

筑牢强国建设、民族复兴的制度根基

——坚持和完善人民代表大会制度述评

今年是全国人民代表大会成立70周年。在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。

从1954年9月召开的一届全国人大一次会议到即将召开的十四届全国人大二次会议,人民代表大会制度不断发展完善,更加成熟自信,为党领导人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供根本政治制度保障。

牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中

“两会要开了,有什么意见或者想法想通过我带到北京?”

初春时节,湖南省张家界市慈利县的“90后”十四届全国人大代表宁芬芳走村串户,认真倾听乡亲们的意见和心声。作为农民代表,她对“人民当家作主”感触深刻:“人大代表来自人民,了解人民的诉求,就是要脚踏实地,多为老百姓着想,站在群众的角度考虑问题……”

人民代表大会制度,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择,是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

1949年9月,中华人民共和国诞生前夕,中国人民政治协商会议第一届全体会议召开。会议通过的具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》庄严宣告,新中国实行人民代表大会制度。

1954年,一届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》规定,中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

行使国家立法权,为改革开放和社会主义现代化建设提供法治保障;完善选举制度,实现城乡居民“同票同权”;加大监督力度,确保国家机关依法有效开展工作……

70年来,人民代表大会制度显示出强大的生命力和巨大的优越性,保证人民依照法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。

习近平总书记明确指出,在新的奋斗征程上,必须充分发挥人民代表大会制度的根本政

治制度作用,继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

2021年10月,中央人大工作会议在京召开,这在党的历史上,人民代表大会制度历史上都是第一次。

习近平总书记在会议上发表重要讲话,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题,标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度。

新时代新征程,人大工作紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民美好生活需要,取得历史性成就,人民代表大会制度更加成熟——

加强党对人大工作的全面领导,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行;

设立国家宪法日,实行宪法宣誓制度,对现行宪法作出第五次修改,加强合宪性审查和备案审查工作,把宪法实施提升到新的高度;

修改全国人大组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会议事规则,进一步完善制度提高议事质量和效率;

全国人大常委会设立代表工作委员会,以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作,进一步提高代表工作质量;

……

制度稳则国家稳,制度强则国家强。实践证明,人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

为国家治理体系和治理能力现代化夯实法治根基

选举法、刑法、刑事诉讼法、中外合资经营企业法……1979年7月1日,新时期国家立法步入正轨的标志性时刻——五届全国人大二次会议一次通过了七部法律。

40年光阴荏苒。2020年5月28日,十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。新时代我国社会主义法治建

设的重大标志性成果——新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律诞生。

法者,治之端也。人民代表大会制度是国家治理体系的重要组成部分,全国人大及其常委会行使好国家立法权,对于推进全面依法治国,推动国家治理体系和治理能力现代化意义重大。

1986年4月,六届全国人大四次会议通过民法通则,结束了新中国没有系统的民事立法的历史;1997年3月,八届全国人大五次会议对刑法作出全面修订,形成比较完备的刑法;2011年,中国特色社会主义法律体系宣告形成……国家立法一步一个脚印,彰显全国人大及其常委会的使命担当。

治国凭圭臬,安邦靠准绳。党的十八大以来,全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家中心工作推动国家立法,立法工作节奏更快、质量更高,以良法促发展、保善治的步伐铿锵有力。

从十四届全国人大常委会立法规划启动生态环境法典编纂,到加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法护航高质量发展;从制定爱国主义教育法弘扬民族精神凝聚人民力量,到修改行政诉讼法破解“民告官”难题;从制定监察法保障监察体制改革,到制定和修改国家安全法、反外国制裁法等法律有效维护国家主权、安全、发展利益……

立善法于天下,则天下治。截至2024年2月,我国现行有效法律300件。中国特色社会主义法律体系日臻完善,推动法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥。

人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。

2023年10月22日上午,一场特殊的“考试”在人民大会堂进行,全国人大常委会会议首次对“一府两院”同一主题的三个报告开展专题询问。面对与会人就生态环境和资源保护领域执法司法工作提出的一连串问题,国务院、最高法院、最高检相关负责人一一作答。

聚焦“国之大者”,回应“急难愁盼”。近年来,全国人大常委会坚持围绕中心、突出重点、增强实效,完善监督机制,丰富和探索监督形式,寓支持于监督之中,推动党中央重大决策部署贯彻落实。

执法检查,是保证法律得到全面有效实施的“利剑”。2023年,十四届全国人大及其常委会依法履职的第一年,就对安全生产法、湿地保护法、种子法等5部法律实施情况开展执法检查,助推安全生产治理体系和治理能力现代化,保障美丽中国建设,夯实乡村振兴、农业强国建设的法治基础……

守护人民“钱袋子”。全国人大常委会多次审议重点领域财政资金分配和使用情况报告,听取审计查出问题整改情况报告,大力推进预算联网监督工作;摸清国有资产“家底”,制定并实施加强国有资产管理监督五年工作规划,连续6年审议国有资产管理情况的综合报告和专题报告……

新时代人大监督的针对性、实效性进一步提升,不断推动解决制约经济社会发展的“瓶颈”问题,对于“一府一委两院”的监督助推各国家机关形成工作合力。

为中国式现代化建设汇聚智慧与力量

“女性和男性享有同样的继承权吗?”“女性面对职场性骚扰怎么办?”……2023年底的一天,重庆市沙坪坝区石井坡街道中心湾社区的40多位居民与社区负责人、法律专家等围坐一起,探讨妇女人身财产权益等法律问题。

基层“金点子”搭上立法“直通车”。沙坪坝区人大常委会是全国人大常委会立法工委基层立法联系点。截至2023年11月,联系点整理上报意见建议1548条,其中86条被已审议通过的8部国家法律采纳。

全面建成社会主义现代化强国,人民是决定性力量。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。

70年前,“五四宪法”起草过程中,草案交付全国人民讨论。近3个月时间,1.5亿人参加讨论,宪法起草委员会收到118万条意见……

从此之后,向社会公布法律草案公开征求意见,成为全国人大常委会在立法工作中扩大公民有序参与、提高立法质量的重要方式。

民法典历时5年的编纂过程,经历了全

国人大常委会10次审议,10次向社会公开征求意见,3次组织全国人大代表研读讨论,还针对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座谈会……

广纳民意,汇集民智,让立法理念与社会发展同步,法律条文与百姓期盼同频。十四届全国人大及其常委会履职以来,共有17件次法律草案向社会公开征求意见,收集各方面意见建议超过18万条。

2023年3月,十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定,将基层立法联系点制度写入法律。目前,全国人大常委会立法工委在全国各地设立45个基层立法联系点,基层群众参与立法的渠道更加畅通,让每一部法律都满载民意、顺应民心。

一头连着党和政府,一头连着亿万群众,人大代表是听民声、聚民意的重要桥梁。

全国人大常委会不断加强和改进代表工作,支持和保障代表依法履职、充分发挥人大代表作用——

近年来,全国人大常委会出台具体措施,加强和改进代表工作;全国人大各专门委员会、常委会工作委员基本实现联系基层代表全覆盖;邀请全国人大代表列席常委会会议,委员长、副委员长与代表面对面交流沟通……

“有基层一线同志当人大代表,是我国人民代表大会制度的政治优势。”十四届全国人大代表中,一线工人、农民代表占比达到16.69%,相比上届继续提高,更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

众智谋事必明,众力举事必成。从全国人代会现场工作人员高效回应代表建议,到多地推行民生实事项目人大代表票决制,再到全国20多万代表联络站、代表之家定期接待群众听取意见……大量生动鲜活的实践,诠释全过程人民民主的真谛,更好保障民意与国策共鸣、党心与民心相通。

70年征程,70载荣光。人民代表大会制度砥砺前行,必将在新时代新征程更好发挥中国特色社会主义政治制度优势,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

□新华社记者 杨维汉 罗沙 熊丰 刘硕 (新华社北京3月3日电)

全国政协十四届二次会议举行新闻发布会

政协大会定于3月4日下午3时开幕

全国政协十四届二次会议新闻发布会3日下午在人民大会堂举行。大会新闻发言人刘结一宣布,全国政协十四届二次会议将于3月4日下午3时在人民大会堂开幕,3月10日上午闭幕,会期6天。

新闻发布会上,新闻发言人与中外记者深入交流,1个多小时中回答了中外记者10个问题。

人民政协事业实现了良好开局

人民大会堂一层新闻发布厅,座无虚席。中外记者用摄像机、相机等设备,实时向世界报道发布会的最新情况。

刘结一表示,大会期间,将安排开幕会、闭幕会以及2次大会发言,委员各驻地分别举行界别联组会和多次委员界别小组会议,部分界别举行1次界别协商会议。开幕会、闭幕会将邀请外国驻华使节旁听。除了3日的新闻发布会外,大会还将举办3场“委员通道”采访活动。大会各项筹备工作已经准备就绪。

2023年是十四届全国政协履职的开局之年。刘结一在回顾过去一年工作时说,全国政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,守正创新、团结奋进,实现了良好开局。

坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导。全国政协深刻把握人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性,把坚持党的全面领导落实到工作谋划、职能履行、自身建设等各方面和全过程。

提高委员政治能力和履职本领。常态化开展政治培训和委员读书活动,加强理论学习和研究。优化委员读书活动,委员们通过读书学习交流切实提高了政治能力,增长了知识本领,夯实了履职建言的基础。

聚焦中国式现代化建言。对标中国式现代化目标任务,围绕构建新发展格局等议题,举办各类协商活动94场次。强化调查研究对协商议政的基础支撑作用,开展各类调研视察考察活动138项。

加强制度化、规范化、程序化功能建设。全国政协认真落实中共二十大关于加强人民政协制度化、规范化、程序化等制度建设的部署,制定和修订87项工作制度,覆盖学习培训、调研视察、协商议政等方面。

更好发展全过程人民民主

人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。

刘结一表示,全国政协持续丰富协商形式、提升协商质量,发挥协商式监督优势,推进协商制度建设,把反映人民声音、体现人民意愿的要求落实到政治协商、民主监督、参政议政全过程各方面。

丰富协商形式。健全以全体会议为龙头,以专题议政性常委会会议和专题协商会为重点,以双周协商座谈会、远程协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政格局。

提升协商质量成效。深化协商内容,突出问题导向,增强协商议政的针对性。把深入调研作为高质量协商的工作基础,组织引导委员深入基层、深入群众,多种方式开展调查研究。

发挥协商式监督优势。制定加强和改进民主监督工作的实施意见,围绕“十四五”规划实施中重点问题持续开展专项民主监督,形成专项监督报告,助推中共中央决策部署贯彻落实。

推进协商制度建设。根据不同协商形式,分类形成制度规范、实施步骤和工作规则,完善协商议题提出、协商活动组织、协商成果采纳落实和反馈机制,形成程序合理、相互衔接的运行流程。

今年是新中国成立75周年,也是人民政协成立75周年。刘结一表示,人民政协坚持党的全面领导,统一战线、民主监督、参政议政能力,转化为以高水平履职服务高质量发展实践。

在推进中国式现代化新征程中担当作为

中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道。刘结一表示,全国政协紧紧围绕推进中国式现代化,聚焦新时代党和国家中心工作,深入调查研究,以高质量调研夯实协商履职的基础;深度协商议政,以高质量建言体现

人民政协在推进中国式现代化新征程中的担当作为。

在经济建设方面,紧扣扩大国内需求、建设现代化产业体系等建言献策;在政治建设方面,围绕全面发展协商民主、积极发展基层民主等开展提案办理协商;在文化建设方面,就增强中华文明传播力影响力等进行深入协商;在社会建设方面,就促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局等议题深入协商议政;在生态文明建设方面,就加快建立新能源产业再生资源回收利用体系等议题深入协商议政,为推进美丽中国建设贡献智慧。

聚焦“国之大者”,心系民生关切。全国政协坚持“人民政协为人民”,创新开展委员履职“服务为民”活动。

“一年来,共开展了近2500项‘服务为民’活动,积极回应民之关切、反映社情民意,解决急难愁盼问题,广泛凝聚共识,同时从群众中汲取智慧,转化为推动工作的扎实举措。”刘结一说。

刘结一表示,今年,全国政协将继续聚焦中国式现代化目标任务献计出力,紧扣中共中央重大决策部署、国家重大战略需求,发展中重大现实问题履职建言。

为推进高质量发展积极建言资政

经济议题备受委员关注,是政协协商议政的重点。刘结一说,政协委员们一致认为,过去一年,我国经济总体回升向好,经济社会发展主要预期目标圆满实现,高质量发展扎实推进,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

密切跟踪研究经济形势,为科学民主决策提供参考;围绕“国之大者”、民之关切协商议政,助力高质量发展;围绕突出问题调查研究,为解决经济发展中的难点堵点痛点献计献策……全国政协就一系列宏观经济和重要经济议题协商议政,在助力经济发展方面开展扎实有效工作。

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。过去一年,全国政协会同地方政协以及有关部门等深入研究民营企业经营中遇到的实际困难,并探索搭建助推国企民企协同发展平台,为民营经济发展壮大增添动能。

就业关系到千家万户。刘结一说,政协委员、政协各参加单位就促进高质量充分就业深入调查研究,从促进高校毕业生充分就业、拓宽大学生就业创业渠道等方面提出对策建议,提交提案91件,推动解决实际问题。

建设粤港澳大湾区是重大国家战略。一年来,政协委员们就加快大湾区市场一体化、推进产业数字化建设、建立跨区域人才共享机制等各方面为高水平推进大湾区深度融合、协同发展建言献策。

“今年,全国政协将就经济领域重要问题开展形式多样的协商议政,积极建言资政、凝聚各界共识。”刘结一说,展望未来,我国经济韧性强、潜力大、活力足,推动高质量发展具有良好基础和有利条件,经济长期向好态势将持续巩固和增强,前景光明。

为推动构建人类命运共同体凝聚共识

2023年是共建“一带一路”倡议提出十周年。刘结一说,十年实践充分说明,构建人类命运共同体顺应了人类发展进步潮流,符合各国人民共同利益,为处于十字路口的世界指明了前进方向,得到国际社会广泛认同。

为推动构建人类命运共同体凝聚共识,是全国政协对外工作的重要着力点。一年来,全国政协同50多个国家的200多个机构交流互动,同41家国外智库和12个民间组织新建立联系,邀请国际组织驻华代表、外国驻华使节、高级访问学者“进政协”,成立十四届全国政协中非友好小组,宣介第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果。

“越来越多不同国家的人民在高质量共建‘一带一路’进程中收获了政策沟通、设施联通的成效,分享了贸易畅通、资金融通的实惠,也感受到了民心相通的温暖。”刘结一说。

刘结一表示,今年全国政协将广泛开展对外交流活动,广交朋友、深交朋友、多交朋友,让世界更多地了解中国、了解中国政协,助力推动构建人类命运共同体。

□记者 魏玉坤 温竞华 潘洁 (新华社北京3月3日电)

两会现场速递

出席十四届全国人大二次会议各代表团全部报到 大会准备工作就绪

新华社北京3月3日电 记者3日从十四届全国人大二次会议新闻中心获悉,出席此次会议的各代表团已全部报到,大会各项准备工作已经就绪。

出席全国政协十四届二次会议各界别委员已经报到 大会筹备工作就绪

新华社北京3月3日电 记者3日从全国政协十四届二次会议新闻中心获悉,出席此次会议的各界别委员已经报到,大会筹备工作已全部就绪。

2023年检察机关起诉电信网络诈骗犯罪5万余人

新华社北京3月3日电(记者 邢拓)记者3日从最高人民检察院获悉,2023年全国检察机关共起诉电信网络诈骗犯罪5万余人,帮助信息网络犯罪活动犯罪14万余人,利用电信网络实施的掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益犯罪7.5万余人。

面对当前电信网络诈骗犯罪持续高发态势,检察机关坚持依法能动履职,全链条惩治电信网络诈骗犯罪,协同推动电信网络诈骗综合治理。会同公安部联合督办3批13起重大跨境电信网络诈骗案件,开展打击涉缅北电信网络诈骗犯罪专项行动,交办督办4万余名缅北“回流”人员案件,全力打团伙、摧网络、斩链条。围绕重点行业个人信息保护、“两卡”管理、企业反诈义务履行等,立案办理相关公益诉讼案件160余件。

检察办案发现,当前电信网络诈骗犯罪涉案人员呈低龄、低学历、低收入特征。三类受害群体应予关注:未成年人,犯罪分子针对未成年人喜欢网络游戏、乐于追星等特点,以出售游戏点卡、皮肤、为明星投票打榜等为名实施诈骗;老年人,犯罪分子往往以投资养老产业、销售收藏品或保健品、提供老年人诊疗服务等为名对老年人实施诈骗;“全职妈妈”,犯罪分子利用“全职妈妈”无固定收入、急于在互联网寻找兼职工作的心理,以介绍工作收取介绍费、入门费等为名实施诈骗。