

# 深刻把握“四下基层”的时代价值

李宪建

领导干部“信访接待下基层、现场办公下基层、调查研究下基层、宣传党的方针政策下基层”，是习近平同志在宁德工作期间大力倡导和践行的工作方法、工作制度，是党的群众观点与群众工作的有机统一，是党密切联系群众的实践创新。30多年来，“四下基层”在宁德各地广泛践行，成为广大党员干部的普遍共识和自觉行动。各级党委、政府明确提出把“四下基层”作为活动的重要载体，推动领导干部深入基层，不断改进工作作风。在新时代新征程中，“四下基层”仍具有巨大的理论和实践价值。

19日，中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实，作为在全党开展的主题教育的重要内容，推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，这是新发展阶段面对新形势新任务作出的重要战略举措，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

施一批为民办实事项目，重点解决民生突出问题，使群众真正从“四下基层”中得到实惠。

盾纠纷和信访疑难问题得到有效化解，促进了社会和谐稳定和国民经济持续健康发展。

## “四下基层”是科学决策的关键环节

“四下基层”工作机制有利于助推大兴调查研究之风，畅通民意诉求，从基层群众中获取真知，推动决策科学化、民主化。近年来，宁德各级党委、政府作出的重大决策部署都是在“四下基层”中了解真实情况、汇集民意、科学民主决策的结果。各级各部门通过“四下基层”，摸实情、集民智、理思路、出良策，有力推动了科学发展、跨越发展。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的二十大精神，今年3月

## “四下基层”是为民办事的有力抓手

“四下基层”工作机制有利于大力推行“一线工作法”，在实践中讲究“一分部署、九分落实”，倡导“马上就办、真抓实干”，推动领导干部定期到基层现场办公，做到发现问题在一线、化解矛盾在一线、工作落实在一线。党员干部通过深入基层一线工作，与群众一起研究解决问题，能真切地了解基层群众的所思所想所盼所愿，自觉把群众是否满意作为衡量工作成败得失的标准，设身处地为群众着想，千方百计为群众把事实办实、把好事办好，把以人民为中心的理念落实到各项工作中去。同时，广大干部通过深入基层一线工作，找到了工作上的差距和能力上的不足，思想上受到了触动，从而进一步增添了干事创业的动力。宁德各级党委、政府连续30多年每年实

## “四下基层”是促进和谐的重要渠道

“四下基层”工作机制有利于引导各级领导干部到矛盾比较集中、问题比较复杂、历史遗留问题较多的地方去，疏导群众情绪，协调矛盾纠纷。“四下基层”的实质是解决与人民群众的关系问题，增进与人民群众的感情。不管是制定政策，还是解决问题，真情实感、感同身受是最重要的。近年来，宁德各级党委、政府进一步完善了领导干部接待群众来访制度，对定点接访、重点约访、专题接访、带案下访、领导包案等作出具体规定，推动各级领导干部定时定点开展大走访、大接访活动。实施处理信访事项“路线图”，建立风险评估、积案化解、公开听证等信访工作机制，依法依规维护群众权益。组织“理论宣讲轻骑兵”“理论宣讲小分队”等各种形式的宣讲团，大力开展“三下乡”活动，围绕党的路线方针政策和热点难点问题深入宣传、答疑解惑。真正把“四下基层”的优良传统内化于心、外化于行，真正在思想上尊重群众、感情上贴近群众，工作上依靠群众，发展上为了群众，使一大批矛

## “四下基层”是锤炼干部的有效手段

“四下基层”工作机制有利于新时代新征程引导党员干部苦练密切联系群众基本功，推动工作重心下移，持续强化基层组织职能。通过“四下基层”，各级机关干部特别是年轻干部自觉到条件艰苦地区、环境复杂基层一线去，在同群众朝夕相处中增进对群众的深厚感情，有助于密切党群干群关系，在应对复杂局面、解决实际问题中提高为人民服务的本领，为实现中国式现代化凝聚强大的正能量。近年来，宁德各级党委、政府机关和事业单位分批次选派党员干部，到后进薄弱村担任党支部书记或第一书记，推进扶贫开发和乡村振兴工作，促进基层党组织回归服务群众本位，把软弱涣散村作为机关企事业单位“四下基层”联系点，开展中长期挂钩帮扶，促进整顿转化。通过“四下基层”，干部队伍建设不断加强，一大批作风正、能力强、经过基层磨炼的党员干部脱颖而出，成为新时代新征程改革发展的生力军和中坚力量。  
(作者单位:中共宁德市委党校)

# “四下基层”彰显群众路线的鲜明特征

陈小英

## “四下基层”的主要内涵

信访接待下基层，变群众上访为领导下访，着力把矛盾化解在源头。坚持群众路线，就要保持党同人民群众的紧密联系，下最大力气解决人民群众不满意的问题。领导干部不能满足于“被动的信访”，应该探索一条新路子，把信访工作做到基层，第一时间解决问题，主动把矛盾问题化解在萌芽状态。信访接待下基层，畅通了群众利益诉求渠道，既实现了信访工作的根本性转变，又推动了领导干部改进工作作风，时刻保持与人民群众的血肉联系。

想不到的新情况，为科学决策提供重要依据。真正实现了把领导干部政治智慧的增长、执政本领的增强，深深扎根于人民群众的实践沃土。

层”彰显了群众路线“目的性”的特征，正如《摆脱贫困》一书中所说的，“我们共产党的干部是来自人民，为了人民的”“‘关心、济助’每一个需要关心济助的人，是我们的责任，也是我们的义务。”

下架子；打掉官气，主动上门，把信访工作做到基层，把党的关怀和政府的济助送进普通群众的家庭。”

宣传党的方针政策下基层，由一般号召到面对面宣传，着力教育引导、组织动员群众。既要面上推动，广泛持续，更要具体问题具体分析，了解把握基层群众的政策需求和接受特点，有效解开群众思想上的“扣子”，推动党的方针政策“落地生根”。宣传党的方针政策下基层，要坚持一般和个别、领导和群众相结合，克服形式主义、官僚主义和命令主义，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，自觉向群众学习、向实践学习，从人民的创造性实践中获得正确认识，“把党的正确主张变为群众的自觉行动”。

彰显了“实践性”的特征。中国共产党人把马克思主义群众观及人民群众历史作用的理论进行了创造性地运用和发展，形成了党的群众路线，它是毛泽东思想活的灵魂。习近平同志在实践的基础上，创新了群众路线的形式，极大地丰富和发展了党的群众路线，是中国共产党人集体智慧的结晶。

彰显了“共享性”的特征。坚持群众路线，必须正确认识 and 把握人民群众的整体利益和各方面具体利益的关系，既要做大“蛋糕”，更要分好“蛋糕”，改革的成果由全体人民共享，而不是只惠及某一部分人或少数人。切实保障人民群众的民主权利，实现以民主促民生。“四下基层”就彰显了“共享性”的特征，正如《摆脱贫困》一书中所说的，“为官之本在于为官一场，造福一方。”因此，习近平同志就要求领导干部下基层去，与群众“同甘共苦”。

## “四下基层”彰显了群众路线的鲜明特征

群众路线是党的生命线和根本工作路线，“四下基层”是习近平同志在宁德工作期间对群众路线的实践形式进行了创新，进一步彰显了群众路线的鲜明特征。

彰显了“本源性”的特征。我们党来自群众，充分相信群众、紧紧依靠群众、紧密团结群众，这是党的事业取得成功的根本保证。正如《摆脱贫困》一书中所说的，“只有心中装着群众，事事为人民打算，才能得到群众真心实意的支持。”“我们的工作就会越做越好，我们的事业就会兴旺发达。”

彰显了“工具性”的特征。践行群众路线是要为群众服务的工作方法。正如《摆脱贫困》一书中所说的，“深入基层，深入群众，本身就是为人民服务的一种最直接的办法。”面对新情况新问题，关键就是要把群众路线中蕴含的精神、精髓、原理、原则等灵活运用于新的实际、新的实践，把传统的“领导”角色转变为“服务”角色，沉下身去了解群众的利益诉求、对政策的评价反馈，与群众平等对话和协商，开启智慧、开阔思路，尽可能通过民主的方式来解决社会问题，化解社会矛盾，不断完善决策，以实际行动取信于民。正如《摆脱贫困》一书中所说的，以“滴水穿石”的精神把群众的事情一件件办好。“坚持不懈地办，努力让群众理解、谅解、高兴和满意。”  
(作者单位:中共宁德市委党校)

彰显了“目的性”的特征。每个政党都有自己的价值追求和历史使命，为谁立命、为谁谋利、为谁服务始终是一个根本性问题。党的一切工作，都要以合乎最广大人民群众的最大利益、为最广大群众所拥护为最高标准，着力解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题。“四下基

彰显了“互动性”的特征。决策者深入群众，与群众打成一片，把广大人民群众在实践中所积累的经验，把他们的要求和愿望集中起来，形成符合实际情况的方针和政策，再回到群众中去宣传，交给群众去讨论，告诉群众去执行，并在执行过程中倾听群众的声音，根据他们的意见进行调整，使之逐步完善。这种互动是党始终植根于人民、成长于人民、服务于人民的重要保证。正因如此，在《摆脱贫困》一书中，习近平同志要求“各级领导必须放

(上接第1版)

在促进残疾人就业创业工作中，农村残疾人数量多、困难重、帮扶难度大，是完成相关目标的重点和难点。2023年，中国残联、工信部、财政部等8部门共同印发通知，提出以生产劳动帮扶、实用技术培训帮扶等7种方式，助力农村残疾人就业增收。

掌握工作技能是实现高质量就业的前提和基础。近年来，各地积极举办残疾人培训活动。2022年，已有50.2万名残疾人得到职业技能培训，以一技之长为幸福生活“加码”。

重度残疾人家庭无障碍改造工作，截至2023年3月31日，全国已完成改造68.05万户。

和APP完成无障碍及适老化改造，残疾人网上冲浪更便捷……各地扶残助残风气渐浓，无障碍理念日益深入人心。

如今，在残疾人集中安置车间里，残疾人以勤劳与汗水浇灌奋斗之花；在按比例就业企业中，残疾人与健全人一道互帮互助勇敢逐梦；在各类创新创业的平台上，不少残疾大学毕业生在节能环保、高科技等多个行业领域勇毅笃行，助力产业转型升级……

## 无障碍建设：消除障碍，融合发展

清晨，窗外鸟鸣阵阵。家住浙江湖州市南浔区西阳村的残疾人倪荣宝从护理床上起身，手推长条高凳，走到靠背座椅前缓缓坐下，同往常一样晒着太阳，等着老邻居们过来聊天。

要让家成为残疾人温馨港湾，更要在公共设施建设改造中充分考虑残疾人需求。

当前，全国人大常委会正在研究制定无障碍环境建设法，这部我国首次就无障碍环境建设制定的专门性法律，必将为全面提升我国的无障碍环境建设水平提供强大法律保障。

截至2022年底，全国城乡持证残疾人就业人数已达到905.5万人。仅2022年就实现新增城乡残疾人就业59.2万人，完成三年行动方案目标的一半以上。

“轮椅、护理床和靠背座椅，都是区残联配发的。”倪荣宝说，残联还帮家里改造了电线线路，“以前电灯开关离床头好几米远，现在装在床头，伸手就能开关灯。”

四周是一排排书架，中间摆放着桌椅和电脑……这间300多平方米的阅览室看似普通，却满是细节：书架上的书更大更厚，走道上铺设着一圈盲道，每张桌子的桌角都有一个凹槽，用以放置盲杖。

“残疾人事业正在步入发展的快车道。”在日前举行的《残疾人事业蓝皮书：中国残疾人事业研究报告（2023）》发布会上，中国人民大学残疾人事业发展研究院院长郑功成作出这样的判断。

“环境无‘碍’，生活有爱。近年来，各地残联推进困难

这是浙江图书馆专门为视障人士设立的阅览室。在浙江，已经有50多家图书馆专设这样的阅览室以保障视障人士无障碍阅读。

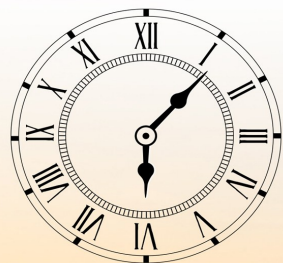
迎着新征程暖阳，8500万残疾人必将在全社会关心关爱下，谱写出更灿烂的人生篇章。

无障碍环境建设是国家和社会文明的标志。低地板无障碍公交车让残疾人出行无忧；配备着上下车无障碍渡板的地铁车厢向残疾人敞开“怀抱”；648家网站

□ 新华社记者 高蕾 王玉玉  
(新华社北京5月20日电)



健 / 康 / 生 / 活 幸 / 福 / 未 / 来



好习惯 更健康