

再聚焦·再提振·再塑造

——全球发展倡议的世界贡献

进入9月,全球最重要多边舞台联合国迎来最忙碌时刻。

当地时间18日,第78届联合国大会高级别周拉开帷幕,联合国193个会员国代表济济一堂。在联合国2030年可持续发展议程行至半程之际,“拯救可持续发展目标”成为今年高级别周议程的重中之重。

两年前,习近平主席在第76届联大一般性辩论上提出全球发展倡议,旨在重振2030年议程,推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段。

两年来,中国践行承诺,垂范先行。从不断丰富理念内涵到日臻完善的落实机制,从更加明确的推进路径到逐步落地的务实合作,全球发展倡议一步步走深走实,为国际社会凝聚发展共识、优化发展资源、解决发展难题,实现了对发展问题的再聚焦、对2030年议程的再提振、对国际发展合作格局的再塑造,彰显出新时代中国作为全球发展倡导者、发展合作行动派的大国本色和大国担当。

再聚焦: 吹响聚焦发展的“集结号”

当人类迈进21世纪第三个十年的门槛,迎面而来的是一幅复杂严峻的发展图景:世界经济复苏乏力,南北发展鸿沟扩大,发展合作动能不足;新冠疫情冲击之下,众多发展中国家陷入困境,人类发展指数30年来首次下降,2030年议程落实进度令人担忧。联合国秘书长古特雷斯发出警告:全球发展已到“决定性时刻”。

坚持将发展作为“第一要务”的中国,始终秉持让中国发展同世界发展相互交融、相互成就的行动逻辑。面对世界形势的深刻演变,面对全球发展事业的严峻挑战,中国挺身而出,高举发展合作大旗,提出全球发展倡议,发出了聚焦发展、重振合作的时代强音。

100多个国家和国际组织表示支持,70多个国家加入“全球发展倡议之友小组”,中方同20多个国家和国际机构签署合作谅解备忘录……作为新时代中国为世界贡献的又一重要公共产品,全球发展倡议得到各方各界的广泛关注和积极响应。

根据联合国7月发布的《2023年可持续发展目标报告:特别版》,在可评估的约140个具体目标中,半数目标出现中度或严重偏离预期,超过30%的目标毫无进展甚至出现倒退。

减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、互联互通……将全球发展倡议八大重点合作领域同2030年议程17项目标相对照,古特雷斯得出了这样的结论:全球发展倡议同2030年议程高度契合,将为应对共同挑战,加速实现包容、可持续未来作出重要贡献,“联合国充分支持也愿意和中国在这一方面加强合作”。

全球发展倡议受到广泛积极回应,因为它反映了广大发展中国家将发展议题

置于国际合作协议中心位置的强烈呼声。

当下,某些发达国家蓄意鼓噪意识形态对抗,搞贸易投资政治化,为地缘冲突拱火浇油,引发发展中国家不满和反感。南非外长潘多尔指出:“我们较富裕的伙伴们的注意力和资源已经用偏了。我们不能放任世界某个地区的冲突取代消除全球贫困的目标,成为最大的全球挑战。”

坚持发展优先、坚持以人民为中心、坚持普惠包容、坚持创新驱动、坚持人与自然和谐共生、坚持行动导向……在全球发展倡议六个“坚持”理念原则中,“发展优先”被列在首位。也正因为紧紧锚定了发展,旗帜鲜明地倡导发展,在不久前举行的金砖国家领导人会晤以及“77国集团和中国”峰会这两场“全球南方”国家大会上,全球发展倡议成为了热议话题。古巴国家主席迪亚斯-卡内尔在“77国集团和中国”峰会开幕式上讲了这样一段话:“习近平主席提出的全球发展倡议具有重要意义和价值,这一包容性倡议顺应了建立新的公平公正国际秩序的时代潮流。”

全球发展倡议受到国际社会普遍欢迎,还因为它是踏实的行动、务实的举措。

2022年6月,在全球发展倡议提出9个月,习近平主席主持召开了全球发展高层对话会,进一步提出共创普惠平衡、协调包容、合作共赢、共同繁荣的发展格局,并就落实倡议提出一系列务实举措。

从宣布32项务实举措,到召开“之友小组”部长级会议;从成立全球发展促进中心,到设立全球发展倡议项目库;从组建全球发展和南南合作基金,到最近宣布推出100亿美元专项资金……中国不断细化落实全球发展倡议的路线图、行动表,推动倡议实现从“打基础”“搭框架”到“强合作”“显实效”的跨越。

再提振: 提供落实2030年议程的“加速器”

此次联大高级别周期间,一场中方主办的全球发展倡议合作成果展示高级别会议格外引人关注。会议期间发布的《全球发展倡议实践成就与世界贡献》报告对倡议提出两年来的实践成就进行了系统梳理。展台上,与会代表纷纷拿起报告,认真阅读。

“从个体的人,到家庭、社区,推及自然和人文环境,全球发展倡议正在从一幅幅规划蓝图,化为一项项‘小而美、惠民生’的务实合作成果。”报告中的这句话,引发很多人共鸣。

“不让任何一个人掉队”,是2030年议程的核心承诺,也是全球发展倡议的价值准则。为此,全球发展倡议深入穷乡僻壤,走进动荡之地,关注每一个活生生的人,守护贫困和脆弱人群,为他们营造温馨家园,创造发展机会。

正是在全球发展倡议助力下,老挝政府延续了为偏远地区1400多所学校超过13万名学生提供营养餐的国家校餐计划;吉尔吉斯斯坦妇女在“知识女性,知识国家”培训班上学到了信息技术、商业规划、

网络营销等“新潮”课程;莫桑比克德尔加杜角省的5300户难民家庭在收到家庭应急包、生计工具包、屋顶搭建包后,开始自建安居之所;蒙古国乌兰巴托市的近千户家庭也将告别脏乱的棚户区,搬进整洁明亮的新楼房。

疫病流行、粮食短缺、能源危机、极端天气……当今世界,来自非传统安全领域的威胁和挑战日益增多。在全球发展倡议框架下,各方共同努力,携手应对危机与挑战。

在约旦、叙利亚、黎巴嫩境内数十万巴勒斯坦难民急需新冠疫苗之时,中国政府向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处交付了20万剂疫苗。面对粮食危机使部分非洲国家的饥饿状况进一步恶化,中国不但提供紧急粮援,还通过分享菌草技术、开展杂交水稻合作,帮助相关国家提高农业生产能力。“在中国农业专家组的支持下,我们种植杂交水稻获得了丰收,现在生活有很大改善,盖了新房子,还抚养了7个孩子。”布隆迪吉加加县宁加4村的农民夏尔高兴地说。

气候灾害面前,太平洋岛国是最敏感、最脆弱地区之一。2022年5月,全球发展倡议在斐济启动了道路照明用LED灯和户用光伏发电系统项目。一年多来,逾3万名村民用上了太阳能照明系统,不但夜间出行安全得到保障,还减少了化石燃料的使用。

助力发展中国家工业化进程也是全球发展倡议的努力方向,包括深化制造业、数字化、绿色发展、产业链供应链等领域的合作。

由于“数字鸿沟”正不断拉大南北差距,支持发展中国家数字能力建设被放在了重要位置。中国政府、联合国南南合作办公室等合作推出的发展中国家青年跨境电商扶贫和可持续发展能力建设系列合作项目,吸引了93个国家1090名学员积极参与。华为埃及公司与埃及有关部门机构开展的人才培养项目,聚焦人工智能、物联网、大数据、5G等前沿科技领域,不但促进了当地青年就业,还为“数字埃及”建设作出了积极贡献。

干净的餐食、丰收的稻田、清洁的能源、舒适的居所、创业的机遇……全球发展倡议为无数个体和家庭创造了切实的福祉,也为很多国家带来了实现稳定与增长的希望。它结出的一颗颗果实正加快推动2030年议程相关愿景变成现实。

广大发展中国家的获得感尤为强烈。乌干达发展观察中心研究员伊斯拉埃尔·穆希在一篇题为《中国的全球发展倡议对全球南方的意义》的文章中写道:南方国家缺乏推动全面发展所需的技术、制度、专业知识和资金,因此,习近平主席提出的全球发展倡议是朝着解决大部分南方国家所面临问题迈出的“可喜一步”。

再塑造: 开创包容性国际发展的新模式

肇始于二战后的国际发展合作,在相当长历史时期内,由西方发达国家主导。

进入21世纪以来,随着新兴市场和发展中国家群体性崛起,国际发展合作的格局演变和实践革新进程不断加快。以全球发展倡议为观察样本,一种更具包容力、更加多元化、更可持续的国际发展合作新模式已然显现。

全球发展倡议强调以更具包容力的合作理念,构筑共享型发展空间。它面向全球,不分南北,不讲集团政治,不以意识形态划线。它在坚持南北合作主渠道的原则下,不断开拓南南合作新场域新方式,携手各方打造开放联动的全球发展环境。在7月举行的全球共享发展行动论坛首届高级别会议上,中方宣布同瑞士在坦桑尼亚开展疟疾防控,同德国在尼日利亚开展农业合作,成为全球发展倡议开放性、包容力的新例证。

全球发展倡议倡导以更加多元化的合作渠道,聚合高质量发展资源。它强调充分发挥各国政府、民商部门、社会组织、国际机构的作用,积极调动各国工商界、学术界、民间社会力量,建立广泛的合作网络,聚合资金、技术、人才、数据等发展要素和发展资源,将其用到最急需领域以实现最大化效益。

在全球发展和南南合作基金支持下,联合国粮农组织、世界粮食计划署等实施了近50个三方合作项目,助力相关发展中国家提升粮食安全水平。中方与盖茨基金会的合作同样具有重要意义。双方签署谅解备忘录,在卫生健康、能力建设、发展融资等领域开展务实合作,共同推进落实全球发展倡议,加速落实2030年议程。

全球发展倡议还强调以更可持续的合作方式,培育内生式发展动能。它注重硬援助与软援助相结合,发展援助与互利合作相结合,既授人以鱼,也授人以渔。在授人以渔的过程中,超越狭隘经济理性认知,倡导坚守正确义利观,推动各方通过多种方式毫无保留地将发展经验和行业技术分享给发展中国家,帮助他们提升自主发展能力。

联合国工业发展组织、德国、中国、埃塞俄比亚所展开的合作令人印象深刻。各方利用各自所长,帮助埃塞纺织服装行业提高应对市场准入要求的环境、社会和治理水平。这一项目被联合国南南合作办公室评选为2022年“可持续发展南南合作与三方合作良好实践”案例,相关经验还在非洲和亚洲其他地方推广复制。

第78届联大高级别周期间,各国代表正围绕如何加快落实2030年议程进行着热烈的讨论。正如联合国报告所指出的,“当历史学家撰写21世纪时,他们将以我们是否成功地这一蓝图变为现实作为标准来评判我们这个时代”。

当下,最紧迫的是重振团结,采取集体行动。在这个意义上,全球发展倡议指明了前行的方向、行动的路径,点燃了构建人类命运共同体、建设更美丽世界的希望。

□ 新华社记者 (新华社北京9月20日电)

美债突破三十三万亿美元 政府关门担忧再现

美国财政部最新发布的数据显示,截至9月18日,美国国债突破33万亿美元。美国债务如滚雪球般膨胀,耗时仅三个月总额又创新高,速度令人震惊。

今年以来,美国财政管理乱象频发。几个月前,美国国会共和、民主两党就债务上限问题上演“懦夫博弈”,冲击全球金融市场稳定。眼下美国两党仍在预算问题上争斗不休,如果不能在数日内就拨款法案达成协议,到9月30日本财年结束之际,美国政府或将再度“关门”。

2017年9月,美债规模突破20万亿美元;2022年2月,美债规模突破30万亿美元。2023年6月16日,联邦政府债务规模突破32万亿美元,达到这个数字的时间比新冠疫情前的预测提前了9年。

美国独立研究机构联邦预算问题委员会主席马娅·麦吉尼亚斯在一份声明中说:“美国已经达到了一个没有人会感到骄傲的新里程碑,我们的国家债务总额刚刚超过33万亿美元。我们对这些庞大的数字越来越麻木,但这并没有降低它们的危险性。”

根据美国彼得·彼得森基金会的测算,将这些巨额债务分摊到美国民众身上,相当于每人负债9.9万美元。该基金会首席执行官迈克·彼得森表示,美国财政在新冠疫情之前就已经走上不可持续的道路,而新冠疫情迅速加剧了美国的财政挑战。

对于“野蛮生长”的美债又破“大关”,共和党、民主党依然互相甩锅。共和党人指责拜登政府失控的支出导致当前美国的财政困境,在今年早些时候的债务上限谈判中以及当下的拨款法案谈判中,共和党都试图推动削减开支。白宫方面则将债务膨胀的责任归咎于共和党。

白宫发言人迈克尔·菊川表示,过去20年债务增加的主要原因是共和党在向富人和大企业倾斜的减税计划上花费了数万亿美元。

对于两党互相推诿,预算专家并不买账。彼得森此前曾指出,联邦政府债务不断累积是国会两党在财政问题上“不负责任”的结果。过去几十年,华盛顿政客多次选择减税或推动政府支出计划,而非考虑美国未来。

事实上,美国两党“轮流坐庄”体制下,为拉选票,双方都希望多花钱。尽管控制债务增长有利于美国经济长期发展,但没有哪届政府、哪家政党愿意背上削减福利或加税的“恶名”。两党政客只顾眼前政治利益、不顾财政长期健康,“寅吃卯粮”过度开支,让美债“窟窿”越来越大,给美国经济和全球市场带来隐患和风险。

眼下,美国两党正围绕拨款法案进行新一轮争斗,双方仍有明显分歧。据美国媒体报道,众议院共和党人日前推出了一项短期拨款议案,该方案将削减8%的联邦机构开支,还将加强移民限制措施。但该案已遭到共和党内部反对,也不太可能赢得民主党的支持。

如果两党不能及时就拨款法案达成一致,联邦政府或再次关停。美国企业研究所高级研究员凯文·科萨尔日前撰文指出,由于政治分裂严重,两党争斗加剧,一些共和党保守派试图以政府关门来威胁民主党人控制开支等,政府“关门”的概率或许已经上升。

可以预见的是,联邦政府关门将给美国经济和市场带来冲击。根据高盛的预测,美国联邦政府停摆每持续一周,经济增速将下降约0.15个百分点。

放眼未来,美国财政前景不容乐观。随着美债继续飙升,美联储过去一年多猛烈加息带来的高利率也推高了利息负担。彼得·彼得森基金会的数据显示,当前美国每天在债务利息上的支出近20亿美元,在未来十年内,联邦政府的利息支出将超过美国政府传统投入到研发、基础设施、教育上的开支总和。

8月1日,国际评级机构惠誉将美国长期外币发行人违约评级从AAA下调至AA+,这表明美国政府治理和财政管理能力在下降。随着两党争斗持续,美国政府在增加收入、削减开支上缺乏作为,财政状况难以从根本上得到改善,各界对于美国财政危机的担忧进一步加剧。

□ 新华社记者 熊茂伶 (新华社华盛顿9月19日电)

中国专家: 危险物质的管理和处置绝不是某个单一国家的私事

新华社日内瓦9月19日电(记者 聂晓阳) 中国人权研究会专家、北京理工大学法学教授李寿平19日在联合国人权理事会第54届会议上发言强调,人类共同享有的环境权是一项集体人权,因此,危险物质的管理和处置绝不是某个单一国家的私事。应该充分考虑环境、健康、安全等其他因素。

李寿平在当天有关危险废物问题和安全饮水与卫生设施问题的互动对话上发言说,今年8月24日,日本政府无视国际社会的强烈质疑和反对,单方面强行启动福岛核事故污染水排海,日方的所作所为是将风险转嫁给全世界,将痛苦延续给人类的子孙后代,这是对全人类的健康权、发展权和环境权的侵害,甚至可能构成反人类罪行。

李寿平呼吁国际社会和联合国特别报告员重点关注这个问题,对核污水排海的管理及责任问题进一步讨论。

南非将部署两千多名「旅游监察员」确保游客安全

新华社开普敦9月19日电(记者 王雷 王晓梅) 南非旅游部长帕特里夏·德利莱19日表示,南非将在全国部署2300多名“旅游监察员”以确保游客安全。

德利莱当天在南非开普省举行的旅游业夏季推广活动启动仪式上说,为应对南非国内外游客所担心的安全问题,旅游部将采取一系列举措,包括拨款1.745亿兰特(约合920万美元),用于在本财年培训和部署2300多名“旅游监察员”。



9月18日,在肯尼亚纳鲁鲁郡马坦吉提萨村,来自中国的农业教授刘高琼(左二)为青年学员指导农业技术。中国南京农业大学和肯尼亚埃格顿大学18日在肯尼亚纳鲁鲁郡联合举办为期一周的中非农业发展和减贫示范村番茄生产培训班。百余名当地农业官员、农民、企业员工和学生参加。新华社记者 韩旭 摄

俄调查显示: 俄民众今秋赴华旅游需求显著增加

新华社莫斯科9月20日电(记者 耿鹏宇) 俄罗斯旅游服务平台“OneTwoTrip”19日发布的最新统计数据,俄罗斯民众今年秋季赴中国旅游的需求显著增加。

该平台发布的消息说,根据航空订单和酒店预订数据,今年秋季俄民众前往中国的旅游需求同2019年秋季相比增长一倍。莫斯科、圣彼得堡等俄罗斯城市有飞往北京、上海、广州等中国热门城市的直航航班,这也提升了俄罗斯民众赴华旅游热情。

消息还说,俄罗斯游客最青睐的中国城市包括广州、北京、上海和杭州等。