

# 宁德市人民代表大会常务委员会工作报告

## ——2024年1月12日在宁德市第五届人民代表大会第三次会议上

宁德市人民代表大会常务委员会主任 王世雄

各位代表:

我受宁德市人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议,并请列席会议的同志提出意见。

### 过去一年主要工作

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。一年来,在市委的领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神以及中央、省委、市委人大工作会议精神,深化推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,深度践行全过程人民民主重大理念。全年共召开常委会会议9次,审议议题59项,其中审议法规草案3项,通过2项;作出决议决定9项;听取审议“一府一委两院”专项工作报告17项,开展11部法律法规执法检查,开展专题询问1次、工作评议1次、满意度测评2次;任免国家机关工作人员55人次,较好完成市五届人大二次会议确定的工作任务。

#### 一、聚焦“行之有向”,坚定坚决紧跟党的步伐,践行领袖嘱托

(一)确保政治坚定稳航向。始终把坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导作为最高政治原则,确保党的主张通过法定程序成为全社会一体遵循的规范和准则,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人员。发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用,全年共开展“第一议题”学习22场,就人大重大事项向市委请示报告49次。严格落实全面从严治党主体责任,管好守住意识形态阵地,持续强化党建引领,推动党建工作与业务工作融合互促。人大系统忠诚核心、拥戴核心、捍卫核心的底色得以擦亮。

(二)确保理论清醒明方向。始终把开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育作为重大政治任务,采取开设读书班、深入基层宣讲、举办书画摄影展等方式,促进人大机关干部深学细悟,带动全市人大系统齐学共进。坚持“四下基层”同主题教育衔接联动,全年共开展党组理论学习中心组学习17场,举办读书班3次,开展20个重点课题调研,检视整改问题7个。人大系统学习理论、笃信理论、运用理论的风气得以涵养。

(三)确保实践领先强导向。始终把实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动作为关键实践载体,牵头并推动完成民主法治领域改革任务11项。常委会班子成员积极参与民营经济、乡村振兴、文明城市创建、重大项目专班推进等工作,牵头做好挂钩联系点帮扶工作。点题助力西陂派出所“一窗通办”综合服务窗口设立,市中医院门前交通环境改造、三屿工业园区摊点整治、蕉城区坑里省级地质灾害点治理等民生实事落地落地。人大系统敢于担当、善于担当、勤于担当的作风得以弘扬。

#### 二、聚焦“治之有度”,精细精准强化立法赋能,构筑法治良序

(一)问法于民显温度。着眼于探索公众有序参与立法途径,及时修订基层立法联系点和立法咨询专家工作规定,优化设立5个基层立法联系点,选聘14名立法咨询专家。编制2024年立法计划,公开征集项目,广泛调研论证、充分吸纳意见,使立法满载民情、汇聚民智。

(二)立法于需讲时度。着眼于发展所需、民众所盼、问题所系,制定颁布城市内河管理条例,推动构建城市内河管理长效机制。制定颁布木拱廊桥保护管理条例,推动

加强木拱廊桥和木拱桥传统营造技艺的保护、研究、管理和利用。加快推进城市扬尘污染防治条例草案的审议、修改,使立法立足国情、聚力于行。

(三)用法于常增力度。着眼于做好地方立法“后半篇”文章,开展电动自行车管理条例立法后评估工作,得到了全国人大常委会副秘书长郑建邦批示肯定。坚持有件必备、有备必审、有错必纠,完善和加强规范性文件备案审查制度和电子信息平台建设以及专项检查,全年共审查“一府一委两院”和各县(市、区)人大常委会报备的规范性文件26件,发现并纠正存在合法性问题1件,使立法符合实情、赋法赋能。

#### 三、聚焦“助之有力”,尽职尽责汇聚兴业要素,释放发展活力

(一)着眼发展提质蓄势聚力。听取审议计划执行、预算执行等情况报告,审查批准预算调整和决算,推动重大财经政策有效实施和年度目标实现。连续两年听取审议市政府关于政府债务管理情况报告,常态化运用“1+4”模式开展动态监督。听取审议市政府关于“十四五”规划纲要实施情况中期评估报告,就加快滞后指标提速赶超、推动经济社会高质量发展提出意见建议。审议市政府关于国有资产管理工作情况综合报告并首次听取审议市政府关于国有自然资源资产管理情况专项报告,推动梳理形成资产清单并逐步开展分类处置。听取审议市政府关于安全生产工作情况报告,为发展新质生产力、践行新型安全观蓄势聚力。

(二)着眼乡村振兴撑劲使力。听取审议市政府关于茶产业发展情况报告审议意见研究处理情况报告并开展满意度测评,修订《关于促进茶产业高质量发展的决定》。开展乡村振兴促进“一法一例”执法检查,就健全党组织领导、优化政策体制等提出意见建议。开展生物医药发展情况专题调研,推动市政府制定支持生物医药发展的若干措施。开展农村电商发展、农村人居环境整治等情况专题调研,为建设宜居宜业和美乡村撑劲使力。

(三)着眼环境治理助推加力。听取审议市政府关于年度环境状况及环境保护目标完成情况报告,推动加强近岸海域污染防治、流域水环境治理、环保基础设施建设和生态系统保护修复,巩固监管成效。听取审议市政府关于农村饮用水安全城乡一体化工作情况报告,开展饮用水源地保护条例执法检查,为加快构筑饮水安全保障体系助推加力。

#### 四、聚焦“督之有效”,用心用情跟进计划落地,共绘幸福图景

(一)立足社会事业发展增益扩效。开展家庭教育工作情况专题调研,家庭教育促进“一法一例”执法检查,教育双减“回头看”监督,推动市政府设立家庭教育指导服务中心、落实县级高中教师晚自习补贴政策。开展关于传承中华优秀传统文化、加强古厝古建筑保护利用工作情况联动监督。对市文旅局开展工作评议,推动提升履职质效。

(二)立足民生福祉保障升级提效。开展残疾人保障“一法一办法”执法检查,提出强化保障机制、加大就业创业帮扶力度、提升公共服务供给质量等审议意见。听取审议市政府关于中心城区城市建设“十个十”民生工程实施情况报告并开展专题询问,督促相关部门强化要素保障,推动镜台山环境建设和金溪人行景观桥前期工作。

(三)立足市域社会治理赋能添效。开展“八五”普法决议落实情况专题调研,组织宪法法律知识考试17人次,宪法宣誓16人次。听取审议市法院关于审判监督工作情况报告,助推市法院出台4项工作机制,加快审判权制约监督体系建设。跟踪检查民族工作高

质量发展情况审议意见落实情况并开展满意度测评,市县联动开展禁毒“一法一例”执法检查。做好律师法执法检查“后半篇文章”,助推规范接案及办理辩护人和代理人提交案件材料工作流程,建立律师工作联席会议制度。开展宗教事务“两个条例”执法检查、反电信网络诈骗工作情况专题调研。加强和改进新时代人大信访工作,全年共受理群众来信134件,接待来访18批42人次,推动解决合理诉求。

#### 五、聚焦“呼之有应”,应势应需发挥代表作用,坚守民主根脉

(一)推动履职保障与代表需要相对应。围绕提升常委会组成人员联系基层人大代表的广泛度,创新开展“进企业访代表 解忧难促发展”活动,常委会组成人员先后走访42家代表所在企业,梳理汇总市级层面解决的企业发展问题43个,已经解决或部分解决37个。常态化开展“千名代表访民情听民声办实事”活动,收集民生问题1069个,通过分级分类处理和分层分批督查,778个问题在不同程度上得到解决,“民呼我应”氛围浓厚。

(二)推动履职能力与时代要求相适应。围绕提升人大代表对常委会工作的参与度,邀请代表列席常委会会议,参加立法调研、执法检查等活动350多人次。加强代表活动室规范化建设,组织人大代表参加省外履职培训3期154人次,建立健全代表履职档案,“民需我行”热情递增。

(三)推动履职质效与民生期盼相呼应。围绕提升人大代表议案建议办理的满意度,办结人大代表提出的5件议案、406件建议。综合运用重点建议督办、“不满意”件再办理、“回头看”检查、“阳光办理”、绩效考评等措施,提升建议办理质量。促进房地产市场健康发展、医保DIP付费医院等级系数调整、市属中小学教室安装空调、缩短中小学教师岗位晋级年限等建议办理效果获得好评。代表满意率为87.24%,基本满意率为12.76%，“民盼我为”成色提升。

#### 六、聚焦“担之有能”,争先争效提升履职能级,把握未来胜势

(一)强化机制创新控潜能。加强“一地一亮点”“一委室一亮点”培育工作,探索建立的“一十百千”工作机制在全国人大常委会办公厅监督工作计划议题座谈会上汇编交流,并获评全市民主法治创新十佳案例。深化生态资源保护“立法三评、法规三人、监督三促”工作机制,三都澳生态资源保护案例被《福建改革情况》专刊登载推广并抄送中央改革办。新华社、法治日报、福建新闻联播等近10家主流媒体对两项工作机制进行了专题报道。制定出台满意度测评工作办法,首次邀请在宁台胞列席市人民代表大会,首探民族文化建设“人大+政协”联合监督新模式,首试民生工程“项目建设+行业管理”全覆盖监督新方式,首设5个市人大常委会民宗侨台基层联系点新载体。

(二)强化宣传研究添动能。加强新闻宣传报道工作,拍摄《探访身边的民主·走进人大代表联系群众活动室》系列短视频,积极配合“全过程人民民主在人大”八闽采访活动,在各类媒体刊登报道370多篇。加强市人大制度研究会建设,古田县、屏南县、蕉城区相继成立人大制度研究会,全市上下围绕“发展全过程人民民主与发挥人大代表作用”开展课题研究,17项成果在全省获奖,位居全省前列。

(三)强化队伍淬炼提效能。加强队伍履职能力建设,注重平时考核,优化岗位设置,扎实推进机关精神文明、综治平安创建,“我在宁德有亩田”等活动。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神和省、市实施

办法,全力支持保障驻机关纪检监察组工作。自觉接受上级人大及其常委会的指导和监督,协同开展立法调研和执法检查。持续落实邀请乡镇(街道)人大主席(工委主任)列席市人大常委会会议等机制,加强与“一府一委两院”之间的沟通协调,更好实现同题共答、同向共行。

一年来,我市各县(市、区)人大及其常委会在服务高质量发展、增进民生福祉、发挥代表作用、加强自身建设等方面探索创新、亮点频现。蕉城区建立“一建三问”监督评议工作机制,以“问”促“办”,有力提升人大建议办理实效。古田县将未成年人保护列为履职重点,通过听取审议专项工作报告、专题调研等方式,守护未成年人健康成长。屏南县精选25个群众急难愁盼问题,组建监督小组开展“微监督”,开辟解决民生“关键小事”的“快车道”。周宁县开展人大代表深度参与民营企业“法治体检”活动,以优质法律服务护航民营经济行稳致远。寿宁县选取部分全县重点项目和为民办实事项目,集中开展“大会战”现场调研和工作评议,助力项目建设“加速度”。福安市对副市长和政府工作部门主要负责人依法履职情况开展评议和测评,健全完善人大选举和任命干部履职监督机制。柘荣县深化听取审议专项报告文本三三制,审议意见条目(项目)问题清单制、听取重点专项工作报告制,进一步增强监督强度、深度和广度。福鼎市迭代升级20个代表活动室(站)示范点矩阵,探索开展“代表亮身份”试点工作,构建“代表在身边,有事找代表”生动场景。霞浦县出台《关于加强新时代“人大代表联系群众活动室+”建设的意见》,着力建强“小阵地”,释放“大能量”。

各位代表,一年来市人大常委会取得的成绩,根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是市委正确领导和市人大常委会悉心指导的结果,是全体人大代表、常委会和各专委会组成人员履职尽责的结果,是市政府、市政协、市监委、市法院、市检察院和全市各级人大协同作为的结果,是全市人民和社会各界并肩共行的结果。在此,我谨代表市人大常委会,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

总结一年来的履职实践,对标新时代地方人大使命任务,我们深感常委会工作还存在明显的差距不足,主要体现在:立法工作的前瞻性和创造性还需提升;监督工作的穿透力和推动力还需强化;服务代表的精细度和满意度还需提高;履职队伍的活力值和战斗力还需加增等等。对此,我们将虚心听取人大代表和各方面意见,致力锻长补短、挖潜提能,在学与鉴、立与破、纠与建、守与创并举共进中实现人大工作新长进与新提速。

### 新一年工作任务

各位代表,2024年是中华人民共和国成立75周年,是人民代表大会制度建立70周年。市人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,努力以高质量立法、高效能监督、高水平决定、高质效代表工作,为打造“增长极”、建设“四个区”集聚昂扬之志、奋进之势、磅礴之力。

一要把牢对党忠诚的方向盘,在维护核心、擎旗奋进中凸显“人大站位”。深刻把握“两个确立”的决定性意义,毫不动摇坚持和加强党的全面领导。深学笃行习近平新时代

中国特色社会主义思想,持续在深化内化转化上下功夫,巩固拓展主题教育成果,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”转化成听党指挥、为党尽责的实际行动,加强对拟任命人员的任前了解和任后监督,依法做好人事任免工作,着眼根本性、全局性、长远性问题,及时作出决议决定,从而进一步锤炼“绝对忠诚”的政治品格。

二要摆正服务大局的坐标系,在围绕中心、护航法治中展现“人大作为”。深刻把握“中国式现代化”的世界意义,建强用好基层立法联系点,有序推进城市扬尘污染防治条例、城市养犬管理条例、立法条例、公共自行车使用规定等法规项目的立法工作,完善和加强备案审查制度,坚定维护宪法权威和法制统一。坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,进一步加大对决算、预算执行、计划执行、预算调整、国有资产管理、政府债务等审查监督力度,听取审议市政府关于环境状况和环境保护目标完成、建设两岸融合发展示范区、科技创新、职业教育、农村公路建设、开展“千村示范引领、万村共同富裕”工程等情况报告,听取审议市政府关于家庭教育促进“一法一例”执法检查报告审议意见研究处理情况报告并开展满意度测评,听取审议市检察院关于办理控告申诉案件工作情况报告,开展水土保持“一法一例”、电动自行车管理条例执法检查,对企业女职工劳动保护条例实施、民间信仰管理、竹产业发展等情况进行专题调研,建立起专题调研、执法检查、满意度测评实施体系,从而进一步展现“永远在线”的工作担当。

三要扩大人民民主的汇合点,在凝结人心、通达民意中夯实“人大根基”。深刻把握“发展全过程人民民主”的实践意义,创新常委会组成人员联系人大代表机制,畅通人大代表知情参政渠道,拓展人大代表对常委会工作的全方位参与。精心组织闭会期间代表活动,持续深化“一十百千”工作机制和“千名代表访民情听民声办实事”活动,加强代表活动室规范化建设,深化人大代表学习培训,加强人大代表依法履职的管理监督,严防将代表职务当作“荣誉称号”“地位跳板”,着力培养一批开口能讲、提笔能写、遇事能干的复合型代表人才。从“提”“交”“办”“督”各环节、全过程发力,提高议案建议办理效能,从而进一步践行“为民代言”的职业承诺。

四要提供依法履职的新助力,在践行初心、砥砺前行中树好“人大形象”。深刻把握“四个机关”的政治意义,不遗余力探索和创新人大工作方式方法。深化开展“一地一亮点”“一委室一亮点”工作,拓展民宗侨台基层联系点载体功能和辐射能力。坚定不移全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神和省、市实施办法,传承弘扬“四下基层”优良传统,督促公职人员特别是领导干部追求境界高线、守牢纪法底线。深入落实意识形态工作责任制,持续强化人大理论研究和新闻宣传,进一步发挥人大制度研究智库作用和人大网站、微信公众号宣传阵地作用,推动更多实践创新上升为具有普遍价值的理论成果,固化为指导实践的制度规范。坚持立德树人、德法兼修,选育管用并重,从而进一步锻造“堪当重任”的专业队伍。

各位代表,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的领导下,自信自强、笃志笃行,敢拼敢赢、惟恒惟勤,努力推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进、完善发展,为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的宁德篇章贡献更多人大睿智之言、务实之策、长远之举!

(上接第1版)

习近平指出,绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。必须加快发展方式绿色转型,助力碳达峰碳中和。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,做强绿色制造业,发展绿色服务业,壮大绿色能源产业,发展绿色低碳产业和供应链,构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱,发挥绿色金融的牵引作用,打造高效生态绿色产业集群。同时,在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

习近平强调,生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。要深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。同时,要扩大高水平对外开放,为发展新质生产力营造良好国际环境。

习近平强调,要按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。要根据科技发展新趋势,优化高等学校学科设置、人才培养模式,为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要健全要素参与收入分配机制,激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力,更好体现知识、技术、人才的市场价值,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

### 市人大常委会党组召开会议

(上接第1版)落实好属地风险处置和维稳责任,统筹推进经济和金融高质量发展。要坚决守好安全底线。以“时时放心不下”的责任感加强对安全生产工作的监督,督促政府及有关部门紧盯风险隐患,压实各方责任,狠抓工作落实,全面细致做好岁末年初各类安全生产工作;发动人大代表做好安全生产宣传、监督工作,保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定贡献力量。

阅/读/让/生/活/更/精/彩



## 全民阅读 书香社会



中共宁德市委文明办 宁德市创城办(宣)