

# 深化平安法治建设 维护社会和谐稳定

主办单位:中共宁德市委政法委员会  
协办单位:宁德市中级人民法院 宁德市人民检察院 宁德市公安局 宁德市司法局 宁德市法学会

## 念好闽东“山海经” 谱写司法“协作曲”

### ——宁德市检察机关海洋检察工作侧记

4月13日,宁德市、霞浦县两级检察院联合宁德市海洋与渔业局、海警局在霞浦县海岛乡西洋岛开展“携手同心,保护三都澳海洋渔业资源”——2023年宁德海洋伏季休渔普法宣传活动,引导渔民自觉遵守国家伏季休渔制度规定,提升遵纪守法意识,合力保护海洋渔业资源。

宁德,海岸绵长,海域广阔,拥有得天独厚的海洋资源,是福建省乃至全国重要的海水养殖区域。

与海共生,向海图强。近年来,宁德市检察机关立足检察职能,围绕市委、市政府建设“海上宁德”战略部署,聚焦海洋环境治理、海洋资源保护、海洋秩序维护、海洋经济发展等重要领域,坚持陆海统筹推进,践行共商共议、共治共赢理念,念好“山海经”,谱写“协作曲”,以能动履职守护闽东蓝色海岸线,厚植宁德绿色发展优势,努力为海洋强市贡献检察力量。

#### 守护:全力打击涉海违法犯罪活动

4月28日,福鼎市检察院与宁德市海警局福鼎工作站举行《关于建立海警执法与检察监督协作配合若干工作机制的实施意见》会签仪式。仪式上,双方就办理走私犯罪案件、海洋生态资源犯罪案件的证据收集、涉案物品处理以及法律适用等问题召开座谈会。

“涉海领域司法工作具有较强专业性,两家充分发挥各自优势和职能,在办理海上刑事犯罪打击、海洋环境公益诉讼与生态修复补偿等方面通力协作,深化对法律适用、证据运用等方面的认识,共同筑牢涉海司法保护屏障。”福鼎市人民检察院政委徐晖、专委吴华敏表示。

碧海蓝天,离不开检察机关的细心呵护。近年来,宁德市检察机关全面履行刑

事、民事、行政、公益诉讼四大检察职能,依法精准办理各类涉海案件,保持惩治海洋犯罪高压态势,依法严厉打击非法采砂、非法捕捞海产品、非法捕捞交易红珊瑚等破坏海洋生态环境资源刑事犯罪。

——蕉城区检察院通过开展重点岸段智能监管建设,依托“5G+海上12309检察服务中心”与环保生态部门互联互通,推动实现长鼻尾、流水坑码头、鸡公山等15个海洋生态动态监测点互联,实现远程办公办案。

——2022年6月,宁德市检察院对林某、高某向厦门海事法院提起损害海洋自然资源与生态环境民事公益诉讼,请求判令两人连带赔偿生态环境修复费用68万余元。这也是全省首起由检察机关向海事法院提起的海洋自然资源与生态环境损害民事公益诉讼案件。

数字见证初心,战果彰显担当。2022年以来,宁德市检察机关起诉破坏海洋资源犯罪42件87人,涉案金额4500万余元,督促有关部门清理海岛海漂垃圾10万余立方米、妥善处理陆域危险废物190余吨;坚持河海共同治理,制发诉前检察建议书97份,以“我管”促“都管”,推动河湖水环境持续改善。

#### 修复:深入践行恢复性司法理念

2022年5月至6月间,俞某等人受利益驱动,多次驾驶“三无”船舶到霞浦周边海域,采取放链网等方式非法捕捞,得款34万余元。案发后,霞浦县检察院提前介入案件,引导侦查取证,对该案快审快捕快诉。目前,俞某等5人分别被法院判处有期徒刑二年至六个月不等刑罚。

针对该案中暴露出来的监管问题,霞浦县检察院依法启动公益诉讼程序调查核实,通过向相关监管部门发出诉前检察

建议、召开诉前圆桌会议等方式督促海洋等涉海行政部门依法履职,共同助力海洋生态保护。

除此之外,在对涉海生态刑事犯罪严厉打击的同时,该院运用“办案+修复+联动”工作机制,对相关涉案人员提起民事公益诉讼,以追偿海洋生态修复金、增殖放流等方式修复受损公益。在该院的跟进监督下,近年来,相关涉案当事人共缴纳生态修复费用704万元,最大限度修复被破坏的海洋渔业资源。

保护海洋生态既要打击犯罪也要综合治理、生态修复。

宁德市检察院在全省检察机关率先建立环三都澳近岸海域生态环境检察保护一体化工作机制。通过“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”,变原来单一打击海洋生态环境违法犯罪的模式,为集中打击犯罪、综合治理、生态修复等为一体的海洋检察工作模式。

数据显示,宁德市检察机关通过提起刑事附带民事公益诉讼手段,自2022年以来,共追偿海洋生态损害赔偿金950万余元。同时,宁德市检察机关立足司法实践,探索海洋碳汇、劳役代偿、替代修复等新型修复方式方法,提升海洋生态修复质效。

#### 整治:“一二三”模式整治“三无”船舶

2022年3月,福安市检察院办理了一起非法采运海砂案件,卞某利用船舶非法买卖海砂5900余吨赚取差价牟利。办案检察官发现,作为犯罪工具的涉案船舶所

有权登记证书已失效,船舶首尾未见标识,船证不一致,疑为“三无”(无船名船号、无船舶证书、无船籍港)船舶。

据了解,“三无”船舶的认定成为检察官办案的一大难点。自2021年海关总署等五部门制定的《“三无”船舶联合认定办法》施行以来,福建省尚无先例可循。在该案的办理中,福安市检察院推动市政府成立全省首个“三无”船舶联合认定小组。经认定,涉案船舶确系“三无”船舶,同年9月,法院以非法采矿罪判处被告人卞某有期徒刑一年四个月,并处罚金6万元,扣押在案的“三无”船舶被依法处理。

福安市依山傍海,海岸线长达145公里。近年来,针对辖区出现的非法采运海砂、非法捕捞水产品、污染海洋环境等违法犯罪行为,福安市检察院因地制宜,精准发力,打造出“一二三”海洋检察特色工作模式。

“该模式聚焦司法办案这一关键,落实陆海统筹、河海共治两项措施,注重源头治理、综合治理、协同治理。”福安市检察院副检察长蔡小洁介绍道,借助该模式,从解决“三无”船舶认定问题入手,推动“三无”船舶专项整治,实现办理一案、防范一片的效果。

“党的二十大为生态环境保护擘画了新的蓝图。全市检察机关将主动融入服务环三都澳大湾区建设,充分发挥法律监督职能,以海洋检察一体化工作机制,综合推进海洋领域突出问题溯源治理,不断提升海洋治理体系和治理能力现代化水平。”市检察院检察长陈良华表示。

□ 本报记者 朱灵琛

## 普法工作室为民打造法治港湾

“一封朝奏九重天”是什么意思?“是书面上诉。”“那这个呢,‘怀千金,临盆泉,难清白耳’是什么意思?”“是巨额财产来源不明。”

日前,古田县青云社区“蒲公英”普法工作室组织开展以法治为主题的猜灯谜活动,过灯谜群众三两两聚集,研究悬挂在一个个红灯笼下的法治灯谜,热闹又有趣。

青云社区“蒲公英”普法工作室成立于2022年6月,是古田县首家普法工作室,是一个集人民调解、法治宣传、基层民主治理为一体的法治工作室,整合了调解员、“法律明白人”“蒲公英”普法志愿者小队等法治力量,结合“小巷管家”“邻里学堂”“邻里云”等已有特色模式全方位、多角度深入社区开展法治宣传、矛盾排查化解、基层民主治理等工作,形成“德治、法治、自治、精治、共治”的社区治理新格局。

今年4月,居民张某到普法工作室咨询财产纠纷问题,在充分了解情况后,工作室邀请她参加“邻里学堂”法治教育精品课程,学习法律知识,同时为她提供专业的法律意见。“以前我们遇到了法律问题,都不知道找谁解决。现在找‘普法工作室’就行了,他们准能给你解释得明明白白的。”张某感慨道。

走进青云社区“蒲公英”普法工作室,映入眼帘的是满墙的“蒲公英”普法志愿者奔波在普法第一线的风采。

依托“小巷管家”志愿者队伍,工作室在日常社区巡逻、老弱探视、异常预警等工作中,为身边居民提供暖心服务的同时实时普法。同时,充分发挥社区人民调解员职责作用,常态化深入群众了解社情民意,把排查、调解、处理、普法有机结合,做到抓早抓小,堵塞漏洞,落实责任,及时有效消除社区的不安定因素,在辖区营造和谐稳定的社会氛围。

化解矛盾的同时,工作室组建“蒲公英”普法志愿者小队,围绕民法典、宪法、禁毒法治教育、社区民主治理等方面,制作了一批“蒲公英”普法宣传品及普法宣传材料,通过摆摊设点、悬挂横幅、分发宣传品及宣传材料等方式向社区居民普及法治知识,提升居民法治意识和法治能力。

为扩大普法覆盖面,工作室搭建“邻里云”平台,利用智能监控、智能广播、智能消防、“古田县青云社区”“奋进青云”微信公众号等数字化手段加强社区安全防范、扩大法治影响力,实现居民便捷办事、高效普法。

“工作室开发‘邻里学堂’法治教育精品课程,设置‘邻里学堂’,为社区有特殊需求的居民提供精准的帮助和服务。”该工作室相关负责人介绍,根据不同年龄段的不同需求,他们针对性地为不同群众开设形式多样的课程内容打造“一月一精品”。2022年以来,已陆续开展各类主题法治课程16次,为辖区群众丰富了业余法治生活。

□ 本报记者 张颖珍 通讯员 张冰玲 陈秋娟

## 司法为民不拘昼夜 三夜机制情暖民心

本报讯(记者 郭晓红 通讯员 任婧)近日,蕉城法院霍董法庭以“青年文明号开放周”为契机,开展“三夜”进九都,让夜调有速度,夜谈有深度,夜访有温度。

据悉,原告宁德某农业科技有限公司与被告九都镇某股份经济联合社合同纠纷一案尚处于审理中,九都镇九都村村民委员会又以租赁合同纠纷为由将宁德某农业科技有限公司诉至法庭。双方当事人法官多次电话沟通情况下,同意进行合并调解,但由于九都村民日间忙于春耕劳作,无暇坐下商谈具体调解方案。本着为民服务宗旨,5月11日晚,法庭法官把握群众夜晚闲暇在家的机会,前往九都村举办“纠纷夜调会”。起初,双方当事人分歧较大、一度争执不下,为避免双方矛盾激化,承办法官从法理、情理等角度出发,一一做好双方思想工作。经过调解,双方最终达成一致意见,当场签署调解协议。

案件圆满化解后,承办法官随即向村民开展以案释法,针对民法典中民间借贷、婚姻家庭纠纷、继承纠纷、环境污染等群众常见问题开展普法宣传活动,通过电子宣教课件,结合通俗易懂的语言、生动的案例分析,与村民近距离座谈互动,答疑解惑,呼吁村民尊法守法用法。趁着夜色,干警们又前往当事人谢某家中开展夜访工作。

近年来,霍董法庭准确把握乡村群众日益增长的司法需求,以司法为民为核心,主动转变司法作风,靠前服务,深入群众,持续推行“夜调纠纷、夜谈普法、夜访民声”便民举措,及时回应基层人民群众司法需求,切实筑牢司法为民公正司法的思想根基,让法律走进乡村,切实打通司法为民服务“最后一公里”。



近日,受省妇联委托,福安市妇联前往福安法院为获评“福建省巾帼文明岗”荣誉称号的福安法院一庭授牌。据悉,福安法院一庭积极践行“司法为民”方针,有效维护未成年人、妇女、老年人等弱势群体合法权益。2020年以来,审结刑、民事案件2149件,在审结的民事案件中,调解、撤诉案件798件,调解率为37.13%。

郑青摄

## 践行社会主义核心价值观·法治



连日来,古田县检察院协同该县市场监督管理局召开主题座谈会,与企业负责人就运营过程中存在的知识产权法律风险、商标维权和证据收集等开展座谈交流。同时,该院组建专班,通过走访“省级高新技术企业”古田药业有限公司、“全国海鲜菇工业化生产五强企业”福泉鑫生物科技股份有限公司等企业,实地调研古田县食用菌市场、超市、便利店等,全面掌握了解“古田银耳”地理标志等知识产权保护情况,制定《关于古田本地企业经营风险清单》,引导企业自查整改,降低知识产权风险。

汤晓敏 摄

## 福鼎警方抓获一名外地命案在逃人员

本报讯(记者 赵巧红)5月8日,福鼎市公安局刑侦大队通过缜密侦查,抓获一名潜逃达17年之久的外地命案在逃人员杨某高。

5月8日17时许,刑侦大队在日常工作中发现辖区一男子与外地一命案在逃人员杨某高的体貌特征相似度极高,发现这一线索后,刑侦大队立即组织精干警力对该男子的真实身份进行进一步的核查,确定该男子就是犯罪嫌疑人杨某高。为了尽快将其抓捕归案,经民警全方位的分析研判和缜密侦查,成功掌握其在我市藏身之处。经过民警蹲守和严密布控,当天21时许,在福鼎市某小区,杨某高终于出现在民警的视线内,民警立即上前将其制服抓获。

经查,犯罪嫌疑人杨某高于2006年1月因个人恩怨在广州市白云区某地将一名男子捅伤致死。案发后,为了逃避警方追捕,犯罪嫌疑人杨某高先后逃往广西、云南、浙江、福建等地藏匿,隐姓埋名以打零工谋生,17年来未曾联系家人,直至被我警方抓获归案。

“您好,这是为您补办的身份证,请您收好。”近日,北垵乡村振兴警务室民警主动来到村民吴某家中,采集信息、识别人像,为行动不便的吴某送上一张崭新的身份证,赢得邻里的一片称赞。

谁能想到,如今简单的补办身份证,曾经一度让吴某任“愁眉不展”——自己身体不便,家人不在身边,派出所离村里又远,怎么办?吴某任的难题,反映出农村人员流失、老龄化、社会服务保障落后的普遍现状。

为了重新焕活乡村,近年来,屏南县公安局因地制宜,在北垵村设置乡村振兴警务室,建立巡逻队与网格队两支队伍,借助法治、自治、德治的“三治经”,纵深推进公安巡防与群防群治的深度融合,民警奔波一线,营造乡村良好治安环境,大幅提升乡村服务保障水平,为乡村振兴保驾护航。

#### 巡逻队筑牢法治根基

一支强有力的队伍是治理与服务乡村的根基。为此,警务室组建一支巡逻队,由民警担任队长、民兵和治安积极分子担任队员,并积极联动县公安局机关交巡、刑侦、禁毒等警种支援力量,为北垵村平安提供充足的警力“支撑”。

#### 屏南北垵乡村振兴警务室:

## 警民齐心 奏响乡村“平安曲”

北垵乡村振兴警务室民警李昱说。

同时,警务室对村里的情况进行全面大排查,建立“一屋一档”“一人一档”“住宿登记台账”等,信息采集做到实人、实名、实数、实情,并常态化开展法治宣传教育,集中警力力量入户开展防火、反诈、禁毒宣传工作,积极推广安装反诈程序,为古村营造良好的法治氛围。

#### 网格队增添自治动力

基层群众的需求多样繁杂,如何全方位服务群众而不疏漏?“自治”是警务室的答案。

在北垵村,“有事大家一起议”是村民多年来的一个共识。“为避免专项资金使用不当或群众之间意见不一引发矛盾,北垵村很早就建立了村民议事机制,把与村民切身利益相关的公共事务交由村民会议或村民代表会议讨论决定,并定期公开。”北垵乡村振兴警务室民警李昱说。

立足于这一自治传统,警务室进一步发挥村里党员和村民代表的作用,邀请他们兼任网格员,建立一支网格队,定好“责任书”,将目标任务分解到网格,压实到个人,并建立由8名村干部、党员、村民组成

的调解信息员小组,全方位做优乡村服务保障,提升风险防控化解能力。

2023年3月8日,代溪镇北垵村村民将一面锦旗送到派出所民警手中,感谢其帮助恢复户口。“在一次入户访谈中,我了解到智障人员阮某珠无户口生活30多年,第一时间开展深入调查,得知她可能来自玉洋村,原名为林某花,经过三个多月的调查后,终于证实阮某珠就是林某花,为她恢复了户口。”代溪派出所所长吕章福说。

从疫情防控到纠纷调解,来自网格队与调解信息员小组的自治力量,与巡逻队形成补充,时刻为群众提供精细化的服务。据悉,2022年,该村取得了调解成功率95%以上的良好成绩。

#### 警民联动谋德治未来

2021年底,北垵村村民吴某了却了一桩心头难题——自己常年在外出工,而家中的父亲、哥哥却身患疾病,无人照顾。百善孝为先。北垵警务室了解这一情况后立即联系北垵村委,一同动员各方力量,鼓励党组织、在村能人、村民广开言路、积极献策,最终促成吴某回乡发展农

#### 村电商经济,既解决了就业问题,也方便其照顾家中病患,尽到孝道。

警民齐发力,是警务室以德治为统领,构建乡村良好道德氛围的生动缩影。警务室积极组织乡村发展治理座谈会,增加党组织、村级各社会团体、乡村各类人才、全体村民之间的交流互动,形成“党组织+警务室+在村能人+村民”的联系联动机制,充分整合警力、民力两大社会主体“源动力”,营造群策群力、共建共治的基层社会治理浓厚氛围。

“吴某家的吴某好像常年没有户口”“何某钱因行动不便办不了身份证”“村里存在一些噪音的问题,希望民警关注一下”……在警民微信群中共商村里大事小事,已然成为村民的习惯。

“警务围着民意转,民警围着百姓转”,警务室始终坚持民意导向,着力解决群众急难愁盼问题,以德感人、以情暖人,在全村营造出浓厚的德治氛围。随着北垵村积极融入屏南县全域旅游规划,发展文创振兴,游客也渐渐多了起来。北垵村警民齐心的种种德治故事,也常常在游客中心留下佳话。

#### □ 见习记者 俞锦阳 通讯员 江松松