

# 引领中国经济大船乘风破浪持续前行

## ——2023年中央经济工作会议侧记

2023年,是全面贯彻党的二十大精神、是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。

行至岁尾,回看全年,中国经济在持续承压中走出一条回升向好的复苏曲线,取得殊为不易的发展成绩。

展望新的一年,面对新的风险挑战,中国经济大船如何乘风破浪、持续前行?

定基调,聚共识,谋大计。12月11日至12日在北京举行的2023年中央经济工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,全面总结2023年经济工作,深刻分析当前经济形势,系统部署2024年经济工作,为中国高质量发展掌舵领航,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业指引奋进方向。

### “总体回升向好,高质量发展扎实推进”

“总体回升向好,高质量发展扎实推进,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。”

11日上午,第一次全体会议上,习近平总书记这样回顾即将收官的2023年经济工作。

这一年,我国发展面临的形势错综复杂,国际政治经济环境不利因素增多,国内周期性和结构性矛盾叠加,既有风高浪急,也有暗流汹涌。

这一年,疫情防控平稳转段后,我国经济波浪式发展、曲折式前进,呈现前低、中高、后稳态势,成绩可圈可点:

经济社会发展主要预期目标有望圆满实现——前三季度,国内生产总值同比增长5.2%,全国城镇调查失业率平均值为5.3%;前11个月,全国居民消费价格指数同比上涨0.3%。消费对经济增长的贡献上升,在国内大循环中的主体作用增强。国际收支基本平衡。

现代化产业体系取得重要进展——传统产业加快转型升级,战略性新兴产业蓬勃发展,未来产业有序布局,先进制造业和现代服务业深度融合。

科技创新实现新的突破——国家实验室体系建设有力推进,国家科技重大项目加快建设,航空发动机、燃气轮机等传统短板取得长足进展,人工智能、量子技术等科技新赛道处在世界第一梯队。

改革开放向纵深推进——党和国家机构改革中央层面全面落地,地方层面有序展开。全国统一大市场建设加快,实施国有企业改革深化提升行动,出台促进民营经济发展壮大的意见。出口占国际市场份额保持稳定。

安全发展基础巩固夯实——粮食生产再获丰收,能源资源供应稳定。有效应对海河等流域特大洪涝灾害。出台化解地方债务风险、稳定房地产市场等一批政策举措,扎实推进保交楼工作,守住了不发生系统性风险的底线。

民生保障有力有效——居民收入增长快于经济增长,城乡居民收入差距缩小,脱贫攻坚成果持续巩固拓展,生态环境保护治理不断加强。

纵向看,我国今年经济社会发展主要指标比去年都有明显改善;横向看,我国经济增长在世界主要经济体中居于前列,仍是全球经济增长最大引擎。

“正所谓,危中有机。”习近平总书记谈到今年科技领域涌现不少里程碑式创新成果时发出的这句感慨,透出对中国经济攻坚克难、化危为机的辩证思考。

“过险滩,闯难关。回首一年不平凡的历程,中国经济既面对外部环境动荡不安的因素,也承受内部‘三重压力’加大的困难,压力挑战不比疫情三年少。”

许多与会同志清晰地记得,去年12月的中央经济工作会议指出,2023年“经济发展面临的困难挑战很多”,也明确“我国经济韧性强、潜力大、活力足,各项政策效果持续显现,明年经济运行有望总体回升”。

“今年以来,面对严峻形势和巨大挑战,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在习近平经济思想科学指引下,全党全国各族人民团结拼搏、迎难而上,我国经济社会发展成绩得来极为不易,必须倍加珍惜。”与会同志共鸣强烈。

来之不易的成绩背后,是一以贯之的忧患意识。

“要清醒认识到,我国经济发展除了要直面外部严峻复杂形势造成的不稳定不确定性之外,自身发展也面临一些困难和挑战。”习近平总书记指明问题所在:主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点。

中国经济从来都是在战胜挑战中发展壮大。面对与会同志,习近平总书记指出:“综合起来看,我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,我们所面临的是前进中的问题、发展中的烦恼,要增强信心和底气。”

来之不易的成绩背后,更有弥足珍贵的经验启示。

近年来在引领中国经济砥砺前行的实践中,我们党深化了新时代做好经济工作的规律性认识。习近平总书记将其概括为“五个必须”:

- 必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理;
- 必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力;
- 必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力;
- 必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动;
- 必须把推进中国式现代化作为最大的政治。

“发展是我们党执政兴国的第一要务,新时代的发展必须是高质量发展”“要统筹推进扩大内需和优化供给,打通两者结合的断点堵点卡点,发挥超大规模市场和强大生产能力的优势”“要用好改革开放关键一招,以更大决心和力度推进改革开放”……

习近平总书记的深刻论述,揭示出重要的治理逻辑,是习近平经济思想的进一步丰富和发展,为推动中国经济社会高质量发展提供强大思想指引。

### “稳中求进、以进促稳、先立后破”

稳中求进工作总基调,是我们党治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论。

今年的中央经济工作会议,在继续坚持这一总基调基础上,习近平总书记提出坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”。

“这12个字是一个有机整体,彰显了复杂变局下党中央对时与势的准确把握,是做好2024年经济工作的科学方法论。”一位与会同志深有感触地说。

当今世界变乱交织,地缘政治冲突加剧,全球经济依然低迷,保护主义、单边主义上升。

复杂严峻的国内外形势下,把握好“稳”和“进”、“立”和“破”两对辩证关系至关重要。

“稳是大局和基础”——

把经济发展稳在合理区间,巩固回升向好态势,充分保障就业民生,才能为“进”创造稳定发展环境。

“要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策”,习近平总书记在会上鲜明指出。

要强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,积极的财政政策要适度加力、提质增效,稳健的货币政策要灵活适度、精准有效……习近平总书记作出的一系列部署,为稳住宏观经济大盘提供了坚实保障。

“进是方向和动力”——

习近平总书记强调,“该立的要积极主动立起来,该破的要立的基础上坚决破,特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取,不断巩固稳中向好的基础。”

“逆水行舟,不进则退。科技创新是深刻认识和把握‘稳’与‘进’关系的重要领域。”

分组讨论中,不少与会同志提到这样一个细节:与往年中央经济工作会议对比,“推动高水平科技自立自强”首次出现在经济工作的总体要求中。

会议部署的明年九项重点任务中,第一项就是“以科技创新引领现代化产业体系建设”。

以科技创新之“进”,拓产业创新之路,为经济增长注入新动能,重塑新优势。

“深化供给侧结构性改革,核心是以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。”习近平总书记的讲话,传递出加强科技创新与产业创新深度融合的重要信号。

何为“新质生产力”?会议的一系列部署给出生动注解:大力发展数字经济,加快人工智能发展;打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业;开辟量子、生命科学等未来产业新赛道……

“我们在新赛道上不能掉队”“要奋起直追,努力实现并跑甚至领跑”“强化企业科技创新主体地位”……习近平总书记的重要讲话催人奋进。

以畅通经济大循环之“进”,助力发展大局之“稳”。

“要更好统筹消费和投资,激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,形成消费和投资相

互促进的良性循环。”围绕“着力扩大国内需求”这一重点任务,习近平总书记强调。

国内市场是一个巨大的富矿,如何挖掘潜在需求?

总书记谈到建设城市地下管网,强调这是城市的“里子”工程。“咱们中国传统都是要面子,实际面子里子要一起要,更要重里子。这个工程投资潜力大,带动能力强。”

还有加强教育高质量供给、将农民工纳入城镇住房保障范围、增加医疗服务供给、增加养老服务供给……习近平总书记指明方向。

既要挖掘潜在需求,也要培育壮大新型消费。

会议作出进一步部署:大力发展数字消费、绿色消费、健康消费,积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点,同时带动相关领域投资。

“总的看,明年世界经济增长和贸易动能依然不足。所以我们要更加重视扩大内需,增强国内大循环的内生动力和可靠性。”习近平总书记阐明深意。

做好明年经济工作,还要正确把握“立”和“破”的内在逻辑。

2022年全国两会上,习近平总书记在谈到实现“双碳”目标时,强调“要先立后破,而不能未立先破”,并打了一个比方——“不能把手里吃饭的家伙先扔了,结果新的吃饭家伙还没拿到手,这不行。”

坚持先立后破,关键要做好新旧模式之间的衔接和切换。这尤其体现在“深化重点领域改革”重点任务中。

要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,加快全国统一大市场建设,着力破除各种形式的地方保护和市场分割……

只有打破制度掣肘、疏通断点堵点,才能让经济要素充分涌流,激发出澎湃活力。

“扩大高水平对外开放”“持续有效防范化解重点领域风险”“坚持不懈抓好‘三农’工作”“推动城乡融合、区域协调发展”“深入推进生态文明建设和绿色低碳发展”“切实保障和改善民生”……一系列重点任务充分体现“稳中求进、以进促稳、先立后破”的发展智慧。

分组讨论中,与会同志表示,习近平总部署九项重点任务,绘就了明年经济工作的施工图。只要坚持正确工作策略和方法,坚定不移推进高质量发展,加快构建新发展格局,就一定牢牢掌握战略主动权,把党中央的战略意图贯彻到到位。

### “完整准确全面落实,不能变形走样、把好经念歪”

“这里我着重强调一下抓落实问题。”

望向会场上各地区各部门负责同志,习近平总书记强调:“坚持和加强党的全面领导是做好经济工作的根本保证,是高质量发展的必然要求。各级党委党组要切实履行落实党中央关于经济工作的重大决策部署的责任。”

即将开启的2024年,是中华人民共和国成立75周年,也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。新征程上推进高质量发展,需要高质量落实好党中央对经济工作的重大

决策部署。

围绕“抓落实”,习近平总书记从四个方面给出行动指南。

“要不折不扣抓落实”——

讲话中,总书记谈到了一些领导干部?报过的实际感受。“选择正确方法做好工作一个很深的体会就是要不折不扣落实党中央重大决策部署。紧扣党中央重大决策部署,就不会走偏,都会取得成效。”

“党中央对经济工作的重大决策部署,需要各级领导干部心领神会,完整准确全面落实,不能变形走样,把好经念歪。”

全场凝神倾听,总书记语气加重:“打折扣是变形走样,层层加码也是变形走样。关键是最终效果要符合党中央决策意图。”

“要雷厉风行抓落实”——

总书记突出强调:“要有马上就办的意识”“不能有拖延症,把小事拖大、大事拖炸”。

总书记明确要求:“抓落实的前提是把党中央决策部署意图和落实举措搞清楚。”

雷厉风行不是一味求快,更不能流于形式。总书记更关注的,是“能否真正领会精神”“是否有实招真招”。

“我就看落实效果怎么样,能不能达到预期。”总书记点明要害。

“要求真务实抓落实”——

谈到这一点,总书记语气坚定:“形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾啊,就像‘牛皮癣’,必须下大力气坚决根治,坚持为基层、企业减负,让干部群众的精力真正花在干实事上。”

总书记关注到了形式主义、官僚主义的一些新变种、新现象:一些基层干部疲于在各类应用软件、公号上打卡、“留痕”;各种论坛过多过滥,既浪费钱又浪费时间……

“坚决根治形式主义、官僚主义。”习近平总书记谆谆告诫:各地情况千差万别,抓落实务必实事求是、因地制宜,“一把钥匙开一把锁”。

“要敢作善为抓落实”——

干部是抓落实的关键。高质量落实,靠的是千千万万勇于担当、本领高强的好干部。

总书记明确指出:“干事是非常重要的。干部除了忠诚、干净,还要干事。”要坚持正确用人导向,落实细化“三个区分开来”,准确把握亲清统一的新型政商关系,让各级领导干部轻装上阵干事创业,充分发挥抓落实的积极性主动性创造性。

一分部署,九分落实。全面落实促进民营经济发展壮大意见,落实金融体制改革,抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地,落实集体林权制度改革……“落实”二字,贯穿在对明年经济工作各项部署要求中。

办好中国的事,关键在党,关键在人。加强党对经济工作的全面领导,必须推动各方面统筹协调、齐抓共管,形成共促高质量发展的合力。

与会同志一致表示,要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心、开拓奋进,努力实现经济社会发展各项目标任务,以高质量发展的实际行动和成效,确保把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

新华社北京12月13日电

# 着力增强内生动力 扎实推进高质量发展

## ——权威部门人士谈落实中央经济工作会议部署的重点任务

刚刚闭幕的中央经济工作会议强调,明年要围绕推动高质量发展,突出重点,把握关键,扎实做好经济工作。

13日,在以“着力增强发展内生动力,扎实推进高质量发展”为主题的2023-2024中国经济年会上,多位权威部门人士就明年经济工作的重点任务进行了解读。

国家发展和改革委员会秘书长伍浩表示,我国拥有全球最完备的产业体系,粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力不断提升,已建成世界上最大的高速铁路网、高速公路网和世界级港口群;中国拥有14亿多人口,4亿多中等收入群体,是全球超大规模且最有增长潜力的市场。“我国物质基础更为坚实,发展活力不断增强;用好超大规模市场优势,我国经济增长的潜力和活力必将不断释放。”

第十四届全国政协常委、经济委员会副主任宁吉喆表示,数字化转型、绿色化转型等产业转型的加快也支持了当前经济增长,这些转型都反映了高质量发展的成绩。我国发展仍然是机遇和挑战并存,面临的有利条件强于不利因素,经济回升

向好、长期向好的基本趋势没有改变。

对积极的财政政策的着力点,财政部综合司司长林泽昌认为,做好明年的财政工作,可以重点关注以下方面:着力支持现代产业体系建设、着力扩大有效需求、着力推动城乡区域协调发展、着力促进绿色低碳发展、着力保障和改善民生、着力增强财政可持续性。

围绕支持现代产业体系建设,他表示,财政将积极支持科技创新,保障关键技术攻关资金需求,持续加大基础研究支持力度,深化科技经费分配使用机制改革,调整优化经费使用方向。着力扩大有效需求,要继续用好地方政府专项债券、中央预算内投资等,发挥政府投资带动作用,用好社会保障、转移支付等工具,多渠道增加居民投入,增强消费能力。

对稳健的货币政策从何处发力,国家外汇管理局副局长陆磊表示,下一阶段将从发挥好货币政策总量调节和结构调节的双重功能,以我为主兼顾内外均衡,防范化解重点领域金融风险三个方面着手。

“要积极盘活被低效占用的金融资源,提高资金使用效率。”陆磊说,每年我国全部贷款当中约八成需要回收再投放,

通过提高配置效率,盘活的存量与年度的新增量都能够有效支撑经济增长。

陆磊表示,要坚持从我国基本国情出发,灵活自主实施利率调控,合理把握利率水平,有效发挥政策利率调控的引导作用。同时,要坚持市场在汇率形成中起决定性作用,引导金融机构更好地为企业提供汇率避险服务,坚决防范汇率超调风险,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

就培育外贸新动能,商务部党组成员、部长助理唐文弘表示,在贸易强国建设上,将加快推进贸易数字化,推出并实施全国版和自贸试验区版的跨境服务贸易负面清单,推动出台关于服务贸易、数字经济、创新发展的政策措施。

营商环境建设方面,将继续合理缩减外商投资准入负面清单,推动放宽电信、医疗等服务业市场准入,持续打造“投资中国”品牌,优化服务保障,让中国始终成为外商投资兴业的热土。

唐文弘表示,深化国际贸易上,将拓展与共建“一带一路”国家绿色发展、数字经济、蓝色经济等新兴领域投资合作,推动“丝路电商”合作先行区形成成果。同

时,推动中欧班列和国际陆海贸易新通道的建设,加快建设高标准自贸区网络,推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)谈判进程等。

就加快构建房地产发展新模式,住房和城乡建设部副部长董国建表示,除了在理念上要始终坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,还要在体制机制上主动求变。一方面建立人、房、地、钱要素联动新机制,适应人口向城市群、大城市流动的趋势和人口结构变化,加强住房与土地金融资源的联动,建立以人为核心的要素联动新机制;另一方面,建立房屋从开发建设到维护使用的全生命周期管理机制,让房屋全生命周期安全管理有依据、有保障。

与会嘉宾一致表示,展望2024年,进一步推动经济回升向好的积极因素与困难挑战并存,必须全面贯彻落实中央经济工作会议部署,围绕推动高质量发展落实好各项政策,不断巩固和增强经济回升向好的态势。

新华社北京12月13日电

(上接第1版)

阮富仲表示,在共产党领导下,越中两国在争取国家独立和民族解放事业以及社会主义建设事业中始终坚定相互支持。越中情谊深,同志加兄弟。越方始终铭记和感谢中国长期以来对越南提供的各种宝贵支持。越中全面战略合作伙伴关系建立15年来,两国政治互信日益加强,务实合作成果丰硕。这两天,河内街头巷尾到外洋溢喜庆热烈的氛围,习近平总书记、国家主席对越南的国事访问取得了圆满成功。我同习近平总书记共同宣布构建具有战略意义的命运共同体,是越中关系的历史里程碑,必将为两国人民带来更多实在福祉,为人类和平与进步事业作出更大贡献。越中关系的未来在青年。希望两国青年深入了解并继承弘扬老一辈领导人缔结的深厚友谊,为推动越中全面战略合作伙伴关系长期稳定发展、为越中两国社会主义事业不断壮大注入新的活力。

中越双方代表也汇报了两国友好交往情况。他们表示,在习近平总书记对越南进行历史性国事访问之际,两党总书记亲自拨冗会见中越友好人士和青年代表,充分体现了两国两党领导人对中国青年和友好事业的高度重视和殷切厚望。两位总书记宣布共同构建具有战略意义的命运共同体,符合两国人民共同愿望和根本利益,契合和平、合作、发展的时代潮流,必将引领中越全面战略合作伙伴关系开辟更加美好的新前景,树立周边邻国亲诚惠容的典范。两国青年将传承弘扬“同志加兄弟”的传统友谊,密切交往交流,加强互学互鉴,深化互信友谊,实现两位总书记提出的“民意基础更牢”的目标,为构建中越命运共同体作出积极努力和贡献。

蔡奇、王毅、王小洪等出席。

