

聚焦立法法修正草案四大看点

两会报告解读

“大账”有力度 “细账”有温度

——从预算报告看财政重点安排

数据增减之间,政策变动背后,反映着政府资金投入,传递着政策动向,回应着百姓期盼。

第一个“加力”体现在财政支出强度上。根据预算报告,今年全国一般公共预算支出安排27.5130万亿元,增长5.6%。

从2017年的20.31万亿元,到2022年的26.06万亿元,再到今年安排超27万亿元,全国一般公共预算支出规模不断增加。

“近年来,财政支出保持强度,为党和国家事业发展提供强大财力支撑。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说。

第二个“加力”体现在专项债投资拉动上。2022年发行的新增地方政府专项债券支持约3万个重点项目建设,发挥了强基础、补短板、惠民生、扩投资等作用。

根据安排,今年新增专项债务限额38000亿元,比上年增加1500亿元。“确保政府投资力度不减,更好发挥‘四两拨千斤’的带动作用。”

第三个“加力”体现在推动财力下沉上。今年中央对地方转移支付力度超10万亿元,创下近年新高,进一步完善财政资金直达机制,资金更大力度向基层倾斜。

在加力的同时,今年的“国家账本”也着力提升政策效能。

湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表表示,今年的税费支持政策更加注重精准性和有效性,突出对制造业、中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持。

不少代表委员表示,在扩大赤字、增加专项债规模的同时,尤其要妥善防范财政风险,确保把资金用在刀刃上。

“要通过深化改革、加强管理,提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。

加力提效的具体落点在哪里?查阅预算报告中的“2023年主要收支政策”,围绕“发挥财政稳投资促消费作用,着力扩大国内需求”“推进高水平科技自立自强,支持现代化产业体系建设”“着力推进城乡融合和区域协调发展”等方面明确了多项政策部署,着力推动经济实现“质”“量”双升,着力推动高质量发展。

在粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒看来,实现今年5%左右的经济增长预期目标,需要加大宏观政策调控力度,优化政策工具组合。预算报告中的多项安排,体现了财政政策加力提效的政策取向,着力稳增长、尽快推动经济运行整体好转,实现经济质的有效提升和量的合理增长。

“细账”更“暖”,增进民生福祉——政府筹集的每一分钱都来自社会公众,花出去的每一分钱也关系千家万户。翻开预算报告,多项政策部署,传递着民生温度。

看就业,中央财政就业补助资金增加50亿元,支持各地落实就业扶持政策,并完善减负稳岗扩就业政策举措;

看教育,在过去五年财政性教育经费累计投入21万亿元的基础上,坚持加大投入力度和优化支出结构并举,支持办好人民满意的教育;

看医疗,基本公共卫生服务经费人均财政补助标准,城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高5元、30元,加强县级公立医院能力建设;

看养老,将深入实施企业职工基本养老保险全国统筹,适当提高退休人员基本养老金水平,推进多层次、多支柱养老保险体系建设;

看住房,将支持完善以公租房、保障性租赁住房 and 共有产权住房为主体的住房保障体系,有效扩大保障性租赁住房供给;

“2023年财政收支矛盾依然突出,但我们不会在民生支出上退步,我们将尽力而为、量力而行,继续加大民生投入力度,尽全力为群众谋好事、办实事。”

□新华社记者 申铖 王雨箫 (新华社北京3月6日电)

两会日程预告

3月7日: 人代会政协会分别举行全体会议

新华社北京3月6日电 7日上午,十四届全国人大一次会议各代表团举行代表小组会议,审议立法修正草案。

下午3时,十四届全国人大一次会议在人民大会堂举行第二次全体会议,听取十三届全国人大常委会委员长栗战书关于全国人大常委会常务委员会工作的报告,听取最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告,听取国务院副总理兼国务卿王毅关于国务院机构改革方案的说明。

上午9时,全国政协十四届一次会议在人民大会堂举行第二次全体会议,听取关于中国人民政治协商会议章程修正案(草案)的说明,委员进行大会发言;下午,全国政协委员列席十四届全国人大一次会议第二次全体会议。

上午10时,十四届全国人大一次会议新闻中心将举行记者会,邀请外交部长秦刚就“中国外交政策和对外关系”相关问题回答中外记者提问。

权限中增加了“基层治理”事项,同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界,决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为,过去设区的市立法权限仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项,难以满足地方发展需求。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果,明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大及其常务委员会根据区域协调发展的需要,可以协同制定地方性法规。

童卫东表示,目前,京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制,在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。

高子程建议,地方立法工作应因地制宜,在秉承立法原意的基础上,把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上,紧扣国家大局和实践需求,完善国家立法的不足,助力新发展格局。

□新华社“新华视点”记者 白阳 任沁沁 邹多为 (新华社北京3月6日电)

两会新华视点

看点三:明确基层立法联系点任务职责,深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定,全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点,深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家室主任童卫东介绍,自2015年以来,截至2022年12月,全国人大常委会法工委已就142部(次)法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见,收到1.5万余条意见建议,其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看,基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁,特别是涉及民生的法律,征求到不少来自基层群众的真知灼见,让立法更具科学性。”

汤维建表示,基层立法联系点制度立法,是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现,将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据,进一步推动实践发展。

看点四:完善地方立法权限范围,加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法

代表议案和建议,广泛征集意见,科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京通达律师事务所合伙人高子程表示,推进科学立法、民主立法、依法立法,要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度,增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见,推广完善法工委发言人机制。

看点二:加强宪法法律的实施和监督,明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点,是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督,明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求,完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会副主任梁英华表示,加强宪法法律的实施和监督,是落实依法治国原则的重要途径,维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威,有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’,增加主动审查和专项审查的规定,建立健全备案审查衔接联动机制等,进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度,将有效维护法制统一。”

两会现场速递

在希望的春天,一起奋斗!

“生于春天,在希望的春天。” 6日,惊蛰。四川代表团分组审议现场,来自汉源县永利彝族乡路村的郑望春代表,说起了自己名字的由来。

35岁的郑望春代表第一次来到首都,从机场到驻地,他眼睛都不敢眨,林立的高楼、奔驰的汽车、宽阔的马路……“自豪、振奋。”

不过,这位新当选代表嘴上念叨的,还是2000公里外的乡亲们。他点开手机里的照片,给大家介绍起村里的变化。“我和乡亲们都对未来更有信心了!”话音刚落,掌声四起。

悬崖古路,天梯彝寨。海拔1400米的古路村,云蒸雾绕。“2018年索道开通后,原本3个小时的山路变成只需3分钟。”

“核桃、花椒、脆红李、坨坨肉、杆杆酒都可以运下山了,4G网络也通了,外地游客纷纷来打卡。”说起这些,郑望春眼神里满是春天。

3年前从上一任村党支部书记手中接过棒,光荣之余,他也深感担子不轻。来北京前,郑望春走村串户、调研思考,还专门召集村民代表、党员、村干部们开了一场征求意见会,听听大家的心声。

你一言,我一语,气氛热烈。总结下来,一是“感谢总书记、感谢党,让大家伙过上了好日子”,务必把村里的好消息带到北京;二是“脱了贫,致了富,下一步怎么快马加鞭,走得更远”,请他多提好建议。

出席十四届全国人大一次会议的解放军和武警部队代表共281名

谭克非介绍,出席十四届全国人大一次会议的解放军和武警部队代表共281名。代表中,基层一线和专业技术军官代表93名,占33.1%,其中基层干部42名,军(警)士12名,文职人员1名;妇女代表39名,占13.9%;少数民族代表17名;大专以上学历代表267名,占95%,其中研究生学历代表140名,占49.8%。

谭克非说,3月3日,出席十四届全国人大一次会议的解放军和武警部队代表团成立。经代表选举,中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠任团长,中共中央政治局委员、中央军委副主席何卫东任副团长。

在强军目标引领下,强军事业取得历史性成就、发生历史性变革

有记者问,2013年3月,习近平主席在十二届全国人大一次会议解放军代表团全体会议上鲜明提出强军目标。在强军目标引领下,新时代国防和军队建设取得历史性伟大成就,请介绍有关情况。

谭克非说,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,着眼于实现中华民族伟大复兴的中国梦,鲜明提出党在新时代的强军目标,引领人民军队在中国特色强军之路上续写崭新时代篇章,强军事业取得历史性成就、发生历史性变革。



鲁丽华在南涧县乐秋乡参加大理州“三下乡”表演(2022年12月24日摄)。第十四届全国人大代表鲁丽华是云南省大理白族自治州南涧彝族自治县一名基层文艺工作者,长期从事非遗传承保护和基层文艺工作。

在她所在的南涧彝族自治县,“彝族跳菜”是极富当地民族特色的国家级非物质文化遗产,深受群众喜爱。鲁丽华组建跳菜队,深入基层为群众表演、教学,积极参加文化下乡惠民演出等活动,在保护和传承非遗、传播民族文化的同时,丰富了乡村文艺生活,助力乡村振兴。

鲁丽华表示,要保护好、传承好非物质文化遗产,以文艺力量助力乡村振兴。 新华社发(适志宏摄)

解放军和武警部队代表团新闻发言人答记者问

谭克非说,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,着眼于实现中华民族伟大复兴的中国梦,鲜明提出党在新时代的强军目标,引领人民军队在中国特色强军之路上续写崭新时代篇章,强军事业取得历史性成就、发生历史性变革。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财年年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重,还是人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。