

# 传承弘扬“四下基层”优良传统 推动国防动员事业高质量发展

宁德市国防动员办党组理论学习中心组

习近平总书记在宁德工作期间倡导和践行的“四下基层”制度,是党密切联系群众的实践创新,蕴含着不忘初心、为民情怀、情同鱼水的群众观点、求真务实的科学态度和时不我待的责任担当,与新时期党中央关于大兴调查研究的决策部署一脉相承,彰显了穿越时空、历久弥新的时代价值和真理力量。

国防动员是“国之大事”。深化国防动员体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策,是推进国防和军队现代化的重要战略举措。在市委、市政府、宁德军分区高度重视下,市国防动员办于2023年初组建成立。当前,世界百年未有之大变局加速演进,面对错综复杂的国际国内形势,各级国防动员机构肩负重要使命。我们要认真学习贯彻党的二十大精神,贯彻总体国家安全观和新发展理念,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定“四个自信”,增强“四个意识”,做到“两个维护”,大力传承弘扬习近平同志“四下基层”优良传统,围绕国防动员体制改革后的新职能新业务,深入部队和基层一线开展调查研究,形成解决问题、促进工作的思路办法和政策措施,着力提升国防动员和后备力量建设质效,为奋力谱写“宁德篇章”,实现建军百年目标而努力奋斗。

传承弘扬“四下基层”优良传统,要坚持强化理论武装。加强党的创新理论武装,是做好一切工作的前提。党的理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,坚持学思用贯通、知信行统一,在武装头脑、指导实践、推动工作上下功夫,在结合实际、结合职责、创造性落实上下功夫。要发挥党组理论学习中心组学习的示范带动作用,按照市委部署,扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,牢牢把握主题教育“学思想、强

党性、重实践、建新功”的总要求,从严从实抓好理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制各项工作,结合“深学争优、敢为争先、实干争效”活动,推动学习党的创新理论往深里走、往心里走、往实里走,努力转化为政治修养、理论素养和履职尽责的本领。要以开展主题教育为契机,主动学习掌握国防业务政策法规,不断提高知识化、专业化水平,努力成为国防动员的行家里手,把主题教育的成果转化到踏进新征程、实现新作为的动力,转化为不断推进国防动员事业发展的能力,当好国防动员的“执行者、行动派、实干家”。

传承弘扬“四下基层”优良传统,要大兴调查研究之风。习近平总书记强调指出,调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权;正确的决策离不开调查研究,正确的贯彻落实同样也离不开调查研究;要在全党大兴调查研究之风。我们要抓住学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育这一重大契机,坚持把调查研究作为谋事之基、成事之道的重要遵循,用好调查研究这一“传家宝”,做好调查研究这一“基本功”,走好新时代党的群众路线,一体推进理论学习和调查研究,切实运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律。各级国防动员机构要结合认真学习贯彻习近平强军思想和习近平总书记提出“巩固提高一体化国家战略体系和能力”的重要要求,加强新时代新情况的前瞻性调研和督查式调研,紧扣国防动员“十四五”规划任务安排,认真进行对标对表,把能否解决高质量发展的难题摆在突出位置,围绕补短板、防风险、通堵点,切实把调研成果转化为解决问题、改进工作的实际举措,推动国防动员高质量发展,切实提升国防动员能力。传承弘扬“四下基层”优良传统,要聚

焦中心服务大局。传承弘扬“四下基层”优良传统,关键在于推动工作落实,最终目的要落在推动发展上。党的二十大报告提出,要加强国防动员和后备力量建设。国防动员作为支撑打赢的强大后盾,始终为战而存、为战而备。我们要以深化国防动员体制改革为契机,坚持系统观念,坚持目标导向、问题导向,围绕党中央、国务院和省委省政府、市委市政府决策部署,强化综合协调,积极引导各方面力量一起来抓实践动员准备,筹划一批对部队有用、对地方有利的大项目好项目,集中力量推动一批国防动员体系建设项目,发挥国防动员服务经济社会发展的重要作用。要通过调查研究,加强国家安全形势的战略研判和风险预警,见微知著、未雨绸缪,下好先手棋,打好主动战,更好地统筹经济社会发展和安全稳定,推动党中央决策部署和习近平强军思想及关于国防动员的重要论述要求在我市落实落地,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

传承弘扬“四下基层”优良传统,要不断加强作风建设。“四下基层”制度,是坚持党的群众路线、改进工作作风的切入点和重要抓手。大力弘扬“四下基层”“马上就办、真抓实干”等优良作风,要坚持眼睛向下、脚步向下,带头深入一线抓落实,深入现场破难题,在学思践悟中汲取奋进力量。要坚决扛起全面从严治党主体责任,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,力戒形式主义、官僚主义,坚持以严的纪律、实的作风开展调查研究,发扬斗争精神,敢于担当、敢于攻坚、敢于创新,积极探索复杂环境、多重约束下解决现实问题的各种实现路径,创造性贯彻落实党中央决策部署、市委市政府具体部署,推动新时代国防动员转型升级、改革发展,为全市高质量发展贡献国防动员力量。

宁德是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地和实践地。习近平总书记在宁德工作期间亲自倡导践行的“四下基层”意识、“滴水穿石”精神、“弱鸟先飞”意识、“滴水穿石”精神、“四下基层”工作制度是激励我们矢志不渝、砥砺前行、不竭动力和宝贵的精神财富。今年是传承弘扬“四下基层”优良作风35周年,深刻研读《摆脱贫困》《习近平在宁德》等重要著作,愈发深刻地感受到蕴含其中丰富的政治智慧、理论营养和哲学内涵,思想深刻、发人深省、催人奋进,对从理论源头和实践起点学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,并用以武装头脑、指导实践、推动工作,扎实推进新时代台港澳工作具有重大的指导作用和现实意义。

要注重调查研究,探索建设闽东特色融合发展示范区。调查研究是开展工作、指导工作、制定政策措施的重要依据和方法,是我们党的优良传统和作风。习近平总书记在宁德工作期间,始终坚持“先调研再发言”。他当年到宁德后,以基层实地调研起步,摸实情、集民智、理思路、出良策,用一个多月时间走遍闽东九个县,写下《弱鸟如何先飞》的调查随笔,提出宁德在尚不具备跨越式发展、大规模开发条件的现实情况下,要以摆脱贫困为中心工作,掀开闽东“弱鸟先飞”“滴水穿石”的发展篇章。新时代赋予新使命,新使命更待新作为。全市台港澳系统要深入学习贯彻这种客观务实的工作思维、注重调查研究的工作作风,坚定不移地贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略,结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,积极践行“四下基层”制度,扎实开展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动,大兴调查研究之风,深入基层一线调研走访,直面工作中存在的痛点、堵点、难点,进一步找准工作的着力点和突破口,树牢争先意识,注重开拓创新,务实工作举措,努力在以通促融、以惠促融、以情促融上下功夫,积极探索建设具有闽东特色的海峡两岸融合发展示范区。

要厚植为民情怀,全力打造台胞台企登陆第一家园。习近平总书记当年提出的“四下基层”制度,其根本出发点是为民,落脚点在基层,本质就是以人为本、为民、造福人民,就是我们党的初心所在、使命所指。

## 传承弘扬好传统 砥砺奋进新时代

宁德市委台港澳办理论学习中心组

在《摆脱贫困》的《干部的基本功——密切联系人民群众》一文中,他指出“干部只有到人民群众中去,并且同人民群众保持血肉相联的关系,才能使党的方针、政策得到更好的贯彻”;在《把心贴近人民——谈新形势下领导的信访工作》一文中,他强调“要积极想方设法,根据群众的反映和要求,努力为他们多办事,办实事,办好事实”。我们传承弘扬“四下基层”制度,就是要感悟践行习近平总书记赤诚的为民之心,始终坚持以人民为中心的发展思想,树立“功成不必在我,功成必定有我”的正确政绩观,把台港澳同胞最关心、最直接、最现实的问题作为工作的出发点和落脚点,心怀强烈的责任意识、担当意识,以求真务实的作风和科学严谨的态度,多与台港澳同胞沟通联系、多到企业实地走访,为解决台港澳同胞的操心事、烦心事、揪心事献计出力,既做看得见、摸得着、得实惠的实事,也做打基础、作铺垫、利长远的好事,努力当好服务台港澳同胞、企业的贴心人,落实落细各项优惠政策,打响“宁德服务”品牌,积极营造良好营商环境,加快建设台胞台企登陆第一家园。

要加强自身建设,锻造新时代台港澳工作过硬队伍。打铁必须自身硬。在《从政杂谈》为“官四要”篇章中,习近平总书记强调“为官之本在于为官一场,造福一方;为官之理在于讲奉献;为官之德在于清廉;为官之义在于明法”。作为新时代台港澳工作者,我们在传承弘扬“四下基层”制度过程中,要自觉把纪律和规矩挺在前面,以纪律严明、清正廉洁的好形象,真真正正走进群众心里,赢得群众的信任与支持。要坚定不移推进全面从严治党,强化作风建设,加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,着力提升理论水平和专业知识,做到在学习中增长知识、锤炼品格,在工作中增长才干、练就本领,锻造一支对党忠诚、业务专精、纪律严明的高素质专业化台港澳工作干部队伍。要注重开拓创新,打开工作新局面。坚持解放思想、转变观念,打破思维定式,摒弃惯性做法,善于从中央和省、市的重大方针政策中找方法、明思路,大胆探索、大胆尝试、大胆创新,推动新时代宁德台港澳工作不断取得新成效,再上新台阶,向全社会展现新时代台港澳干部队伍的精神面貌和时代风采。

# 用好“四下基层”传家宝 练好“为党育才”基本功

宁德市委党校校委理论学习中心组

“四下基层”是习近平总书记在宁德工作期间大力倡导和践行的工作方法、工作制度,是党的群众观点与群众工作的有机统一,是党密切联系群众的实践创新。市委党校作为干部教育培训的主阵地,将一以贯之地传承、弘扬、践行“四下基层”这一“传家宝”,练好干部培训“基本功”。

一、深刻把握“四下基层”精髓要义。市委党校作为马克思主义理论教育的重要方面军,要深刻把握“四下基层”的精髓要义与丰富内涵。一是深刻领会“四下基层”中的群众路线精髓。毛泽东同志在《关于领导方法的若干问题》中指出,正确的领导是从群众中来,到群众中去,“这就是说,将群众的意见(分散的无系统的意见)集中起来(经过研究,化为集中的系统的意见),又到群众中去作宣传解释,化为群众的意见,使群众坚持下去,见之于行动,并在群众行动中检验这些意见是否正确。如此无限循环,一次比一次地更正确、更生动、更丰富。这就是马克思主义的认识论。”调查研究下基层即是把群众的意见集中起来,宣传政策下基层即到群众中去解释,现场办公下基层即见之于行动,信访接待下基层即考验这些意见是否正确。可以看出,“四下基层”深刻把握了群众路线的精髓,彰显群众路线的鲜明特征,深刻体现了马克思主义的立场、观点和方法,是群众路线的生动实践。二是深刻把握“四下基层”的内在逻辑关系。“四下基层”不是并行不悖的四条线,而是一套互相联系、互相促进的工作机制。调查研究下基层为现场办公科学决策提供第一手资料,现场办公把问题解决在一线为调查研究的结果做出实践的回应,调查研究下基层搜集的典型成为政策宣传的生动案例,宣传政策解开了群众思想的疑惑,从而减轻了信访难题,信访接待下基层的实效又是最好的政策宣传。“四下基层”是互相配合、有机联系的整体。

二、充分发挥“四下基层”党校作用。习近平总书记在中央党校建校90周年庆祝大会暨2023年春季学期开学典礼指出“围绕中心、服务大局,是党校事业必须始终坚持的政治站位,是践行党校初心的必然要求。”市委党校充分发挥在理论教育和党性教育“大熔炉”的作用,将“四下基层”有机融合到党校工作的全过程各方面。一是讲究宣传政策下基层的时代性。习近平总书记要求党校当好党的创新理论的积极宣讲者,用党的意识形态引导社会思潮的可靠排头兵。市委党校结合实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动,鼓励教研人员走出教室“小课堂”,走进社会“大课堂”,依托理论宣讲小分队这支年轻宣讲队伍,深入基层一线开展志愿宣讲,多点发力、立体发声,推动党的创新理论和习近平总书记“宁德实践”故事深入人心,唱响新时代最强音。二是增强调查研究下基层的针对性。对党校来说,调研就是了解世情国情党情,沿着习近平总书记的足迹,深入体察闽东的山川地貌、乡情民俗、名流商贾和桑麻农事等客观实际,科学性地为党献策;对党校来说,调研就是了解单位和学员培训的需求,了解他们对当前热点的建议,了解他们工作中最困惑的问题,了解他们最需要通过党校解决的问题,有针对性地“为党育才”。三是提高信访接待下基层的时效性。对于县级党校,坚持校委领导深入各县(市、区)了解基层党校办学情况,对他们反映的师资队伍、教学科研等方面存在的问题第一时间回应、帮助解决;对于党校学员,重视对教学评估结果的反馈和培训期间后勤管理的改善,营造良好学习氛围。四是注重现场办公下基层的实效性。对党校来说,现场办公下基层就是到教学科研一线。多年来,校委领导下到教研室,全程参与集体备课、课程试讲、精品课比赛和主体班教学过程,参与科研课题申报、立项、结项的讨论、监督。对党校来

说,到现场办公就是帮扶现场教学点建设,校委领导挂钩县级党校分类建设,去年以来按照省里的部署,根据“一县一策”,在教学培训、人才队伍、校园建设、办学保障等予以统筹指导,全面推动县级党校办学治校各项工作有显著提升。

三、传承弘扬“四下基层”优良传统。市委党校将紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和习近平总书记提出“四下基层”35周年重要节点,深入传承习近平总书记在福建、在宁德工作期间的重要理念和重大实践,大力传承“四下基层”优良传统,更好地践行“为党育才、为党献策”党校初心,全方位展现好新担当新思想“宁德实践”的丰硕成果。一是时刻牢记殷切嘱托,全力服务“宁德篇章”。坚持把学习贯彻党的二十大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想作为“必修课”“第一课”,讲好新时代新思想的“宁德实践”,努力构建“政治味”“真理味”“宁德味”兼备的课程体系,教育引导广大党员干部把对习近平总书记的深厚爱戴之情转化为干事创业的磅礴动力。二是坚持用好理论富矿,深入实施“铸魂工程”。坚决扛起宁德作为习近平新时代中国特色社会主义思想重要孕育地和实践地的政治责任,用好思想理论精神“富矿”,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,以分领域研究丰富新思想总体研究,推出一批兼具宁德辨识度的研究成果。同时,开展一系列宣讲宣讲活动,着力把党校打造成为学习宣传研究新思想的理论高地、传播高地。三是大力弘扬优良作风,深化推动“宁德实践”。沿着习近平总书记“三进走出”“四到坦洋”的足迹,组织教研人员走出校园、走出教室,走进基层、走进群众,整合形成沿海线、山区线+四大主导产业的现场教学路线,讲深讲透、讲生动鲜活“山海大合唱”“交接在基层”“连家船民上岸”等“宁德故事”。

习近平总书记在宁德工作期间,首创“四下基层”制度,留下了坚持以人民为中心、走稳党的群众路线这一生动实践和宝贵财富。宁德市民政部门始终坚持“民政为民、民政爱民”工作理念,大力传承弘扬“四下基层”优良传统,聚焦脱贫攻坚,聚焦特殊群体,聚焦群众关切,认真履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责,全力推动宁德民政事业高质量发展。

一、宣传工作有耐心,答民心之所疑。在“沾土味”中“贴人心”,在“接地气”中“暖人情”,善于运用群众乐于接受、易于接受的方式开展宣传思想工作。用好“土话”这一语言助手,用简单易懂的语言宣传好、讲解好党的二十大精神,发出理论“好声音”。开展“四访四促”活动,精准把握广大群众的政策需求,就养老服务、社会救助、移风易俗、社区治理等群众关心的热点难点问题,开展政策宣讲、问题解答,收集好社情民意,让村民真正听得懂、用得上。2022年以来,全市共开展社会救助政策宣讲进村(社区)活动88场,发放宣传材料3万份,举办培训班95场次,覆盖3200多人。利用社工宣传周,全市共开展“推进‘五社联动’”等主题宣传服务活动31场,覆盖群众6800人次。通过解疑释惑、聚人心,让党的政策真正在基层落地生根,有效解开群众思想上的“扣子”,把党的正确主张变为广大群众的自觉行动。

二、调查研究下功夫,知民情之所盼。坚持落实“四下基层”工作机制,市民政局领导班子成员每月到基层开展调研1次以上,35岁以下年轻干部3年内至少到农村基层轮训1次,为基层多传经验、多解难题。坚持以民政政策理论研究课题为抓手,市民政局领导班子成员每年撰写至少1篇调研报告,先后有19篇研究课题在全国、全省获奖,其中2021年《完善农村养老服务体系建设》荣获民政部三等奖。坚持多搞“暖心工程”,带着对基层群众的关心下基层,针对在调研中发现农村留守老年人吃饭难现象,首创“互助孝老食堂”机制,以“小食堂”凝聚“大民心”,全市共建成485个互助孝老食堂,今年还将新建155个互助孝老食堂,日均服务老年人超1.2万人,为推动共同富裕提供了宁德特色的乡村范本。针对基层情况不清的情况,邀请第三方评估机构,对养老服务、社会救助、乡镇社工站等进行评估,收集群众意见,倾听群众呼声。

三、信访工作带真心,助民意之所达。习近平总书记指出,信访是送上门来的群众工作。民政干

## 真心暖民心 民政在基层

宁德市民政局党组理论学习中心组

部要摆正“公仆姿态”下基层,始终坚持倾听群众的声音,把板凳拉到群众家门口,了解群众合理诉求,把问题解决在基层。2022年以来,市民政局依法受理“12345”热线交办件90件,满意率100%。深入推动“放管服”改革,持续优化营商环境,建立行政审批窗口“局长服务日”工作机制,局领导轮流到窗口值班服务,2022年以来,市民政局累计提供咨询服务98次;针对群众办事的难点痛点,主动深入基层和企业,开展上门服务、靠前服务,2022年以来,市民政局共上门服务社会组织成立登记、换届审批、日常运营等事项49次。在村(居)委会换届选举期间,建立市、县民政部门领导挂钩机制,逐村、逐社区收集群众诉求,帮助群众解决难题;针对群众高频信访事项,梳理问题清单,形成政策问答75个,做到将矛盾化解在基层、把问题解决在一线。开展“寻找身边最困难群众”活动,发动社会力量发现帮扶困难群众,变“人找政策”为“政策找人”,得到省民政府的高度肯定,市民政局累计接听电话1844个,帮扶困难群众576人。

四、现场办公求实效,解群众之所困。做民政工作,就是要沉下心来去夯实基层群众工作,掌握最真实、最现实的需求。能当场解决的当场解决,不能解决的把问题带回来,快处快办、提质增效。连续两年开展困难群众“漏保”“漏救”点题整治,建立“大数据+网格化+铁脚板”主动发现机制,定期与医保、残联、农业农村等部门筛查困难群众,发动基层干部走访入户,主动发现、主动帮助困难家庭,全市累计排查困难群众12.76万人次,将3025名困难群众纳入社会救助范围,确保不漏一人。为加大红色资源保护利用,全市共实地走访493处革命遗址,对申报项目进行甄别认定,逐一建档、动态监测,建立起较为完整的革命遗址数据库。开展平安边界创建工作,2022年完成总长341公里浙闽线宁德段行政区划界联检工作,与温州市、丽水市民政局共同对8县(市)33个乡(镇)的14个界桩进行实地摸排排险,排查化解边界矛盾纠纷,有力维护了边界的和平稳定。

今年是深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育之年。我们要紧紧跟随习近平总书记的脚步,坚持人民至上,认真落实“四下基层”工作制度,在履职尽责中彰显民政担当,苦练基层服务本领,夯实为民服务初心,以时时放心不下的责任感,干好每一件民生工作,进一步编密织牢民生兜底保障安全网,致力于让老百姓的腰包更鼓,笑容更多,获得感、幸福感成色更足。

