

就业、收入、生育……

# 从地方两会透视2024年“民生清单”

连日来,地方两会密集召开。就业、收入、生育……这些备受关注的民生福祉在2024年将有哪些新变化?各地政府工作报告透露诸多信息。

## 就业:设定具体新增目标 支持重点特殊群体

2024年稳就业将如何发力?怎样才能找到一份理想的工作?“就业优先”成为各地政府工作报告的重点着力点。

北京市政府工作报告提出,全力稳定和扩大就业,实现城镇新增就业不少于26万人;扎实做好高校毕业生等青年就业工作,促进12万城镇就业困难人员实现就业,4万农村劳动力就业参保。宁夏明确,力争高校毕业生毕业去向落实率保持全国领先,城镇新增就业8万人,农村劳动力转移就业80万人。

保障重点人群就业也是各地的重点工作。河北、福建、重庆等不少地方政府工作报告,都对高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体稳定就业提出要求。湖南等地提出,确保零就业家庭动态清零。

宁夏回族自治区人大代表,宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅党组书记、厅长李海波说,要进一步强化就业优先导向,提升人岗匹配效率,优化基层就业服务,稳定重点群体就业,促进高质量充分就业。

## 收入:明确城乡居民人均可支配收入增速 促进农民增收

各地政府工作报告带来哪些真金白银的福利?老百姓的收入增幅能否赶上GDP的步伐?记者梳理发现,多个省份在政府工作报告中明确收入增速目标。

陕西省政府工作报告提出,城乡居民人均可支配收入分别增长5.5%、6.5%;天津、江苏、福建等地政府工作报告明确,居

民人均可支配收入增长与经济增长同步。

一些地方还强调增加农村居民支配收入。吉林不仅提出城乡居民人均可支配收入增速高于经济增长速度,同时还明确实施农民增收促进行动,农民收入力争两位数增长。江苏提出,深入实施中等收入群体壮大行动,进一步强化农民增收举措。

天津市人大代表、天津市鸿远电气股份有限公司董事长鲁涛说,坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步,在收入上“做加法”,让人们的“钱袋子”鼓起来,将使人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

## 医疗:推进医疗中心建设 提升基层诊疗能力

从不少地方政府工作报告中看到,老百姓就医将获得更多便利。

吉林省政府工作报告提出,扩大“一次就诊只挂一次号”服务试点覆盖面;“一村一名大学生村医”实现全覆盖。重庆提到,建立“一人一码一档”全生命周期电子健康档案,推动跨机构检查检验结果数字化互认。

许多地方努力推进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。湖南提出,推进国家医学中心、区域医疗中心、国家中医药综合改革示范区建设。海南明确,推进紧密型县域医共体建设,村卫生室标准化建设达标率95%以上。广东提出,发展壮大乡村医疗卫生人才队伍,加强乡镇卫生院和村卫生室服务能力建设,让广大农民群众就近获得更加优质的医疗卫生服务。

广东省人大代表、广州市妇女儿童医疗中心儿内科主任徐翼表示,目前基层存在的问题是医疗服务质量同质化和基层诊所医疗人员配置不足。要在国家区域

医疗中心的引领下,通过互联网医院建设、高水平医院联动建设等举措,提升基层医院的医疗服务质量。

## 生育:生育、养育、教育支持体系全面提升

新的一年,不少地方政府工作报告提出进一步完善生育支持政策。

江西省政府工作报告提出,完善生育、养育、教育支持政策体系,资助新生儿免费参加基本医保,推进普惠托育服务体系。江西将支持有条件的地方争创全国婴幼儿照护服务示范城市,国家儿童友好城市,让少年儿童茁壮成长。

一些地方提出明确目标,黑龙江将完善生育支持政策体系,3岁以下婴幼儿托位总数达到11.7万个。上海明确,新增3000个公办幼儿园托班托额,7000个社区托育托额。

江西省政协委员、江西省妇幼保健院主任医师欧阳安说,对新生代的“温度”关乎我们未来发展的“高度”,应加快建设积极生育支持政策体系,综合运用财政、税收、保险、教育、住房、就业等支持措施,减轻家庭生育、养育、教育负担。

## 养老:改善照护条件 既兜底也提质

随着我国人口老龄化加速,让老年人老有所养、老有所依,成为地方两会关注的热点。

天津提出,2024年将打造智慧化养老服务机构10家,完成居家适老化改造1000户,推进7类特殊困难老年人探访关爱服务,深化老年人助餐服务。山东明确目标,新增两证齐全医养结合机构30家、家庭养老床位1万张,实施特殊困难老年人家庭适老化改造1.5万户。

不少地方将着力提升养老待遇。河北提出,提高城乡居民基础养老金标准。

在养老帮困方面,浙江将全面推行长期护理保险制度,2024年新增参保人数2000万人以上。

“切实的规划让我对新一年养老事业高质量发展充满信心。”天津市人大代表、天津市南开区鹤童老年福利协会常务副秘书长马丹说,未来还应加大养老行业人员培训力度,通过产教融合等方式不断提升从业者的照护水平,带动更多优秀人才投身养老服务行业。

## 消费:积极培育壮大新型消费和服务消费

新的一年,各地将在促进消费提质升级上下功夫。

广东提出,培育壮大新型消费和服务消费,大力发展数字消费、绿色消费、健康消费,推动直播电商、智慧零售等健康发展。河北将抓好国家“一刻钟便民生活圈”试点。上海提出,加快建设国际消费中心城市,深化全球新品首发地建设,实施商圈能级提升行动。同时,培育国货“潮品”等新的消费增长点也成为不少地方发力的方向。

一些地方对满足住房改善等消费也有明确举措。湖南明确提到,大力支持刚性和改善性住房需求。山东提出,用好“认房不认贷”、降低首付、“带押过户”等政策,优化完善稳市场的具体措施,推进“青年优居计划”,更好满足居民刚性和改善性住房需求。

广东省政协常委、粤港澳大湾区青年总会主席吴学明表示,大力发展新型消费,可以积极发展直播经济、网红经济,支持新型消费明星项目提质发展,鼓励策划主题消费活动,如举办购物节、消费季、博览会等。

□ 新华社“新华视点”记者 (新华社北京2月1日电)

不动产登记新政:

## 让房产继承不再难

新华社北京2月1日电(记者 王立彬)法律关系复杂、证明材料难审查、登记错误赔偿风险大等造成继承登记“办证难”,这一不动产登记领域的堵点、痛点将被有效突破。

自然资源部自然资源确权登记局副局长赵燕1日在新闻通气会上说,非公证继承涉及的不动产登记一直是堵点和痛点,影响了不动产登记便民利民和产权保护功能发挥。近日,自然资源部会同国务院国资委、税务总局、金融监管总局印发《关于进一步提升不动产登记便利度促进营商环境优化的通知》,推出8条改革举措,促进营商环境优化,支撑经济高质量发展。解决继承登记“办证难”问题,是一项重要突破。

据介绍,非公证继承不动产登记专业性强、法律关系复杂,存在亲属及继承关系证明材料获取难、继承材料真伪审查难、询问工作开展难、登记错误导致赔偿风险大等难题。此次,自然资源部等四部门多方面发力,优化继承登记办理流程。

例如,在办理相关不动产登记业务中,对法定继承的,由全部法定继承人共同查验继承材料;对遗嘱继承的,由全部法定继承人共同查验遗嘱的有效性,及是否为最后一份遗嘱;对受遗赠的,由全部法定继承人和受遗赠人共同查验继承材料;全部法定继承人查验继承材料,有第一顺序继承人的,第二顺序继承人无需到场;提供放弃继承权公证书的,该继承人无需到场。

值得注意的是,遗产管理人制度被正式引入。民法典实施后,上海、重庆等地率先引入遗产管理人制度,使不动产继承登记在有效率的同时,也有“温度”。新修订的民事诉讼法也与民法典有效衔接,对此作出特别规定。引入这一制度,精简了办理流程,压缩了办理时间。

四部门有关负责人还就全面推进“全程网办”、创新项目建设全生命周期登记服务、提高涉企登记服务水平、强化登记和税务、金融高效协同、拓展预告登记覆盖面、健全化解历史遗留问题长效机制、深化队伍作风常态化建设等做了深入解读。

普京:

## 俄军用运输机是被“爱国者”导弹系统击落

新华社莫斯科1月31日电(记者 黄河)俄罗斯总统普京1月31日表示,俄方确认此前载有被俘乌克兰军事人员的俄伊尔-76军用运输机是被“爱国者”导弹系统击落的。

普京当天在首都莫斯科参加活动时说,“爱国者”导弹是从乌克兰控制区域发射的。他说,不明白乌方为何这样做,但“可以假设这是一场意外”。

普京还表示,俄罗斯不会因此次事件而停止与乌方交换被俘人员。

另据俄国防部当天宣布,195名被关押在乌克兰控制地区的俄罗斯军人返回俄罗斯。作为交换,俄方向乌方移交195名乌克兰军人。乌总统泽连斯基同日在社交媒体发文证实相关消息。这是今年以来俄乌双方第二次大规模交换被俘人员行动。1月3日,俄乌各自释放200多名被俘人员。

俄国防部24日发布消息说,一架载有65名被俘乌克兰军事人员的俄伊尔-76军用运输机当天在俄别尔哥罗德州坠毁,机上人员全部遇难。俄媒体25日援引俄罗斯行动部门的消息说,在伊尔-76军用运输机坠毁地点发现了疑似导弹的碎片。

俄国防部:

## 俄军摧毁乌方20枚导弹

新华社莫斯科1月31日电(记者 黄河)俄罗斯国防部1月31日发布消息说,俄防空系统当天在黑海上空摧毁17枚乌克兰导弹,在克里米亚半岛上空摧毁3枚乌方导弹。

消息说,乌军当晚试图用20枚航空导弹袭击俄设施。俄军防空系统对其进行拦截,在黑海海域上空摧毁17枚导弹,在克里米亚半岛上空摧毁3枚导弹。部分导弹碎片落入克里米亚居民点附近的军事区域,没有航空设备受损。

另据塔斯社报道,塞瓦斯托波尔市长拉兹沃扎耶夫当天早些时候表示,俄军击退了针对该市的大规模袭击,摧毁超过6枚导弹。此次袭击未造成人员伤亡。

儿基会:

## 海地暴力事件导致至少17万儿童流离失所

新华社联合国1月31日电(记者 王志刚)根据联合国儿童基金会(儿基会)日前发布的最新调查数据,海地武装暴力事件激增,导致至少17万儿童流离失所,这一数字是去年同期的两倍。

数据显示,截至2024年1月,海地全国有近31.4万人流离失所,其中大部分集中在首都太子港和阿蒂博尼特省,约一半是儿童。这一局势加剧了本已有限的社区资源和社会服务压力。

联合国儿基会驻海地代表布鲁诺·梅斯表示,在海地,儿童和家庭正在经历无休止的残酷暴力浪潮。儿童被剥夺了食物、医疗和教育等基本生活保障。“这是一场正在我们眼前发生的人道主义灾难。”

据儿基会预计,由于暴力升级、营养不良、霍乱复发和基本服务濒临崩溃,2024年海地全国约300万儿童需要人道主义援助。为应对这些挑战,联合国儿基会及其合作伙伴正在提供多方面援助,包括为受影响的儿童提供医疗、心理支持和安全空间。儿基会呼吁在2024年筹集2.217亿美元资金以有效应对海地的人道主义需求。

## 上海法院一审公开宣判被告人姜文华故意杀人案

新华社上海2月1日电(记者 兰天鸣)记者从上海市第二中级人民法院获悉,该院1日依法公开宣判被告人姜文华故意杀人案,以故意杀人罪判处姜文华死刑,缓期二年执行,剥夺政治权利终身;对被告人姜文华限制减刑。

经审理查明,被告人姜文华在复旦大学数学科学学院担任聘任制青年研究员期间,因工作不顺而迁怒于学院党委书记王某某,并事先购买刀具伺机报复。2021年6月7日下午,姜文华携带事先准备的尖刀进入被害人王某某在复旦大学邯郸路校区光华楼的办公室,持刀刺切王某某的颈部及躯干部等处数十刀,致王某某当场死亡。作案后,姜文华明知他人报警而在现场等待,到案后如实供述罪行。经鉴定,姜文华患有复发性抑郁障碍,在本案中具有限定刑事责任能力。

上海市第二中级人民法院认为,被告人姜文华故意非法剥夺他人生命,致一人死亡,其行为已构成故意杀人罪。姜文华系预谋作案,其作案手段残忍,后果严重,依法应从严惩处,综合其具有限定刑事责任能力及自首等情节,依法作出上述判决。



1月29日晚,在大理到柳州的D3958次列车上,一对返乡的母女在互动。春节的脚步渐渐临近,回家的呼唤声声入耳。归心似箭的游子,满载思念,踏上归途。风雪回乡路,心归故里处。谙熟的风光再入眼帘,是奔波的尾声,是重逢的前奏。在归途,盼重逢。

新华社记者 曹祎 摄

# 农民“围城”抗议为何席卷欧盟

连日来,法国、德国、比利时、意大利、西班牙、波兰等欧盟国家都发生农民驾驶拖拉机或农用车辆堵塞高速公路,甚至封锁城市的抗议活动。

分析人士指出,农民“围城”抗议旨在反对欧盟可能延长对乌克兰进口农产品的免税期,其深层原因是国际环境恶化导致的欧盟农业生产成本上升和收入下降的生存危机。欧盟能否通过整体政策调整和各国的响应措施来解决上述棘手难题,成为各方关注焦点。

## 哪些地方被“围城”

法国农民的抗议活动始于1月22日,从南方蔓延至全国。抗议者在法国多地的高速公路、桥梁上用拖拉机设置路障,阻塞交通。1月29日,抗议者驾驶数百台拖拉机“占领”进出巴黎的高速公路,声称要“无限期围困”巴黎。

1月31日,抗议者将拖拉机开上通往巴黎南郊的兰吉国际批发市场的高速公路。这家批发市场每天为1800万法郎西岛大区居民提供农产品,也是全欧重要的农产品集散地之一。抗议者当天还同巴

黎警方对峙,警方逮捕了90余名闯入市场进行破坏的抗议者。法国内政部长达尔马宁表示,全国当天有100多个抗议者设置的封锁点,抗议者人数超过1万人。

在德国,由于联邦政府决定逐步取消对农业柴油的税收减免等原因,农民发动的大规模封锁交通的抗议活动也在进行。1月中旬,首都柏林部分街道被拖拉机围困。1月29日,在德国第一大港口汉堡港,抗议农民用数百辆拖拉机造成整个汉堡市中心交通中断。北部的不来梅港也发生了因农民抗议造成交通堵塞的情况。

意大利农民连日来在北部城市米兰附近用拖拉机阻塞交通。有意大利农民团体声称,将组织上千名农民前往欧盟总部所在地布鲁塞尔抗议。

比利时、荷兰等国也都出现了农民驾驶拖拉机抗议活动,严重阻碍交通和城市运转。

## 欧盟农民为什么抗议

近期欧盟多国农民抗议活动存在一个共同原因,即欧盟委员会计划把从乌克兰进口的商品特别是农产品的关税豁免

期再延长一年,也就是从2024年6月延至2025年6月。

乌克兰危机升级后,欧盟为支援乌克兰,对乌克兰部分农产品免除关税。由于乌克兰农业生产成本低于欧盟,再加上农产品关税优惠带来的价格优势,法国、德国、意大利等国农产品利润空间被压缩。这些国家的农民感到面临不正当竞争,认为当地市场价格将被迫降低,本国农产品竞争力被严重削弱。

分析人士指出,受气候变化、国际竞争加剧、燃油价格上涨、欧盟环境标准提高等多重因素影响,欧盟多国农产品成本居高不下,农民收入下降,生活陷入困境,并对未来产生强烈忧虑。这是此次欧盟多国发生农民抗议活动的根本原因。

## 欧盟将如何应对

欧盟27国领导人特别峰会2月1日在布鲁塞尔举行,与会各方将重点讨论农业问题。法国总统府爱丽舍宫表示,总统马克龙将在峰会期间与欧盟委员会主席冯德莱恩讨论“短期和长期”回应农民抗议诉求的方案。