

展现更大作为:

## 持续增进民生福祉

——2024年全国两会前瞻(下)

就业、收入、住房、教育、医疗……每年全国两会,民生话题热度最高。2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。习近平总书记在春节团拜会上强调了持续增进民生福祉,保持社会大局和谐稳定。今年的两会上关于保障和改善民生将有哪些新部署、新作为?透露哪些政策新信号?备受各界关注。

关切点:  
直面百姓急难愁盼

随着经济发展进入新阶段,人民对美好生活的向往也在不断升级。更好的工作、更满意的收入、更有质量的教育、更可靠的社会保障……这些“更”,既是百姓的期许,也是党中央治国理政的根本目标,同时也是全国两会的重要聚焦点。

全国人大代表、江西省贵溪市樟坪畲族乡党委书记雷燕琴看来,群众对两会回应民生关切的期望值很高。在增进民生福祉上展现更大作为,需要适应人民对美好生活需求日益呈现个性化、多样化、升级化等新趋势。

细心的观察者不难发现,两会前夕的一系列重大决策部署和相关工作安排透露出不少民生关切。

去年二十届中央财经委员会第一次会议提出“大力发展普惠托育服务体系”“大力发展银发经济”;2024年国办印发的1号文件成为国家出台的首个支持银发经济发展的专门文件;2024年初中央部委密集召开年度工作会议,部署就业、社保、医疗、教育、消费一系列民生工作任务……

值得关注的是,2023年底召开的中央经济工作会议上,“切实保障和改善民生”被列入九大任务。具体来看,包括就业、社保、生育支持政策、银发经济、推动人口高质量发展等。

清华大学公共管理学院院长朱旭峰认为,今年两会将沿着这些方向发力。其中,就业、“一老一小”等关乎千家万户和当下社会的热点问题,可能成为发力的关

键点。

着力点:  
兜底线、强服务、重均衡

2023年,居民人均可支配收入实际增长6.1%,高于GDP增速;全年城镇调查失业率比上年下降0.4个百分点;2023年政府工作报告提出,各级政府坚持过紧日子,全国财政支出70%以上用于民生……

全国政协委员、天津市妇联兼职副主席陈中红表示,新形势下,兜住、兜准、兜牢民生底线的顶层设计不断优化,今年全国两会如何充分研究部署落地落实的细节,增强政策操作性令人期待。

——兜底线,让民生保障有力有效。近年来,我国社会保障体系建设进入快车道。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田指出,我国社会保障这张网在“兜住”上已经取得长足进步,未来在“兜准”“兜牢”方面还要持续发力。

“兜准、兜牢民生底线实际上给我们的治理体系提出了更精细化的要求。在全国两会这个重要节点,代表委员将为健全社会保障体系出更多实招,一系列政策制定的信号有望通过两会新闻发布会、记者会、部长通道等观察窗口释放出来。”甘华田说。

就业是最大的民生。全国人大代表、国家电网山西省电力公司党委书记王政涛认为,就迫切性和重要性而言,首先就是就业问题。供需匹配仍是稳就业需要直面的问题,不同就业群体都在期待更多有针对性的就业支持政策尽快落地落实。

——强服务,不断提升民生保障水平。

“一老一小”是民生领域最受关注的问题之一,全社会对养老服务、托育服务需求高涨,许多条件相当的养老院一床难求,高质量的普惠托位难寻。”陈中红表示。

全国人大代表、广州市荔湾区金花街道蟠虹社区党委书记、居委会主任区燕明建议,“一老一小”系统性解决方案要在增加供给主体、提高资源适配性等方面入手,逐步打通社会资本进出通道,优化营商环境,明确各方职责。

对于提高生育意愿,全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹说:“最根本的还是抓好政策落实,加大对生育群体的保障,包括完善生育保险对女性就业和经济保障功能,扩大生育保险覆盖范围,逐步将婴幼儿照护服务和学前教育纳入基本公共服务等。”

——重均衡,让基本公共服务体系更完善。

进入新发展阶段,各方对教育、医疗、住房、文化服务等领域的改革举措关注重点在于“提质”与“均衡”。

“基层群众愿不愿意在‘家门口’接受基本医疗服务,关键在于县域医共体牵头医院有没有硬核实力。”全国政协委员成岳冲希望今年两会持续聚焦基层医疗服务的短板弱项,提出更多提升基层医疗服务能力的建议。

针对完善基本公共服务体系,陈中红认为,如何制定关于养老保险和养老服务的高质量法律法规、怎样更好地发展二级医院让高水平医疗触手可及、保障性住房如何扩大建设和供给……这些议题都可能在两会得到充分讨论。

突破点:  
以改革激发活力开拓空间

当前,不少民生领域改革处于“深水区”,要啃“硬骨头”。同时,改善民生不能脱离实际,要坚持尽力而为、量力而行。这种“进”与“稳”的把握,对治理能力和治理体系要求越来越高。

“近期召开的中央全面深化改革委员会第四次会议强调,今年是全面深化改革又一个重要年份。”朱旭峰说,在全国两会上,党中央的决策部署将转化为各地政府的行动,各方将高度关注如何继续抓好有利于保障民生的改革举措。

从民生领域自身看,解决群众急难愁盼,回应社会关切,就是改革和创新的发力点。

透视前期地方两会不难发现,2024年各地把就业作为最大民生,突出就业优先导向。养老保障、生育支持政策也成为各地民生领域聚焦的重点。

在其他民生领域,尽管各地侧重点不同,但都是全力瞄准民生难点发力、创新;推进教育现代化,增加学位,均衡教育资源;分类推进国家区域医疗中心、国家紧急医学救援基地建设;加快城市地下管网改造、老旧小区改造……

从更宏观的层面看,处理好民生问题,能够改善预期,为经济良性循环提供更有力的支撑。

在不少专家看来,解决好就业问题的根本出路还是在高质量发展。因此,各地拿出更大的精力放在发展上,增加投资项目、为民营企业发展提供更好的环境、大力发展服务业等,都为实现就业优先目标提供新机会。

全国人大代表、安徽省六安市委副书记、市长潘东旭表示,高质量发展的最终目的是增强民生福祉。当前经济增长面临的一个关键问题是有效需求不足,以促进民生和消费为导向的财政扩张能够发挥社会保障功能,调节收入分配,在扶持低收入群体的同时促进消费需求。“期待在今年两会上看到更多相关政策安排。”

更多的改革创新举措已经在路上。全国人大代表、广东嘉城建设集团董事长张晓明认为,去年底的中央经济工作会议强调的“三大工程”是今年工作重点之一。特别是保障性住房建设既是改善民生、补短板的重要举措,又是宏观经济和民生实际联动的议题,将会成为今年两会代表委员审议讨论的一个重点。“各方都期待在这种联动里发掘更多经济增长点。”他说。

即将召开的全国两会,将释放出更多民生领域的改革信号,人们在2024年的获得感、幸福感、安全感都会有新提升。

□新华社记者 刘慧 刘羽佳 姜琳 黄森 (新华社北京3月1日电)

全市文化遗产保护  
传承座谈会召开

本报讯(记者 陈祯凝)3月1日,全市文化遗产保护传承座谈会在柘荣县召开。市委常委、宣传部部长叶其发出席并讲话,副市长郑忠辉主持会议。

会议指出,文化遗产是中华优秀传统文化的重要载体,要深入学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于文化遗产保护传承的重要论述,传承弘扬习近平总书记在福建、在宁德工作期间开创的重要理念和重大实践,更好担负起新的文化使命,努力推动我市文化遗产保护传承工作开创新局面。

会议强调,宁德文化遗产资源丰富,全市各级各部门要认真落实党中央决策部署和省委、市委工作安排,按照保护第一、传承优先的理念,系统梳理资源、科学谋篇布局、统筹推进整体性保护。持续深化研究阐释,正确处理保护与利用、发展、开发等关系,以文塑旅、以旅彰文,推进文旅融合发展。深化对外文化交流互鉴,密切宁台文化交流,充分利用宁德的独特优势,打响具有宁德标识的文化品牌。坚持党的领导,压实责任链条、完善政策举措、加强人才培养,为新时代文化遗产保护传承工作提供坚强保障。

会前,与会人员实地察看了柘荣县靴岭尾村、东源桥、嘉馨民俗文化园(非遗文化街区)文化遗产保护传承情况。

神舟十七号航天员乘组将于  
近日择机实施第二次出舱活动

新华社北京3月1日电(李国利 邓孟)记者3月1日从中国载人航天工程办公室了解到,神舟十七号航天员乘组将于近日择机实施第二次出舱活动。

自2023年12月21日圆满完成首次出舱活动以来,神舟十七号航天员乘组先后完成了机械臂操作在轨训练、全系统压力应急演练、载荷出舱、实验机柜调试和第二次出舱活动准备工作,空间生命科学和人体研究、空间微重力物理、空间天文与地球科学、空间新技术与应用等空间科学实(试)验项目扎实推进。

目前,神舟十七号航天员乘组状态良好,空间站组合体运行稳定,具备开展出舱活动条件。

2023年12月21日,神舟十七号航天员乘组圆满完成了第一次出舱活动。在约7.5小时的出舱活动中,航天员洪涛波、唐胜杰、江新林密切协同,在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下,完成了天和核心舱太阳翼修复试验等既定任务。

两部门部署推动公共  
就业服务下沉基层

新华社北京3月1日电 人力资源社会保障部、财政部近日联合发布《关于推动公共就业服务下沉基层的意见》,提出力争用2至3年时间,打造一批具有示范引领性的基层就业服务网点,加快形成上下贯通、业务联动、数据融通的基层就业服务格局,增强公共就业服务的均衡性和可及性。

意见明确了五项重点任务。一是服务网点覆盖基层,聚焦人流密集区、产业集聚区等区域,布局基层就业服务网点,形成覆盖城乡、便捷可及的就业服务圈。二是服务信息辐射基层,推广“大数据+铁脚板”服务模式,支持街道(乡镇)、社区(村)精准实施就业服务和重点帮扶。三是服务力量下沉基层,县级公共就业服务机构工作人员下沉基层服务网点开展就业服务,定期组织职业指导员、公共就业创业服务专家等深入基层服务网点提供服务。四是服务模式适应基层,探索预约服务、上门服务、代理服务、远程服务等便民措施。五是服务供给支撑基层,形成服务主体多元化、服务方式多样化的基层就业服务供给模式,建立健全政府购买公共就业服务机制。

## 省委常委会召开会议

(上接第1版)在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐,全力服务中央对台工作大局。要加快建设两岸融合发展示范区,全面推进惠台利民政策措施落地落地,促进更多台湾青年参与闽台乡建乡创、基层治理,深化闽台经贸合作,持续办好海峡论坛、海峡青年节等活动。要坚持和加强党对台工作的全面领导,强化自身建设,为做好对台工作提供坚强保障。

会议审议了《福建省人大常委会2024年度立法工作计划》《福建省人民政府2024年度立法工作计划》,要求,要加强党的领导,牢牢把握立法工作正确政治方向;要提升立法质效,加强重点领域、新兴领域、特色领域立法,提升立法的精准化、精细化、精品化水平,站稳人民立场,坚持开门立法,不断增强人民群众参与立法的主动性和法治获得感;要抓好贯彻执行,认真组织实施,压紧压实责任,全面推动立法计划落地。

会议审议了《关于加快推进“福见康养”幸福养老服务体系建设若干措施》,强调,养老服务关系千家万户,要增强责任感紧迫感,完善覆盖全体老年人、权责清晰、保障适度、可持续发展的基本养老服务体系,推进养老事业和养老产业协同发展,推进适老化改造和无障碍环境建设,完善党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的养老服务工作格局,提高养老服务品质,精心呵护“夕阳红”。

会议还研究了其他事项。

最高检·  
深化「四大检察」综合履职  
维护未成年人合法权益

新华社北京3月1日电(记者 邢拓 刘奕湛)最高人民检察院副检察长官鸣1日在最高检举行的新闻发布会上表示,各级检察机关深化“四大检察”综合履职,依法严厉打击侵害未成年人犯罪,维护未成年人合法权益。2020年至2023年,检察机关共起诉侵害未成年人犯罪24.3万人。

据了解,自2021年起最高检全面推行未成年人检察业务集中统一办理工作,把涉未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼检察案件归口未成年人检察部门统一办理,统筹运用审查逮捕、审查起诉、抗诉、检察建议、公益诉讼等多种方式,强化对未成年人权益的综合司法保护。2023年,检察机关在办理涉未成年人刑事案件时,同步审查发现其他类型案件线索,办理民事、行政、公益诉讼等案件3.1万件。

针对遭受犯罪侵害或因案件陷入困境的未成年人,检察机关实行“应救尽救”。2023年,检察机关司法救助未成年人近2万人,发放救助金1.9亿元。协同公安机关、妇联推进集身体检查、心理疏导、取证、救助等功能于一体的“一站式”询问救助机制建设,建成“一站式”询问救助办案区2053个。

据介绍,近年来未成年人犯罪呈上升趋势。同时,未成年人涉黑恶犯罪整体下降,涉严重暴力犯罪趋于平缓,涉网络犯罪逐渐增多。针对新趋势,检察机关根据未成年人的犯罪性质、主观恶性、危害后果不同,采取相应惩戒教育措施,最大限度教育挽救涉罪未成年人。除对部分未成年人严重犯罪依法惩戒外,对大多数较轻犯罪依法从宽。办案中充分发挥附条件不起诉的特殊预防和矫治功能,依法附条件不起诉3.1万人,适用率37.4%。

官鸣表示,为有效预防和矫治未成年人犯罪行为,最高检正研究制定《关于加强未成年人罪错行为分级干预矫治的意见》,今年拟联合有关职能部门共同出台。



这是3月1日在青海省海东市民和回族土族自治县官亭镇中心学校拍摄的“板房学校”(无人机照片)。当日,受积石山6.2级地震影响的青海震区所有中小学学校已全面如期开学。据民和县教育局介绍,中小学校灾后维修重建项目将于8月底全面完工,秋季学期开学时,受损学校将搬出板房,在维修重建后的教学楼内恢复正常教育教学秩序。  
新华社记者 张龙 摄

## “两高一部”联合发文依法从严惩处医保骗保犯罪

新华社北京3月1日电(记者 罗沙 齐琪)最高人民法院、最高人民检察院、公安部1日联合发布关于办理医保骗保刑事案件若干问题的指导意见,要求依法从严惩处医保骗保犯罪,明确从严从重处罚和从宽处罚的情形。

据介绍,医保骗保犯罪涉及诈骗罪、掩饰、隐瞒犯罪所得罪、贪污罪等多个常见罪名,犯罪主体主要为参保人员、定点医院机构及其人员等。据不完全统计,2021年至2023年,全国法院一审审结医保骗保犯罪案件共计1213件,其中2021年审结306件,2022年审结407件,2023年审结500件,案件数量逐年增长且增幅较大。

“指导意见进一步明确了医保骗保犯罪定罪处罚、法律适用、政策把握等问题,为依法惩治医保骗保犯罪提供了明确法律依据。”最高人民法院刑三庭庭长陈鸿翔表示,指导意见同时贯彻宽严相济刑事政策和认罪认罚从宽制度,确保罪责刑相适应,实现最佳的政治效果、法律效果和社会效果。

例如,指导意见提出,定点医药机构(医疗机构、药品经营单位)实施虚构医药服务项目、虚开医疗服务费用;分解住院、挂床住院;重复收费、超标准收费、分解项目收费等行骗取医疗保障基金支出的,对组织、策划、实施人员,依照刑法规定以诈骗罪定罪处罚,同时构成其他犯罪的,

依照处罚较重的规定定罪处罚。

同时,行为人以非法占有为目的,使用他人医疗保障凭证冒名就医、购药;虚构医药服务项目、虚开医疗服务费用;重复享受医疗保障待遇等骗取医疗保障基金支出,依照刑法规定,以诈骗罪定罪处罚;同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

指导意见明确,依法从严惩处医保骗保犯罪,重点打击幕后组织者、职业骗保人等,对其中具有退赃退赔、认罪认罚等从宽情节的,也要从宽把握从宽幅度。

当日,“两高一部”还发布了8件依法惩治医保骗保犯罪典型案例,表明了司法机关依法惩治医保骗保犯罪的态度和立场。