着眼争先争优,在审议意见落实上下功夫,探索实行“清单化监督”,制定出台《关于开展“清单化监督”的实施方案》,通过创新审议意见+“问题清单”“办理落实清单”“跟踪督办清单”模式,以此串联起人大监督的各个环节,让“三张清单”在转换中促成全链条监督,丰富全过程人民民主的基层实践,最终达到“小清单”蕴藏“大民主”的监督效果。

精准“列单”,问题见事见根

《对蕉城区促进就业工作情况报告的审议意见》《对检查〈中华人民共和国乡村振兴促进法〉和〈福建省乡村振兴促进条例〉实施情况报告的审议意见》……翻开一份份蕉城区人大常委会审议意见书,每份都附有经调研或执法检查收集到的“问题清单”,提出的问题、建议措施与责任单位清清楚楚,一目了然。

发现问题是人大监督的关键环节。蕉城区人大常委会紧紧围绕区委中心工作,紧扣改革发展稳定的重点问题和人民群众反映强烈的热点问题以及法律法规实施中的难点问题,坚持问题导向,精选监督事项。在开展专项监督中,改变以往蜻蜓点水式调研,运用现场视察、蹲点调查、召开座谈、网络征集、调查问卷等多种渠道获取“一线”资料及意见建议。针对调研中涉及的专业性问题,善于“找帮手”“请援兵”,邀请行业专家参与调研。在调研中将短期可解决的问题当即进行会商交办,即行即改,对于涉及面广、影响大且通过努力在一段时间内有望解决的问题,结合各方提出的建议、审议梳理的问题,提炼形成“问题清单”,每份“问题清单”力求条理清晰,责任明确,为后期有条不紊地跟踪督办,逐项逐件、按时保质进行“垂直化”落实办理奠定基础。

根据年度监督工作计划安排,区人大常委会于2023年3月至4月开展2022年度环境状况和环境保护目标完成情况开展专题调研,通过对重点部位进行明察暗访、实地察看、查阅资料和听取汇报等方式收集各类问



蕉城区人大常委会组织在蕉全国人大代表及部分省市人大代表开展集中视察活动 陈菱舟 摄

题与建议18条。经主任会议研究,提炼形成关于金溪流域水质下降、官昌水库水华风险、建筑垃圾无序堆放等9条“问题清单”,以此作为专题调研报告的审议意见的文本“附件”,交予区政府及相关部门具体整改落实。区政府及相关部门高度重视,加大生态环境监管力度,以迎接第三轮中央环保督察为契机,建立整改责任分工机制,加强霍童溪、金溪、七都溪和三都澳海域的生态治理,督促环保责任单位开展黑臭水体治理、近岸海域污染防治等9个专项行动,助推洋中、飞鸾等乡镇污水处理设施改造升级,促进市区两级初步完成建筑垃圾处置场的选址和中心城区污水管网改造等环保基础设施建设。推动区人民检察院牵头与屏南、周宁三县(区)联合建立霍童流域环洪口库区公益诉讼和生态检察跨区域协作机制,充分发挥多方力量,共同守护蕉城蓝碧水净土。

“问题清单”为高质量审议打下了坚实基础,区人大常委会委员们围绕审议主题结合日常工作生活中了解掌握的信息,也清楚存在哪些具体问题,审议就重点围绕解决问题出主意想办法。

主动“派单”,任务有责有方

一次检查调研可能会发现很多问题,这

些问题有的是面上共性的,有的是点上个性的;有的是现实条件能够解决的,有的是需要纳入规划逐步解决的,不能指望一次性能把全部问题都解决到位。而且,光是提出办理要求也不行,人大监督还要换位思考,既要“把脉”也要“开方”,提出实打实的对策建议,主动“派单”。

蕉城区人大常委会专题调研组或执法检查组根据常委会审议专题调研报告或执法检查报告所提的意见,进一步充实完善“问题清单”,按照事项的轻重及时间的缓急,分条块、按类别逐一列出问题,将应该解决的事项分为“马上办”和“逐步办”两类,审议意见重点对“马上办”的事项提出明确要求,提出建议责任单位及落实事项,形成专题调研报告的“问题清单”。

每份审议意见在以往出具审议意见书的基础上,以“问题+责任部门”的清单形式将“具体事项”分解,作为审议意见的附件一并印送有关单位,从而达到“该谁落实”清清楚楚、“落实什么”“达到何种效果”一目了然的良好效果。提出的意见不求多、不求全,每一条都以易量化、易操作、易测评为原则,以亟需办、能够办、必须办为标准,以菜单式、表格化方式进行反馈。同时,要求区政府及相关部门在法定时限内报告办理落实情况,有关单位提交审议意见办理情况报告时,不仅要

有书面文字表述,还附上“办理落实清单”,以表格的方式对照审议意见逐条填写办理情况,避免答非所问,为人大监督提供刚性约束。2022年至2023年,区人大常委会围绕经济社会、生态环保、教科文卫、民主法治等方面议题开展专项调研、执法检查及工作评议等监督工作,共形成23份审议意见,审议意见共梳理出27项178条问题清单,共提出意见建议170条。

“一府一委两院”在收到常委会交办的审议意见后,针对审议意见及所附“问题清单”进行专题研究,制定办理方案,明确办理部门,研究工作措施,分解工作任务,落实承办责任。2022年,区人大常委会对区人民法院开展工作评议,收集48个问题,经梳理形成6类30个“问题清单”交区人民法院立行立改、逐一答复。区人民法院积极回应,实行了立案、调解、执行一站式服务,强化队伍建设,有效提升案件办理质效和执行力度,对错案问题及时启动审判监督程序,维护司法权威和人民群众的合法权益。2023年,区人大常委会对区人民法院工作评议问题清单整改开展“回头看”,巩固评议整改成果,推进构建道路交通事故纠纷一体化处理等一系列司法为民机制,有效提升案件办理质效和执行力度,促进公正司法、司法为民。

全程“督单”,意见落地落实

“城区中小学教育用地短缺,急需解决校园‘扩容’资金及用地等问题……”在2022年开展义务教育“双减”政策落实情况专项监督中,区人大教科文卫工委根据交办的14项“问题清单”,逐项核实办理情况,对已办理解决的9项给予“销号”处理,对尚未解决或办理不到位的5项形成“跟踪督办清单”。在全程督办下,蕉城区进一步加强教育“双减”政策宣传,强化校外教育培训整治,减轻学生课业负担,优化师资力量配置,助力中心城区中央厨房建设投入使用,助推蕉城中学东校区动工、高中教师晚自习补贴费纳入绩效管理、课后服务扩面提质等方面工作,促成教育“双减”调研问题清单落实。

“跟踪督办清单”是蕉城区人大监督工作的又一亮点。区人大常委会将审议意见“问题清单”交办“一府一委两院”后,一般由负责主办委室跟踪审议意见办理落实情况,针对问题及时沟通交流。在交办后30日进行电话提醒,60日后过问办理进度,对90日内未如期报告则发出“提醒函”。收到报告后,分管副主任牵头主办委室梳理检查办理落实情况,查漏补缺、分类汇总,形成“跟踪督办清单”进行“二次督办”,必要时开展满意度测评,做到问题不解决监督不停止。

“清单化监督”将审议意见具体化,实践中形成“四步走”的督办机制。一是由常委会相关主办委室进行过程性动态跟踪;二是落实进展出现困难时,由分管副主任牵头召开推进会进行再次督办;三是对影响面广、群众关注度高、办理难度大等事项,由常委会主要领导出面会商,政府分管领导及相关承办部门,点对点、面对面进行“会商”解决;四是注重发挥人大代表敢于较真的积极作用,必要时通过代表约见、视察、提出议案建议、满意度测评等手段跟进督办。

蕉城区人大常委会探索执行的“清单化监督”机制既着力于找准问题、提出问题,更注重于创新方式推动解决问题,因此备受相关部门和基层欢迎,一些单位主动要求将自己牵头的工作纳入区人大常委会监督计划,以期通过人大监督推动一些重点领域、重点问题的解决。该经验做法在2023年省人大召开的“提升人大监督实效”专题研讨会上作典型发言,形成的《“清单化”嵌入式审议意见的调查研究及实践思考》一文获评省人大课题调研成果二等奖。

“清单化监督”机制的出台,是蕉城区人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督的创新成果,使人大监督工作从“实践探索”走向“规范有序”,从“方式单一”走向“形式多样”,开创了人大监督工作新局面。

□ 颜湊 吴阿玲

风物长宜放眼量

(上接第1版)

对吴建平委员的观点,习近平总书记表示赞同:“要实现中国式现代化,互联网这一关必须要过。”

总书记曾经指出,不掌握核心技术,网络强国建设就会成为空中楼阁,成为沙滩上的城堡,经不起半点风浪。

科技创新之路,绝非坦途。

国家纳米科学中心研究员赵宇亮委员在发言中提出,创新链与产业链相望难相见,是阻碍新质生产力形成的卡点,建议加大科技创新成果产业化力度。

“党中央关于加快推动高水平科技自立自强、发展新质生产力,已经形成统一认识,并在积极推进中,但这不是一时半会儿的事情。”总书记回应道,“过去研究和生产是‘两张皮’,现在科研成果转化率比过去高得多了,特别是企业自身直接研发形成成果转化,院校和企业形成共同体,这样的趋势、方向是对的,要快马加鞭,把激励、促进政策进一步抓好。”

总书记同时指出:“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式。要统筹推进科技创新和产业创新,加强科技成果转化应用,推动传统产业转型升级,发展战略性新兴产业,布局建设未来产业,加快建设现代化产业体系。”

2023年是全面贯彻党的二十大精神

的开局之年。回顾过去一年成绩,习近平总书记指出,这是全国各族人民团结一致、顽强拼搏的结果,也凝聚着广大政协委员的心血和智慧。

2024年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,也是人民政协成立75周年。

展望未来一年工作,习近平总书记强调,关于今年工作,中共中央已经作出部署,关键在于抓好落实。人民政协各党派、各团体、各民族各方面人士要围绕中共二十大提出的重大战略任务和中央经济工作会议部署,深入调查研究,积极建言资政,广泛凝聚共识,助力中国式现代化建设。

会场响起长时间热烈的掌声。

□ 新华社记者 张晓松 林晖

(新华社北京3月7日电)

