

全国人大常委会法工委相关负责人

解读国务院组织法修订草案

两会新华视点

国务院组织法是关于国务院组织制度和基本法律。《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》5日提请十四届全国人大二次会议审议。

针对国务院组织法修改的意义、原则、具体修改内容,全国人大常委会法制工作委员会相关负责人进行了解读。

修法对全面加强国务院自身建设有何重大意义? 全国人大常委会法工委副主任武增说,修改国务院组织法是更好适应党和国家事业发展需要,不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。

党的二十大强调,“转变政府职能,优化政府职责体系和组织结构,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”,对推进政府组织机构法定化作出明确部署。

1982年12月,五届全国人大五次会议在通过现行宪法的同时,通过了现行的国务院组织法,施行40多年来一直没有修改过。

武增表示,面对新形势新任务新要求,有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法,将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法,将深化党和国家机构改革的精神和成果

通过法律规定予以体现。她表示,这将进一步健全国务院组织制度和基本法律,为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。这也是健全党的全面领导制度体系的必然要求,有利于国务院以政治建设为统领全面加强自身建设,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面落实。

修订草案明确国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务,坚持和发展全过程人民民主。

“国务院是人民通过全国人民代表大会行使国家权力产生的,履行宪法法律赋予的重要职责,必须坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督。”全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌表示,此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,践行全过程人民民主重大理念,实现好维护好发展好最广大人民根本利益。

修法遵循哪些重要原则?

雷建斌说,坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法、坚持依宪立法,是修法工作遵循的重要原则。

修改国务院组织法,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,将坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则贯穿修法全过程和各方面。

坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念。雷建斌介绍,在修法工作中注重突出体现新时代的特点和要求,同时充分考虑国务院组织制度的连续性和稳定性。着眼新时代国务院工作面临的形势任务,总结吸收国务院工作实践的新经验新成果,特别是《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《国务院工作规则》制定修改和实施过程中的成熟做法,以法律形式作出规定。着眼坚持和完善中国特色社会主义制度,在党和国家机构职能体系总体框架内,与时俱进完善国务院相关制度。

国务院组织法根据宪法的规定、原则和精神,对国务院的组织制度和基本法律作出规定,对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。雷建斌介绍,修法工作严格遵循宪法确立的制度、原则和规定,处理好国务院组织法与全国人大组织法、地方组织法、立法法、监督法等法律以及相关党内法规、行政法规之间的关系,明确各自定位、做好衔接。

草案作出哪些具体修订?

修订草案增加有关国务院性质地位的规定,同时完善有关国务院职权的表述,规定国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

“增补内容体现了坚持依宪立法的原则,发挥了宪法在立法中的核心地位功能。”武增介绍,我国宪法对国务院的性质

地位等作了规定,“中华人民共和国国务院,即中央人民政府,是最高国家权力机关的执行机关,是最高国家行政机关。”

现行的国务院组织法对宪法关于国务院的性质地位等内容未作具体规定。“为保证国务院组织法的完整性,此次的修订草案重申了宪法相关规定的內容。”雷建斌说。

在完善国务院机构及其职权相关规定方面,修订草案与2023年修改的立法法相衔接,完善规章制定主体的规定,明确国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构,可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定规章等。

“以基本法律的形式做好顶层设计、夯实制度基础。这对于推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,全面加强国务院自身建设,保证国务院各部门更好分工合作、协同配合具有重要保障作用。”武增说。

修订草案健全国务院会议制度,对国务院常务会议、全体会议的主要任务以及其他会议形式作出规定。同时增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施,提出“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”“国务院健全行政监督制度,加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作,坚持政务公开,强化对行政权力运行的制约和监督”等内容。

□新华社“新华视点”记者 刘奕湛 齐琪 (新华社北京3月6日电)

两会数说中国

“二十连丰”后,如何确保粮食产量继续稳在1.3万亿斤以上

当前,春耕备耕已由南向北逐渐展开。5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告提出今年发展主要预期目标,明确粮食产量1.3万亿斤以上。

1.3万亿斤以上的目标,确定依据是什么?

《全国新增1000亿斤粮食生产能力规划(2009—2020年)》实施以来,我国粮食产量连续迈上1.1万亿斤、1.2万亿斤、1.3万亿斤的台阶。2023年我国粮食产量达到1.39万亿斤,连续9年稳定在1.3万亿斤以上,粮食生产实现“二十连丰”。

近年来,资源环境约束加剧,粮食需求刚性增长,尤其是极端天气事件频发,粮食生产不确定性增加,端牢饭碗的压力不断加大。

虽然面临挑战,粮食生产也要稳中求进。对于今年粮食产量的目标,计划报告进一步阐述了相关考虑:为夯实粮食安全基础,粮食产量目标需要保持稳定。同时,随着深入推进粮食等主要作物大面积单产提升,以及高标准农田建设加快、农业防灾减灾救灾能力提升、节粮减损等工作持续推进,粮食综合生产能力将稳中有升。

如何确保完成1.3万亿斤以上的目标?

计划报告提出,扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮食播种面积,调整优化种植结构,实施粮食单产提升工程,布局建设粮食产能提升重点县,加强作物田间管理和技术服务指导,完善化肥保供稳价应对机制,做好重大病虫害防控和农业防灾减灾救灾等工作。

围绕粮食生产的关键,一系列实招、硬招已经部署:

——抓好耕地。

计划报告提出,全面落实粮食安全党政同责,严格耕地保护和粮食安全责任制考核。大力推进高标准农田建设,优先把东北黑土地、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田,适当提高中央和省级投资补助水平。加强退化耕地治理,稳步推进盐碱地综合利用。

——攥紧种子。

政府工作报告提出,加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度。近年来,我国大力实施种业振兴行动,支持种质资源保护、育种创新、品种测试、良种繁育基地等项目建设,今年将选育推广生产急需的自主优良品种,加快种业领域国家重大创新平台建设。

——提高“两个积极性”。

提高种粮农民和主产区“两个积极性”至关重要。政府工作报告提出,健全种粮农民收益保障机制。加大产粮大县支持力度,完善主产区利益补偿机制。据农业农村部消息,今年我国将继续提高小麦和早稻的最低收购价,实现全国三大主粮完全成本保险和种植收入保险的全覆盖,提高高标准农田建设的补助水平,取消对产粮大县的资金配套要求。

全国政协委员、中国水稻研究所所长胡培松表示,提高种粮农民收入,种粮科技水平,种粮农民养老待遇;提升农业保险服务能力,推进农户产加销一体化经营,促进一二三产融合发展;强化对主产区的政策扶持,支持主销区和主产区开展农业科技合作……实施这些关键举措,将为粮食安全筑牢根基。

□新华社记者 于文静 郁琼源 许可 (新华社北京3月6日电)

今年赤字率为何拟按3%安排?

3月5日提请审议的政府工作报告指出,今年赤字率拟按3%安排。

财政赤字,是指政府通过一般公共预算举借债务筹集的资金,用于弥补财政收支差额,保障财政支出力度。财政赤字率,是指财政赤字与同期国内生产总值(GDP)的比例,是反映财政政策力度和财政风险水平的重要指标。

去年年初的赤字率安排同样是3%,这是否意味着今年的赤字规模不变?

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏5日在国务院新闻办召开的吹风会上表示,赤字率同样是3%,但由于GDP这个分母大了,赤字规模今年达到4.06万亿元,比去年年初预算增加1800亿元。

这样安排有何考虑?

一是赤字规模比去年进一步增加,符合中国经济运行整体向好的客观实际,有利于保持必要支出强度,发挥财政逆周期调节作用。

全国人大代表、辽宁大学校长余淼杰表示:“这也意味着我国将继续实施积极的财政政策,向外释放积极的信号,有助于稳定和提振经济社会发展信心。”

二是着眼于统筹发展和安全,保持赤字率相对稳定,有利于防范地方债务风险,增强财政可持续性,为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。

黄守宏表示,国际上有一个所谓3%赤字率警戒线的说法,很多国家在一定时期远远超过3%,有的达到两位数。对中国而言,这些年赤字率一直保持在合理适度的水平。只有在应对新冠疫情冲击时的2020年、2021年超过了3%,前些年都是在3%以下。今年的赤字率按3%安排,整体来讲是适度的。

根据政府工作报告,今年“积极的财政政策要适度加力、提质增效”。这就需要多种政策工具有机组合,发挥整体规模效应,尤其要用好包括赤字、地方政府专项债等政策工具。

对此,政府工作报告也作了详细部署,如今年拟安排地方政府专项债券3.9万亿元,比上年增加1000亿元等。

“总体看,今年的财政政策安排科学合理,财政支出强度总体扩大,集中财力保障党中央战略方针实施,将有力促进经济质的有效提升和量的合理增长,进一步巩固回升向好的积极态势。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。

□新华社记者 魏玉坤 申敏 韩佳诺 (新华社北京3月6日电)

两会·影像链接

加快发展新质生产力,这些地方这么干

2月29日,技术人员在重庆涪陵页岩气田白涛集输站对设备进行巡检。中国石化江汉油田涪陵页岩气公司自主研发网电钻机、全电压裂机组等装备工具,关键设备全部实现国产化,并着力用创新力量提高储量动用率和采收率。

重庆市加快发展绿色能源产业,构建绿色产业体系。

高度重视发展新质生产力是政府工作报告的一大看点。报告提出,大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。

不论是生产大国重器还是机械零部件,不论是传统制造业还是新兴产业,从北到南,越来越多的企业迈上发展新质生产力的实践之路。

新华社记者 王全超 摄



巩固和增强经济回升向好态势

——代表委员审查讨论计划报告和预算报告

6日,全国人大代表和全国政协委员审查讨论计划报告和预算报告。

代表委员们认为,计划报告在政府工作报告基础上,对今年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向作出具体安排;作为“国家账本”的预算报告,进一步明确了今年主要收支政策和预算编制等要求。

大家表示,要坚定信心、开拓进取,巩固和增强经济回升向好态势,增进民生福祉,努力完成全年经济社会发展目标任务。

稳预期:增强宏观政策取向一致性

今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,做好经济社会发展工作意义重大。

“计划报告、预算报告提出的目标任务体现了党中央关于今年工作的安排部署,与高质量发展的需求相适应,实现了政策取向协同发力、形成合力。”清华大学经济管理学院院长白重恩委员说。

中央一般公共预算支出144057亿元,增长2%;中央财政赤字33400亿元,通过发行国债弥补,比2023年年初预算增加1800亿元;发行10000亿元超长期特别国债……辽宁省财政厅厅长姜小林代表在审查预算报告时,对2024年财政支出的相关安排上记号。

“适度扩大的财政支出,有利于更好拉动需求、促进经济循环。”姜小林表示,今年辽宁将继续优化地方财政支出结构,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障等,严控一般性支出,切实把财政资

金用在刀刃上。

计划报告中提到,稳健的货币政策要灵活适度、精准有效,“更好满足实体经济发展需要”。

厦门国家会计学院教授黄世忠代表认为,保持流动性合理充裕、促进社会综合融资成本稳中有降、增强资本市场内在稳定性等宏观政策取向,有助于进一步提升市场信心,促进实体经济发展。

“继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,营造稳定透明可预期的政策环境,正是当前民营企业需要的发展条件。”细读报告,陶然居集团董事长严琦代表信心满满。

她表示,将努力带领企业,积极投身“万企兴万村”行动,在推进中国式现代化新征程中展现民营经营新作为。

出实招:着力推动高质量发展

在计划报告安排2024年国民经济和社会发展的主要任务中,“以科技创新引领现代化产业体系建设,加快形成新质生产力”位列首条,这让赛力斯集团董事长张兴海委员感到自己的企业找准了发展方向。

超3000台机器人智能协同,可实现关键工序100%自动化……不久前,赛力斯超级工厂在重庆两江新区建成投用,问界M9在现场完成首批交付。

“新产业拼技术、拼制造,更拼整个体系的竞争力。”张兴海说,企业正在通过不断增加智能化投入,努力提升“链”的稳定性和运行效率,推动高质量发展。

中国科学院金属研究所研究员孙东明代表对“全面推进高水平科技自立自

强”的相关内容格外关注。

“要真正提升科技创新能力,很重要的抓手就是科技成果转化。要采取行之有效的政策举措,探索企业与高校联合攻关和成果转化的机制模式,推动科技成果从实验室走进企业,赋能产业。”孙东明说。

推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。计划报告对“有力有效推进乡村全面振兴,加快农业农村现代化”作出一系列部署。

中国中化董事长李凡荣委员建议,通过加快数字农业基础设施建设,健全农业农村数据共享机制,强化人才队伍建设等,促进现代农业高质量发展。

绿色发展的,是高质量发展的底色。计划报告中提到“加快形成绿色生产生活方式”,让天津港第一港埠有限公司拖头队副队长成卫东代表感同身受。

“天津港拥有‘智慧零碳’码头,我将继续积极参与到港口绿色低碳转型中,把港口建设得更加绿色、更加智慧。”成卫东说。

发展和安全,要实现动态平衡、相得益彰。

“计划报告和预算报告突出体现了统筹高质量发展和高水平安全的要求。”江西省瑞金市委书记尹忠代表说,我们要把防范化解地方债务风险、兜牢基层“三保”底线作为重大任务,努力完成各领域隐性债务化解工作。

增福祉:切实保障和改善民生

增进民生福祉是发展的根本目的。代表委员们认为,计划报告和预算报告对

多项保障和改善民生的主要政策举措作出安排,体现了以人民为中心的发展理念。

“今年高校毕业生就业依然面临总量压力和结构性矛盾。”浙江财经大学副校长郑亚莉委员说,就业是一项系统工程,要突出就业优先导向,细化稳就业促就业的财税、金融、社保等政策组合拳,让稳就业政策扎实落地。

为支持加快建设高质量教育体系,今年中央本级教育支出安排1649亿元,增长5%。对预算报告中提到的“加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化”,云南省文山壮族苗族自治州广南县城区第四小学校长龚梅委员格外关注。

这几年,她亲眼见证学生们从“有学上”到“上好学”,从“学有所教”到“学有优教”,一个个升级转变展现在眼前。“希望国家继续加大基础教育投入,让每个孩子都能享有公平且有质量的教育。”她说。

她表示,报告不仅提到要继续提高退休人员基本养老金标准,也提出支持做好居家和社区基本养老服务、老年助餐、经济困难失能老年人集中照护等工作,老年人的养老服务有望得到细化和深化。

袁姝所在的社区,60岁以上常住老年人占常住总人数28.5%。近年来,当地围绕划定的140个城市生活圈,积极推进“15分钟养老服务圈”建设,滨河街道已建成3个养老服务站。

她表示,报告不仅提到要继续提高退休人员基本养老金标准,也提出支持做好居家和社区基本养老服务、老年助餐、经济困难失能老年人集中照护等工作,老年人的养老服务有望得到细化和深化。

□新华社记者

(新华社北京3月6日电)